

RELAZIONE EX ARTT. 4 E 5 DLgs. 175/2016

MOTIVAZIONE ANALITICA

PER L'ACQUISTO DA PARTE DEL COMUNE DI BEVILACQUA

DI UNA PARTECIPAZIONE SOCIETARIA IN ESA-COM S.p.A

Premesse

Il Comune di Bevilacqua intende acquisire una partecipazione societaria in ESA-COM S.p.A – società di gestione di Servizi ambientali, già affidataria *in house* da parte di numerosi Comuni ricadenti nell'Ambito Verona Sud.

L'operazione di acquisizione di quote del capitale della Società è in particolare disciplinata da quanto disposto dall'art. 8 del DLgs. 19 Agosto 2016, n. 175 ed è finalizzata all'affidamento della gestione dei Servizi ambientali da parte del Comune ad ESA-COM – S.p.A.: l'affidamento diretto verrà effettuato in house dal Comune di Bevilacqua.

La presente Relazione risponde all'esigenza di definire le finalità dell'operazione e di assolvere agli oneri di motivazione analitica previsti dagli artt. 4 e 5 del DLgs. 175/2016 –Testo Unico in materia di Società a partecipazione pubblica (TUSP)

Finalità perseguite ex art. 4, c.1 e 2 DLgs.175/2016

- Con l'acquisizione della partecipazione societaria in ESA-COM S.p.A il Comune risponde al perseguimento delle proprie **finalità istituzionali** previste dallo Statuto, in quanto tramite la Società intende provvedere alla gestione sul proprio territorio del Servizio di manutenzione delle aree verdi comunali e altri servizi ambientali.
- Tramite la Società il Comune provvederà quindi alla gestione di un Servizio pubblico locale di rilevanza economica, che è ricompreso tra i servizi di interesse generale ex art. 2 c.1 lett. h) ed i) del DLgs. 175/2016: come tale l'attività svolta rientra tra le **finalità consentite** ai fini dell'acquisizione di partecipazioni societarie da parte della Pubblica amministrazione ex art. 4, c.2 TUSP.

Requisiti ex art. 5 DLgs. 175/2016

- Per quanto riguarda i requisiti richiesti dall'art. 5 DLgs. 175/2016 va rilevato che l'affidamento diretto dei servizi in oggetto è vantaggioso sotto il profilo della convenienza economica in quanto congruo rispetto all'andamento dei costi di mercato.
- Sotto il profilo della **sostenibilità finanziaria** il Comune di Bevilacqua farà fronte alla spesa di acquisizione della quota di partecipazione con fondi propri di bilancio previsti in appositi stanziamenti del bilancio di previsione 2019-2021.
- Per quanto riguarda la scelta della **gestione diretta** (anziché esternalizzata), va considerato che nel caso di specie l'affidamento *in house* del servizio di Manutenzione delle aree verdi pubbliche e lotta alla zanzara risulta essere anche il modello gestionale adottato da altri comuni gestiti dalla società, la quale effettua anche la gestione in forma diretta del servizio integrato dei rifiuti urbani, servizio che per il comune di Bevilacqua scadrà il 31/08/2020, per cui la scelta dell'Amministrazione consente l'allineamento al modello gestionale prescelto su base d'Ambito.

Inoltre attraverso la gestione diretta si può attuare il pregnante controllo pubblico che caratterizza l'affidamento diretto *in house*.

Il controllo analogo è infatti stato concepito come un controllo di particolare incisività ed effettività, per cui il suo esercizio porta inevitabilmente ad una speciale costruzione degli equilibri di potere nell'ambito societario: di fatto la società *in house* è stata sempre concepita come una *longa manus* della pubblica amministrazione, per cui il potere decisionale viene a collocarsi in modo sostanziale in capo ai soci pubblici, chiamati ad esercitare un controllo più pregnante ed incisivo del mero controllo societario di natura civilistica.

Queste caratteristiche fanno sì che la scelta della gestione diretta tramite una società *in house providing* - dotata di struttura imprenditoriale - sia ottimale per l'assolvimento delle finalità di tutela dell'interesse pubblico proprie del servizio ambientale.

