

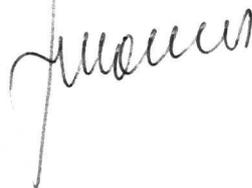
COMUNE DI BADIA POLESINE

Provincia di Rovigo

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2020 – 2022
e documenti allegati***

IL REVISORE UNICO

Dott. Lorenzo Monesi



IL REVISORE UNICO

Verbale n. 19

del 9/12/2019

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Premesso che il Revisore Unico ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2020-2022, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D. Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, del Comune di Badia Polesine che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Badia Polesine, 09/12/2019

IL REVISORE UNICO

Dott. Lorenzo Monesi



Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....	5
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022	6
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli	6
2. Previsioni di cassa.....	8
3. Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022.....	9
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo	10
5. Verifica rispetto pareggio bilancio.....	11
6. La nota integrativa.....	11
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	11
7. Verifica della coerenza interna.....	11
8. Verifica della coerenza esterna	11
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020	12
A) ENTRATE	13
Entrate da fiscalità locale	Errore. Il segnalibro non è definito.
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	13
Entrate da titoli abitativi e relative sanzioni.....	14
Sanzioni amministrative da codice della strada	14
Proventi dei beni dell'ente	16
Proventi dei servizi pubblici	16
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	16
Spese di personale	17
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	17
Spese per acquisto beni e servizi.....	17
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	18
Fondo di riserva di competenza	19
Fondi per spese potenziali.....	19
Fondo di riserva di cassa.....	19
ORGANISMI PARTECIPATI.....	19
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	20
INDEBITAMENTO.....	21
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	22
CONCLUSIONI.....	23

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il Revisore Unico del Comune di Badia Polesine nominato con delibera consiliare n 29 del 28/12/2018

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.

- che ha ricevuto in data 6 dicembre lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, approvato dalla giunta comunale in data 06/12/2019, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2019;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
 - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce.
 - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali.
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
- necessari per l'espressione del parere:
 - il documento unico di programmazione (DUP) dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
 - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D. Lgs. 267/2000, art. 35 comma 4 D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 L. 448/2001);
 - la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
 - la proposta delibera del Consiglio di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
 - il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46 D. L. n.112/2008;

- il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 D.L. 112/2008;
- il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art.9 comma 28 del D.L.78/2010;
- i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;
- la sussistenza dei presupposti per le condizioni di cui ai commi 138,146 e 147 della L. n. 228/2012;
- l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1 comma 460 L. 232/2016;
- l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti.

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in data 15/02/2019 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2019/2021;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

IL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO AL 31/12/2019

In occasione della predisposizione del bilancio di previsione si provvede a calcolare il risultato di amministrazione presunto, che consiste in una ragionevole e prudente previsione del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente - non ancora chiuso - formulata sulla base della situazione contabile alla data di elaborazione del bilancio di previsione.

Il risultato di amministrazione presunto dell'esercizio 2019 è stato stimato in €. 717.290,78 la cui composizione è illustrata nella seguente tabella:

Parte accantonata	
Fondo crediti di dubbia esigibilità presunto al 31/12/2019	625.619,42
Fondo contenzioso	30.000,00
Fondo T.F.M. al 31.12.2019	3.666,24
Totale parte accantonata	659.285,66
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00
Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
Altri vincoli:	0,00



	Totale parte vincolata	0,00
Parte destinata agli investimenti		0,00
Parte libera disponibile		58.005,12

BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.201 9	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021	PREVISIONI 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	71.375,23			
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	702.646,76			
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	271.500,00			
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>				
1		6.268.400,00	6.266.400,00	6.266.400,00	6.266.400,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	1.184.432,95	1.026.700,00	1.026.700,00	1.026.700,00
3	<i>Entrate extratributarie</i>	1.007.094,31	935.420,00	935.420,00	935.420,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	1.960.200,00	3.663.500,00	383.200,00	224.000,00
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>				
6	<i>Accensione prestiti</i>				
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	2.050.000,00	2.002.270,00	2.002.270,00	2.002.270,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	1.753.800,00	1.718.800,00	1.718.800,00	1.718.800,00
	TOTALE	14.223.927,26	15.613.090,00	12.332.790,00	12.173.590,00
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	15.269.449,25	15.613.090,00	12.332.790,00	12.173.590,00