Nello specifico, la **Società ESA-COM S.p.A** è stata riconosciuta come società *in house providing* in considerazione dei suoi requisiti, in quanto:

- è totalmente partecipata da soggetti pubblici, dato che è partecipata da 19 Comuni e da due società a partecipazione pubblica, AMIA S.p.A. (40%) e CAMVO S.p.A. (46,40%);
- il controllo analogo è esercitato in forma congiunta dai Soci secondo le previsioni statutarie (art. 12-bis e 34-bis) e attraverso il Regolamento per l'attuazione del Controllo analogo congiunto;

- effettua oltre l'80% del proprio fatturato nello svolgimento di compiti a essa affidati dagli enti pubblici soci, direttamente o per il tramite di società a capitale interamente pubblico, ai sensi e con le modalità previste dalla legge, come rilevabile dai dati di bilancio.

ESA-COM S.p.A risulta inoltre avere adempiuto agli obblighi di adeguamento statutario previsti per le società *in house providing* a seguito della riforma di cui al DLgs. 175/2016.

Analisi di efficienza, efficacia ed economicità

Per il servizio di gestione del verde pubblico e altri servizi ambientali è innanzitutto opportuno rilevare come la remunerazione di ESA-Com. S.p.A. non ha carattere compensativo, ma di corrispettivo come già precedentemente evidenziato, rispetto alla quale è tuttavia necessario effettuare un'analisi di mercato come indicato peraltro dal comma 553 dell'art. 1 della Legge 147/2013 (Legge di stabilità 2014).

Nel caso di specie i rapporti economici fra Ente e società gestrice saranno regolati da una convenzione con allegato listino prezzi specifici per ciascuna categoria di intervento. L'Ente affidante, al fine di aggiornare periodicamente il costo dei singoli sotto servizi, effettuerà, volta per volta e servizio per servizio un'analisi del mercato di riferimento.

In particolare, con riferimento all'aggiornamento dei prezzi unitari, il dato unitario di remunerazione della società di tutte le attività di manutenzione, sarà mantenuto in linea con la media dei prezzi informativi per il periodo di riferimento pubblicati da Assoverde, Associazione Nazionale dei costruttori del verde e degli eventuali prezzi informativi della Regione Veneto, oltre a prezzi di mercato rilevati nelle recenti procedure di gara in materia di lavorazione di verde urbano e altri servizi ambientali espletate da Enti pubblici.

Da ultimo è opportuno segnalare come il riferimento ai valori Assoverde costituisce, sul mercato di riferimento, una scelta condivisa da altre amministrazioni locali.

Per le considerazioni esposte emerge come il riferimento ai prezzi Assoverde che il Comune utilizzerà mediato con il Prezziario Regione Veneto, costituisca un elemento comparativo adeguato, alla luce dei livelli di qualità del servizio previsti dal contratto di affidamento e dal livello di professionalità maturato dalla società in tale settore.

Dalle evidenze riportate, seppur con un focus specifico sulla gran parte delle attività manutentive di verde urbano, risulta evidente come ESA-Com. S.p.A. sia conforme ai parametri di economicità ed efficacia nella gestione.

In conclusione il servizio di gestione del verde pubblico e altri servizi ambientali verrebbero affidati alla società ESA-Com. S.p.A. che ormai da anni svolge il servizio integrato dei rifiuti urbani in altri comuni soci e che mediante efficientamento dello stesso può attivare attività complementari allo stesso in materia ambientale, il che ha consentito di creare una struttura efficiente in grado di economizzarne la realizzazione attraverso, soprattutto, l'esperienza del personale addetto e all'organizzazione aziendale che la presiede.

Per la descritta particolare rilevanza che il servizio in parola riveste, si ritiene auspicabile l'affidamento dei servizi alla società ESA-Com. S.p.A.

- In ordine alla compatibilità con i principi di **efficienza, efficacia ed economicità** dell'azione amministrativa, si evidenzia la convenienza generale dell'approccio *in house* in termini di rapporto tra risorse e risultati, tra obiettivi e risultati ed ai fini del razionale utilizzo delle risorse proporzionato agli obiettivi prefissati. Questi effetti emergono non solo dai dati economici ma anche dalla struttura operativa che ESA-COM S.p.A garantisce per la gestione del servizio come di seguito indicata:

Atto Costitutivo del notaio Lucio Lombardi in data 26 luglio 2000, rep. n. 61.640, Raccolta n. 11.087 è stata costituita la società ECO-CISI S.p.A. (ora Esa-Com. S.p.A.) con sede in Nogara (VR) via A. Labriola, 1,

La composizione societaria alla data odierna risulta essere la seguente:

nr	Elenco Soci	n. azioni	valore azioni €	quota in %
1	ANGIARI	1.040	1.040	1,00%
2	BELFIORE	942	942	0,91%
3	CAMVO SPA	48.258	48.258	46,40%
4	CASALEONE	1.040	1.040	1,00%
5	CONCAMARISE	520	520	0,50%
6	ERBE'	98	98	0,09%
7	GAZZO VERONESE	520	520	0,50%
8	ISOLA DELLA SCALA	1.040	1.040	1,00%
9	NOGARA	520	520	0,50%
10	NOGAROLE ROCCA	520	520	0,50%
11	OPPEANO	942	942	0,91%
12	PALU'	520	520	0,50%
13	ROVERCHIARA	520	520	0,50%

14	SALIZZOLE	520	520	0,50%
15	S. PIETRO DI MORUBIO	520	520	0,50%
16	SORGA'	520	520	0,50%
17	TERRAZZO	1.040	1.040	1,00%
18	TREVENZUOLO	2.702	2.661	2,56%
19	VIGASIO	520	520	0,50%
20	ISOLA RIZZA	98	98	0,09%
21	AMIA	41.600	41.600	40,00%
22	RONCO all'ADIGE	41	41	0,04%
totale		104.000	104.000	100,00%

Risultati ultimi esercizi:

Anni	Volume d'affari	Utile d'esercizio	Patrimonio Netto
2018	11.249.044	376.157	2.854.475
2017	9.905.949	76.600	2.478.316
2016	9.667.357	300.367	2.401.716
2015	9.579.966	221.810	2.101.052
2014	9.594.679	194.340	1.879.241
2013	10.040.051	572.562	1.684.902
2012	9.443.565	279.550	1.112.340
2011	9.057.892	293.425	832.790
2010	8.429.570	168.493	539.365
2009	8.277.169	234.292	370.871
2008	5.820.955	29.005	136.580

Mezzi a disposizione per la gestione del servizio sul territorio comunale:

ELENCO ATTREZZATURE PER DISINFESTAZIONE ZANZARE

Marca e modello: VECTOMATIC

Q.ta : 1

Caratteristiche: Attrezzatura montata su quad stradale per interventi preventivi larvicidi su caditoie e bocche di lupo

Marca e modello: ATOMIZZATORE SPRAY TEAM ELITTE 21 - 300

Q.ta : 1

Caratteristiche: Attrezzatura montata su PICK UP per interventi adulticidi su aree verdi

Marca e modello: ATOMIZZATORE Spalleggiato STIHL SR 450

Q.ta : 1

Caratteristiche: Attrezzatura per larvicida fossati

ELENCO ATTREZZATURE PER MANUTENZIONE VERDE

Marca e modello: ISEKI SF450

Q.ta : 2

Potenza: 55 CV

Modalità di taglio : Raccolta e trincia

Caratteristiche: Macchina per taglio a raccolta indicata per ampie metrature e condizioni di lavoro gravose

Marca e modello: GIANNI FERRARI TURBO FIFTY

Q.ta : 1

Potenza: 50 CV

Modalità di taglio : Raccolta e trincia

Caratteristiche: Macchina per taglio a raccolta indicata per ampie metrature e condizioni di lavoro gravose. Il cambio del piatto consente di eseguire lavori con trinciatura dell'erba con rilascio in sito.