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF.2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	7.611.902,49	7.284.750,00	7.282.790,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	2.934.946,76	3.663.500,00	383.200,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	918.800,00	943.770,00	945.730,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	2.050.000,00	2.002.270,00	2.002.270,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	1.753.800,00	1.718.800,00	1.718.800,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	15.269.449,25	15.613.090,00	12.332.790,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	15.269.449,25	15.613.090,00	12.332.790,00

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato stanziato tra le spese è costituito dalle risorse che si prevede di accertare nel corso di ciascun esercizio, destinate a finanziare le spese che si prevede di impegnare nel corso dell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi.

Il fondo pluriennale vincolato si distingue in FPV di parte corrente e FPV di parte capitale. Attualmente nel bilancio di previsione 2020-2022 non è previsto alcun FPV, in quanto non è ancora stata operata alcuna variazione di esigibilità riferita in particolare agli investimenti in corso di realizzazione. Si ricorda che le variazioni di esigibilità che determinano FPV possono essere adottate entro il 31 dicembre di ogni anno.

2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2020
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	300.000,00
TITOLI		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	7.520.452,29
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	1.146.199,95
3	<i>Entrate extratributarie</i>	1.350.175,52
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	5.815.302,48
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	
6	<i>Accensione prestiti</i>	
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	2.002.270,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	1.863.278,04
	TOTALE TITOLI	19.697.678,28
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	19.997.678,28

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
TITOLI		PREVISIONI ANNO 2020
1	<i>Spese correnti</i>	8.962.509,43
2	<i>Spese in conto capitale</i>	5.612.461,54
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	1.076.803,77
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	2.002.270,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	1.979.941,48
	TOTALE TITOLI	19.633.986,22
	SALDO DI CASSA	363.692,06

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili nonché delle minori riscossioni per effetto delle riduzioni/esenzioni derivanti dal baratto amministrativo.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

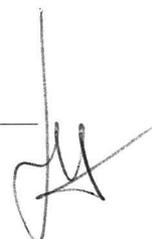
L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.



La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

TITOLI		RESIDUI	PREV.COMP.
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		300.000,00
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.</i>	1.706.871,53	6.266.400,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	119.499,95	1.026.700,00
3	<i>Entrate extratributarie</i>	414.755,52	935.420,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	2.151.802,48	3.663.500,00
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>		
6	<i>Accensione prestiti</i>		
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>		2.002.270,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	144.478,04	1.718.800,00
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		4.537.407,52	15.913.090,00
1	<i>Spese correnti</i>	1.899.189,43	7.284.750,00
2	<i>Spese in conto capitale</i>	1.948.961,54	3.663.500,00
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>		
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	133.033,77	943.770,00
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>		2.002.270,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	261.141,48	1.718.800,00
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		4.242.326,22	15.613.090,00
SALDO DI CASSA		295.081,30	300.000,00



3. Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	8.228.520,00	8.228.520,00	8.228.520,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	7.284.750,00	7.282.790,00	7.117.380,00
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>				
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		249.960,00	263.110,00	263.110,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	943.770,00	945.730,00	975.140,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-	-	136.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	136.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		-	-	-
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Entrate non ricorrenti	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
ENTRATE DA TITOLI ABITATIVI EDILIZI	107.890,00	60.000,00	20.000,00
ENTRATE PER SANATORIA ABUSI EDILIZI E SANZIONI			
ENTRATE DERIVANTI DALLA LOTTA ALL'EVASIONE	306.000,00	306.000,00	306.000,00
CANONI PER CONCESSIONI PLURIENNALI			
SANZIONI CODICE DELLA STRATA (PARTE ECCEDENTE)	70.000,00	70.000,00	70.000,00
CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	3.555.610,00	323.200,00	204.000,00
TRASFERIMENTI PER CONSULTAZIONI ELETTORALI E REFERENDUM	100.000,00	100.000,00	100.000,00
RIMBORSO SPESE PER INDAGINI STATISTICHE	5.000,00	5.000,00	5.000,00
TOTALE	4.144.500,00	864.200,00	705.000,00

Spese non ricorrenti	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
CONSULTAZIONI ELETTORALI E REFERENDARIE LOCALI	100.000,00	100.000,00	100.000,00
SPESE PER EVENTI CALAMITOSI			
SENTENZE ESECUTIVE ED ATTI EQUIPARATI			
SPESE PER ELABORAZIONE E SPEDIZIONE VERBALI C.D.S.	22.800,00	22.800,00	22.800,00
INVESTIMENTI DIRETTI	107.890,00	60.000,00	156.000,00
IMPIEGO CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI E TITOLI ABITATIVI	3.555.610,00	323.200,00	204.000,00
SPESE PER INDAGINI STATISTICHE	5.000,00	5.000,00	5.000,00
TOTALE	3.791.300,00	511.000,00	487.800,00
altre spese non ricorrenti	353.200,00	353.200,00	217.200,00

Il saldo differenziale tra entrate e spese non ricorrenti di € 353.200 è destinato a finanziare spese "una tantum" di manutenzione del patrimonio comunale, come analiticamente evidenziato in nota integrativa.

5. Verifica rispetto pareggio bilancio

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è assicurato per ciascuno degli anni compresi nel bilancio pluriennale 2020/2023.

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione è stata redatta secondo quanto previsto dall'allegato 4/1 al D.Lgs. 23/6/2011 n.118.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-2022 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

7.2. Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene gli strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

7.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi di cui al D.M. 24/10/2014 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi dei commi 3 e 4 dell'articolo 6 del D.M. 24/10/2014.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2020-2022 e nel D.U.P.

Non sembra tecnicamente corretta (secondo i principi contabili) la previsione dell'intera spesa dei lavori previsti nel programma nel corso dell'esercizio 2020. Infatti, gli stanziamenti di ogni opera dovrebbero essere suddivisi nel corso di uno o più esercizi, tenendo conto della somma dei tempi necessari per la progettazione definitiva, acquisizione dei finanziamenti, espletamento della gara d'appalto, affidamento dei lavori e tempi di esecuzione e collaudo degli stessi.

7.2.2. Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto G.C. n. 96 del 11/11/2019.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2020/2022, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

7.2.5. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il D.U.P. riferisce ai sensi dell'art. 58, comma 1 L. n.133/2008 il piano delle alienazioni imputate al bilancio di previsione 2020-2022.

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica

Ai sensi dell'art. 1, comma 823 della Legge di Bilancio 2019 (GU Serie Generale n. 302 del 31/12/2018) a decorrere dall'anno 2019 cessano gli adempimenti inerenti al rispetto del pareggio di Finanza pubblica.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021



A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, mantenendo l'aliquota vigente Il gettito è così previsto:

Preconsuntivo 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
920.000,00	920.000,00	920.000,00	920.000,00

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

IUC	Preconsuntivo 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
IMU	1.947.000,00	1.960.000,00	1.960.000,00	1.960.000,00
TASI	43.000,00	23.000,00	23.000,00	23.000,00
TARI	1.517.400,00	1.517.400,00	1.517.400,00	1.517.400,00
Totale	3.507.400,00	3.500.400,00	3.500.400,00	3.500.400,00

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- taxa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);

Altri Tributi	Preconsuntivo 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
ICP	84.000,00	84.000,00	84.000,00	84.000,00
TOSAP	77.000,00	82.000,00	82.000,00	82.000,00
totale	161.000,00	166.000,00	166.000,00	166.000,00

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:



TRIBUTO	ACCERTATO	RESIDUO	PREV.	PREV.	PREV.
	2019	2019	2020	2021	2022
ICI		-	-	-	-
IMU	200.000,00	69.398,51	200.000,00	200.000,00	200.000,00
TASI					
TARI/TARSU/TIA	100.000,00	142.586,30	100.000,00	100.000,00	100.000,00
TOSAP	5.000,00	6.535,91	5.000,00	5.000,00	5.000,00
IMPOSTA PUBBLICITA'	1.000,00	1.796,62	1.000,00	1.000,00	1.000,00
ALTRI TRIBUTI	-	-			
TOTALE	306.000,00	220.317,34	306.000,00	306.000,00	306.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'			217.428,40	228.872,00	228.872,00