Marca e modello: GIANNI FERRARI TURBO 4

Q.ta : 1

Potenza: 44 CV

Modalità di taglio : Raccolta e trincia

Caratteristiche: Macchina per taglio a raccolta indicata per ampie metrature e condizioni di lavoro gravose. Il cambio del piatto consente di eseguire lavori con trinciatura dell'erba con rilascio in sito

Marca e modello: GIANNI FERRARI TURBO 1

Q.ta : 1

Potenza: 26 CV

Modalità di taglio : Raccolta

Caratteristiche: Macchina per taglio erba a raccolta indicata per piccole e medie metrature e condizioni di lavoro non gravose

Marca e modello: GIANNI FERRARI TURBO Z

Q.ta :1

Potenza: 40 CV

Modalità di taglio : Trincia

Caratteristiche: Macchina per taglio erba indicata per ampie metrature con trinciatura di erba e rilascio in sito

Marca e modello: GRILLO CLIMBER 10 AWD 27

Q.ta :1

Potenza: 27CV

Modalità di taglio : Taglio a lama rotante

Caratteristiche: Macchina per taglio erba indicata per medio-piccole metrature con trinciatura di erba e rilascio in sito

Marca e modello: GRILLO FD 450

Q.ta :1

Potenza: 27CV

Modalità di taglio : Taglio a raccolta

Caratteristiche: Macchina per taglio erba indicata per piccole metrature con raccolta dello sfalciato.

Marca e modello: SPIDER ILD02

Q.ta :1

Potenza: 24CV

Modalità di taglio : Taglio a lame rotanti

Caratteristiche: Macchina per taglio erba indicata per piccole – medie metrature su aree di forte pendenza. Macchina dotata di controllo remoto e radio comando per utilizzo a distanza.

Marca e modello: GIANNI FERRARI TURBO LOADER

Q.ta :1

Potenza: 44CV

Modalità di taglio : Multifunzione

Caratteristiche: Macchina multifunzione dotata di braccio per sfalcio cigli stradali per piste ciclabili e strade di ridotta carreggiata. Dotazione di attrezzatura per potatura siepi fino al altezza 5 metri.

Marca e modello: RASAERBA EMACK ALLUMINIUM
ALLROAD

Q.ta :2

Potenza: 5CV
Modalità di taglio : Lama Rotante
Caratteristiche: Rasaerba per piccole metrature e aiuole

Marca e modello: RASAERBA JOHN DEERE
Q.ta : 1
Potenza: 5CV
Modalità di taglio : Lama Rotante
Caratteristiche: Rasaerba per piccole metrature e aiuole

Marca e modello: DECESPUGLIATORI
Q.ta : 6
Potenza:
Modalità di taglio : Testina rotante con filo
Caratteristiche: lavori di finitura

Marca e modello: ENERGREEN ILSF 1500
Q.ta : 1
Potenza: 140 CV
Modalità di taglio : Testata trinciante
Caratteristiche: Macchina operatrice per sfalcio cigli stradali e banchine arginali o fossati

Marca e modello: Motosega stihl MS 193
Q.ta : 1
Potenza: -
Modalità di taglio : catena
Caratteristiche: motosega da potatura

Marca e modello: Motosega Stihl MS 261
Q.ta : 1
Potenza: -
Modalità di taglio : catena
Caratteristiche: motosega da potatura e abbattimento

Marca e modello: Motosega Stihl MS 261
Q.ta : 1
Potenza: -
Modalità di taglio : catena
Caratteristiche: motosega da potatura e abbattimento

Marca e modello: Motosega Husquarvna T525
Q.ta : 1
Potenza: -
Modalità di taglio : catena

Caratteristiche: motosega da potatura

Marca e modello: Motosega Zehoah

Q.ta : 1

Potenza: -

Modalità di taglio : catena

Caratteristiche: motosega da potatura

Marca e modello: tagliasiepe HONDA

Q.ta : 1

Potenza: -

Modalità di taglio : bara Falciante

Caratteristiche: taglia siepe a stelo lungo

Marca e modello: tagliasiepe maruyama

Q.ta : 1

Potenza: -

Modalità di taglio : bara Falciante

Caratteristiche: taglia siepe a stelo corto

- Si dichiara inoltre che l'intervento finanziario risulta **compatibile con i Trattati europei e con la disciplina europea sugli aiuti di Stato alle imprese.**

**Il Resp. dell'area Tecnica
Il SINDACO
Fosca Falamischia**