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020/2022 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Si osserva che alcune entrate connesse al recupero dell'evasione tributaria non sono codificate come richiesto dal piano dei conti (allegato 6/1). Infatti, secondo il d.lgs. 118/2011, allegato D, allegato 7, co. 1, stabilisce che: "La struttura della codifica della transazione elementare di cui agli articoli 5 e 6 è costituita da:g) codice identificativo dell'entrata ricorrente e non ricorrente,, costituiti da: a) 1 per le entrate ricorrenti. b) 2 per le entrate non ricorrenti. c) 3 per le spese ricorrenti. d) 4 per le spese non ricorrenti"; al comma 5 sono elencate le entrate/spese non ricorrenti e fra queste sono comprese le entrate per "gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria". Nel bilancio in esame solo il recupero dell'evasione dalla TOSAP è correttamente codificata ed evidenziata nel piano dei conti. Si invita a provvedere alla codifica completa.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2020	107.890,00		107.890,00
2021	60.000,00		60.000,00
2022	20.000,00		20.000,00

È previsto a pareggio uno stanziamento di €. 10.000,00 per eventuali rimborsi o restituzioni di tali proventi. La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2020	Previsione 2020	Previsione 2021
proventi per sanzioni CdS	140.000,00	140.000,00	140.000,00
TOTALE ENTRATE	140.000,00	140.000,00	140.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	32.524,20	34.236,00	34.236,00
Percentuale fondo (%)	23,23	24,45	24,45

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta ed assegnata:

<i>Destinazione dei proventi delle contravvenzioni art. 142 c. 12bis e art. 208 c. 4 del Codice della Strada</i>		2020	2021	2022
DESTINAZIONE	CAPITOLO	IMPORTO	IMPORTO	IMPORTO
A) Proventi per contravvenzioni al Codice della strada art. 208 c. 1	Entrata 1245/2	114.800,00	114.800,00	114.800,00
B) Proventi per contravvenzioni al Codice della strada art. 142 c. 12-bis	Entrata 1245/2	25.200,00	25.200,00	25.200,00
Totale ENTRATA		140.000,00	140.000,00	140.000,00
DEDUZIONE spese postali notifica verbali	Uscita 3055/7	24.000,00	24.000,00	24.000,00
Rimborso sanzioni	Uscita 3072	300,00	300,00	300,00
Totale DEDUZIONI		24.300,00	24.300,00	24.300,00
A) Proventi per contravvenzioni al Codice della strada art. 208 c. 1		94.874,00	94.874,00	94.874,00
B) Proventi per contravvenzioni al Codice della strada art. 142 c. 12-bis		20.826,00	20.826,00	20.826,00
A)-B)		€ 74.048,00	€ 74.048,00	€ 74.048,00
QUOTA del 50% soggetta al vincolo articolo 208, comma 4, CdS	50%	37.024,00	37.024,00	37.024,00
DESTINAZIONE del 25% della quota del 50%				
art. 208 comma 4, lettera a) in misura non inferiore a un quarto della quota, a interventi di sostituzione, di ammodernamento, di potenziamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'ente;				
25%		9.256,00	9.256,00	9.256,00
IMPUTAZIONE DI BILANCIO		CAPITOLO	IMPORTO	IMPORTO
Manutenzione della viabilità/acquisto di beni	Uscita 5422/5426	5.100,00	5.100,00	5.100,00
Manutenzione delle strade e piazze e della segnaletica stradale	Uscita 5465-5466	56.600,00	39.500,00	39.500,00
TOTALE DESTINATO DA BILANCIO		61.700,00	44.600,00	44.600,00
LIMITE:		RISPETTATO	RISPETTATO	RISPETTATO
DESTINAZIONE del 25% della quota del 50%				
art. 208 comma 4, lettera b) in misura non inferiore a un quarto della quota, al potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature dei Corpi e dei servizi di polizia provinciale e di polizia municipale di cui alle lettere d-bis) ed e) del comma 1 dell'articolo 12;				
25%		9.256,00	9.256,00	9.256,00
IMPUTAZIONE DI BILANCIO		CAPITOLO	IMPORTO	IMPORTO
manutenzione e gestione attività di polizia locale (prestazione di servizi)	Uscita 3055/4 3055/5 305	26.200,00	26.200,00	26.200,00
manutenzione e gestione attività di polizia locale (acquisto di beni)	Uscita 3014 3015 3016	6.500,00	6.500,00	6.500,00
TOTALE DESTINATO DA BILANCIO		32.700,00	32.700,00	32.700,00
LIMITE:		RISPETTATO	RISPETTATO	RISPETTATO
DESTINAZIONE del 50% della quota del 50%				
art. 208 comma 4, lettera c) ad altre finalità connesse al miglioramento della sicurezza stradale, relative alla manutenzione delle strade di proprietà dell'ente, all'installazione, all'ammodernamento, al potenziamento, alla messa a norma e alla manutenzione delle barriere e alla sistemazione del manto stradale delle medesime strade..... omissis				
50%		18.512,00	18.512,00	18.512,00
IMPUTAZIONE DI BILANCIO		CAPITOLO	IMPORTO	IMPORTO
manutenzione della viabilità/prestazione di servizi	Uscita 5465 5466	28.300,00	28.300,00	28.300,00
TOTALE DESTINATO DA BILANCIO		28.300,00	28.300,00	28.300,00
LIMITE:		RISPETTATO	RISPETTATO	RISPETTATO
DESTINAZIONE art. 142 comma 12-ter				
art. 142 comma 12-ter CdS finalità connesse alla realizzazione di interventi di manutenzionee messa in sicurezza delle infrastrutture stradali, ivi compresa la segnaletica e le barriere, e dei relativi impianti, nonché al potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale..... omissis				
20.826,00		20.826,00	20.826,00	20.826,00
IMPUTAZIONE DI BILANCIO		CAPITOLO	IMPORTO	IMPORTO
Manutenzione e messa in sicurezza viabilità	Uscita 5465 5466	28.300,00	28.300,00	28.300,00
TOTALE DESTINATO DA BILANCIO		28.300,00	28.300,00	28.300,00
LIMITE:		RISPETTATO	RISPETTATO	RISPETTATO

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
canoni di locazione	122.000,00	122.000,00	122.000,00
fitti attivi e canoni patrimoniali			
TOTALE ENTRATE	122.000,00	122.000,00	122.000,00

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	entrate/proventi	spese/costi	% di
	Previsione	Previsione	copertura
	2018	2018	
Asilo nido	146.000,00	250.200,00	58,35332
Mense anziani	6.000,00	15.000,00	40
Mense scolastiche	-	92.400,00	0
Impianti sportivi	11.800,00	106.700,00	11,05904
Illuminazione votiva	65.000,00	20.500,00	317,0732
Mostre (Collezione Balzan)	1.200,00	13.200,00	9,090909
Sale civiche	7.000,00	5.300,00	132,0755
TOTALE	237.000,00	503.300,00	47,08921

Per il servizio di trasporto scolastico è stata prevista una entrata di € 20.000 rispetto ad una spesa stimata di € 113.000. La percentuale di copertura per detto servizio è pari al 13,99%.

Si rileva in proposito che la sezione autonomie delle Corti dei Conti ha stabilito che gli Enti Locali, nell'ambito della propria autonomia finanziaria e nel rispetto degli equilibri di bilancio, quali declinati dalla legge 30 dicembre 2018, n. 145 (presenza di un risultato di competenza non negativo desumibile, per ciascun anno dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione), nonché della clausola d'invarianza finanziaria, possono dare copertura finanziaria al servizio con risorse proprie.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macroaggregati di spesa corrente è la seguente:

Macroaggregati	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
101 redditi da lavoro dipendente	1.760.550,00	1.780.050,00	1.780.050,00
102 imposte e tasse a carico ente	137.350,00	138.750,00	138.750,00
103 acquisto beni e servizi	3.576.630,00	3.560.190,00	3.414.190,00
104 trasferimenti correnti	686.260,00	686.260,00	686.260,00
105 trasferimenti di tributi			
106 fondi perequativi			
107 interessi passivi	726.130,00	706.560,00	687.150,00
108 altre spese per redditi di capitale			
109 altre spese correnti	397.830,00	410.980,00	410.980,00
TOTALE	7.284.750,00	7.282.790,00	7.117.380,00



Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2020-2022, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni, il revisore ha verificato il rispetto:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, e dell'art. 22 D.L. 50/2017 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

Spesa del Personale	Media 2011/2013	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Spese macroaggregato 101	2.133.804,91	1.760.550,00	1.780.050,00	1.780.050,00
Spese macroaggregato 103	2.758,20	12.800,00	12.800,00	12.800,00
Irap macroaggregato 102	110.321,54	90.850,00	92.250,00	92.250,00
Totale spese di personale	2.246.884,65	1.864.200,00	1.885.100,00	1.885.100,00

Spese per incarichi di collaborazione

Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione a soggetti esterni all'amministrazione, ai sensi dell'art. 3, comma 55 e 56 della legge 244/2007 e successive modificazioni è previsto nella misura del 3% della spesa corrente iniziale del bilancio, per le finalità di seguito indicate:

a) Amministrazione Generale:

- attività di assistenza legale e specialistica;
- servizi di supporto conferimento incarico DPO/RPD Data Protection Officer / Responsabile della Protezione dei dati;
- servizi inerenti la sicurezza e prevenzione sanitaria;
- esperti commissioni concorsuali;
- Nucleo di Valutazione.

b) Viabilità, trasporti, gestione del territorio ed Ambiente:

- prestazioni professionali specialistiche e di supporto relative alla realizzazione delle opere pubbliche e in materia urbanistica;
- incarichi di supporto tecnico-amministrativo specialistico alle attività del responsabile del procedimento e/o di gestione beni demaniali e patrimoniali dell'Ente (frazionamenti, accatastamenti, redazione C.P.I., ecc.).

l'importo stanziato in bilancio ammonta ad € 30.000,00, e rispetta il limite previsto dalla norma citata.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare, le previsioni per gli anni 2020-2022 rispettano i seguenti limiti:



Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Studi e consulenze	0,00	80,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	3.037,35	80,00%	2.429,88	0,00	0,00	0,00
Sponsorizzazioni	0,00	100,00%	0,00			
Missioni	1.442,70	50,00%	721,35	1.500,00	1.500,00	1.500,00
Formazione	5.610,00	50,00%	2.805,00	1.500,00	1.500,00	1.500,00
TOTALE	10.090,05		5.956,23	3.000,00	3.000,00	3.000,00

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2020-2022 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il comma 882 dell'art.1 della Legge 205/2017, modifica il paragrafo 3.3 dell'allegato 4.2, recante "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", annesso al D.lgs. 118/2011, introducendo una maggiore gradualità per gli enti locali nell'applicazione delle disposizioni riguardanti l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) iscritto nel bilancio:

- nel 2020 per un importo pari al 95 per cento; - nel 2021 e 2022 per un importo pari al 100 per cento dell'intero importo.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2020

TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	6.266.400,00	217.428,40	217.428,40	0,00	3,47
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.026.700,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	935.420,00	32.524,20	32.524,20	0,00	3,48
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	3.663.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	11.892.020,00	249.952,60	249.952,60	0,00	2,10
FCDE	8.228.520,00	249.952,60	249.952,60	0,00	3,04

ANNO 2021

TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	6.268.400,00	228.872,00	228.872,00	0,00	3,65
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.026.700,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	935.420,00	34.236,00	34.236,00	0,00	3,66
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	383.200,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	8.613.720,00	263.108,00	263.108,00	0,00	3,05
FCDE	8.230.520,00	263.108,00	263.108,00	0,00	3,20

ANNO 2022

TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	6.266.400,00	228.872,00	228.872,00	0,00	3,65
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.026.700,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	935.420,00	34.236,00	34.236,00	0,00	3,66
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	224.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	8.452.520,00	263.108,00	263.108,00	0,00	3,11
FCDE	8.228.520,00	263.108,00	263.108,00	0,00	3,20

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2020 - euro 28.700,00 pari allo 0,393% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 28.700,00 pari allo 0,394% delle spese correnti;

anno 2022 - euro 28.700,00 pari allo 0,403% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa è prevista in euro 58.700,00 pari allo 0,402% delle spese finali.

ORGANISMI PARTECIPATI

Il comune di Badia Polesine partecipa al capitale delle seguenti società:

Denominazione	Indirizzo sito WEB	% Partec.	Funzioni attribuite e attività svolte	Scadenza impegno	Oneri per	RISULTATI DI BILANCIO		
						Anno 2018	Anno 2017	Anno 2016
AS2 SRL	www.as2srl.it	0,170	REALIZZAZIONE SERVIZI DI PRODUZIONE DI	31-12-2030	0,00	234.990,00	109.607,00	155.562,00
POLESINE ACQUE SPA (dal 01.12.2017 ACQUEVENETE SPA)	www.polesineacque.it	5,17	SERVIZIO IDRICO INTEGRATO	31-12-2050	0,00	2.561.580,00	2.935.487,00	2.824.133,00

Il comune di Badia Polesine detiene inoltre altre partecipazioni e associazionismo:

all'ATO Rifiuti Bacino di Rovigo con una quota del 4,12%;

al Consorzio per lo Sviluppo del Polesine Rovigo (Consvipo) con una quota del 2,0362%;

al Consorzio Smaltimento Rsu con una quota del 4,12%;

al Consorzio Ambito Territoriale Ottimale - A.T.O. Polesine con una quota del 3,98%;

La partecipazione ai Consorzi, essendo "forme associative" di cui al Capo V del Titolo II del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), non sono oggetto del Piano di razionalizzazione.

L'Ente, oltre ad aver ottemperato a tutti gli obblighi di comunicazione e certificazione riguardanti le partecipazioni, verifica costantemente l'opportunità di mantenere le stesse in base al dettato normativo di riferimento.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2020, 2021 e 2022 sono finanziate come segue:

		2020	2021	2022
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	3.663.500,00	383.200,00	224.000,00
L) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)			
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	136.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	3.663.500,00	383.200,00	360.000,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00



INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti risulta compatibile per gli anni 2020, 2021 e 2022 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così individuata in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

Previsioni	2020	2021	2022
(+) Spese interessi passivi	278.423,36	260.767,85	242.182,17
(+) Quote interessi relative a delegazioni	0,00	0,00	0,00
(-) Contributi in conto interessi	43.697,33	43.697,33	43.697,33
(=) Spese interessi nette (Art.204 TUEL)	234.726,03	217.070,52	198.484,84

	Accertamenti 2019	Assestato 2019	Previsioni 2020
Entrate correnti	8.009.095,57	8.338.990,00	8.338.990,00

	% anno 2020	% anno 2021	% anno 2022
% incidenza interessi passivi su entrate correnti	2,93	2,60	2,38

La rilevazione dell'indebitamento è riferita agli interessi dovuti per mutui del piano di ammortamento 2020-2022, i contributi in conto interessi rilevano la quota di rimborso regionale per indebitamento di mutuo contratto per impianti sportivi.

Riepilogo del piano di ammortamento mutui 2020-2022

TOTALI GENERALI	quota capitale	quota interessi
2020	943.721,64	278.423,36
2021	945.688,80	260.767,85
2022	975.085,00	242.189,17



OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici.

c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2020, 2021 e 2022, gli obiettivi di finanza pubblica.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento.

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2020-2022

È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

Come già rilevato nei precedenti pareri sia relativi al conto consuntivo che al bilancio di previsione il Comune di Badia Polesine ha sottoscritto anni orsono dei contratti cosiddetti "derivati" che si sono poi rivelati di notevole peso per il Comune in termini di esborso finanziario. L'ente infatti in questi anni ha dovuto far ricorso spesso ad anticipazioni di tesoreria anche in relazione a questo pesante "fardello". Ciò premesso il Revisore da atto che con questo bilancio di previsione si palesa la possibilità di ridurre, seppur parzialmente, tale indebitamento che, se realizzato, potrà consentire nei prossimi anni un potenziamento di efficienza gestionale della spesa corrente e conseguente miglioramento della disponibilità di cassa.

Si ricorda altresì che, sempre in relazione ai pesanti oneri di detti derivati, si era già a suo tempo indicato di operare per ridurre la spesa corrente, laddove possibile. In questa sede si rinnova tale invito.

Premesso quanto sopra, in relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- considerato che il documento unico di programmazione è caratterizzato da una identificazione del suo contenuto minimo, identificazione contenuta all'interno del principio contabile sulla programmazione;
- riscontrata la coerenza del Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche di mandato;
- rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

Ed esprime, pertanto,

parere favorevole

sul Documento Unico di Programmazione e sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Lorenzo Monesi

