



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMITATO ISTITUZIONALE

**DELIBERAZIONE N. 21 DEL 26-09-2019**

**OGGETTO: COSTITUZIONE FONDO PER LA INCENTIVAZIONE DELLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E PER LA PRODUTTIVITÀ PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE, ESERCIZIO 2019.**

L'anno **duemiladiciannove** il giorno **ventisei** del mese di **settembre** alle ore **09:15** presso la sala Meeting di Veritas S.p.a. in via Porto di Cavergnago 99 – 30172 Mestre (VE), si è riunito il Comitato Istituzionale a seguito convocazione prot. n. 1161 del 19.09.2019.

Al momento della votazione risultano:

COGNOME E NOME	PRESENTE/ASSENTE
Betteto Luciano	Presente
Zuin Michele	Presente
Stecco Daniele	Presente

Partecipa il Direttore Generale ing. Massimiliano Campanelli in qualità di Segretario Verbalizzante.

Presiede la seduta il Sig. Luciano Betteto in qualità di Presidente del Consiglio di Bacino 'Laguna di Venezia'.

Verificate le presenze, il Presidente dichiara legale la seduta ed invita quindi il Comitato Istituzionale a trattare la proposta di deliberazione relativa all'oggetto sopra riportato.

---

Verbale letto, approvato e sottoscritto nella seguente composizione:

IL PRESIDENTE  
F.to Luciano Betteto

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE  
F.to ing. Massimiliano Campanelli

**OGGETTO: COSTITUZIONE FONDO PER LA INCENTIVAZIONE DELLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E PER LA PRODUTTIVITÀ PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE, ESERCIZIO 2019.**

PREMESSO che l'art. 147 del D.Lgs. 152/2006 prevede che i Servizi Idrici Integrati siano riorganizzati sulla base di Ambiti Territoriali Ottimali definiti dalle Regioni;

VISTA la Legge regionale n. 17 del 27 aprile 2012 e la DGR. n. 1006 del 05 giugno 2012;

CONSIDERATO che i sopra citati provvedimenti disciplinano l'istituzione dei consigli di bacino prevedendo il passaggio delle funzioni in capo alle A.A.T.O ai consigli medesimi;

VISTO l'atto del 17.12.2012 con il quale il Segretario del Comune di Venezia, in qualità di Ufficiale rogante, dichiara istituito il Consiglio di Bacino "*Laguna di Venezia*" così come attestato dalla registrazione della "Convenzione per la cooperazione tra gli enti locali partecipanti compresi nell'ambito territoriale ottimale del servizio idrico integrato "*Laguna di Venezia*"", repertorio Comune di Venezia n. 130831 del 17.12.2012 e registrata il 21.12.2012 agli Atti Pubblici con il n. 1367, successivamente modificata in data 27.02.2014, repertorio Comune di Venezia n. 130934, registrata il 04.03.2014 agli Atti Pubblici con il n. 272;

DATO ATTO che:

- il Consiglio di Bacino "*Laguna di Venezia*" è un ente associativo formato da 36 Comuni e costituito, ai sensi dell'art. 147 del D.Lgs. 152/2006 e della L.R. 17/2012, per l'esercizio delle funzioni in materia di programmazione e regolazione del Servizio Idrico Integrato.
- in quanto forma associativa tra Comuni, il Consiglio di Bacino è soggetto alle medesime norme applicabili ai Comuni in quanto compatibili, come disciplinato anche dall'art. 17 della sopra citata "Convenzione per la cooperazione tra gli enti locali partecipanti compresi nell'ambito territoriale ottimale del servizio idrico integrato "*Laguna di Venezia*".

VISTO l'art. 12, comma 2, lettera f) della suddetta Convenzione, ai sensi del quale è competenza del Comitato Istituzionale l'adozione degli atti inerenti alle altre decisioni non di competenza dell'Assemblea d'Ambito imposte dalla legislazione vigente e dai contratti;

RICHIAMATA la deliberazione della Conferenza d'Ambito prot. n. 1034/2 di verbale del 17/12/2012 avente ad oggetto: "Deliberazione per la gestione provvisoria del Consiglio di Bacino", ed in particolare il punto 2 del deliberato il quale dispone quanto segue:

- 2. *di stabilire che, nelle more di approvazione da parte degli Organi Istituzionali del Consiglio di Bacino, i vigenti regolamenti dell'Autorità d'Ambito "Laguna di Venezia" disciplinino le attività amministrative ordinarie del Consiglio di Bacino;*

PREMESSO che con deliberazione dell'Assemblea d'Ambito n. 16 del 13/12/2018, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il DUP (Documento Unico di programmazione) 2019-2021 e il PTFP (Piano triennale dei fabbisogni del personale) 2019-2021 che costituisce parte integrante del suddetto DUP;

PREMESSO che con deliberazione dell'Assemblea d'Ambito n. 17 del 13/12/2018, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019-2021 e relativi allegati;

PREMESSO che con deliberazione del Comitato Istituzionale n. 1 del 29/01/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il P.E.G. (Piano Esecutivo di Gestione) e il Piano della Performance 2019-2021;

PREMESSO che con deliberazione del Comitato Istituzionale n. 3 del 07/02/2019 è stato approvato il riaccertamento dei residui e il Fondo pluriennale Vincolato al 01/01/2019 applicando la conseguente variazione di esigibilità e di cassa al bilancio 2019;

VISTA la dichiarazione congiunta del CCNL 22/01/2004 secondo la quale tutti gli adempimenti attuativi della disciplina dei contratti di lavoro sono riconducibili alla più ampia nozione di attività di gestione delle risorse umane

affidate alla competenza dei dirigenti o dei responsabili dei servizi che vi provvedono mediante adozione di atti di diritto comune, con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro, secondo la disciplina dell'art. 5, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., nel rispetto dei vincoli previsti dal sistema delle relazioni sindacali;

PREMESSO che il 21 maggio 2018 è stato sottoscritto in via definitiva il CCNL del personale del comparto Funzioni Locali relativo al triennio 2016-2018;

DATO ATTO che l'articolo 2 comma 2 del citato CCNL 2016-2018 dispone che: *“il presente contratto, alla scadenza, si rinnova tacitamente di anno in anno qualora non ne sia data disdetta da una delle parti con lettera raccomandata, almeno sei mesi prima”*;

DATO ATTO che il Titolo VIII *“Trattamento economico”* del citato CCNL disciplina l'istituto del Fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente;

CONSIDERATO che la costituzione del Fondo per le risorse di cui al precedente punto è di competenza esclusiva dell'Amministrazione ed è disciplinato dalle disposizioni contenute nell'articolo 67 del citato CCNL 21 maggio 2018;

CONSIDERATO che l'art. 68 *“Fondo risorse decentrate: utilizzo”* del CCNL 21 maggio 2018 sopra citato, prevede che per il personale non dirigenziale gli enti rendono annualmente disponibili le risorse confluite nel Fondo risorse decentrate e vengono destinate agli utilizzi previsti nel comma 2 del medesimo articolo;

RICHIAMATO l'art. 1 *“Campo di applicazione e durata”* del vigente contratto decentrato integrativo del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, sottoscritto il 13/12/2018, il quale dispone che: *“Gli effetti giuridici ed economici del presente contratto hanno decorrenza 01/01/2018 e conservano la propria efficacia fino alla stipulazione di un nuovo successivo Ccdi o sino all'approvazione di un nuovo Ccnl che detti norme incompatibili con il presente Ccdi.”*;

RICHIAMATO l'articolo 3 del contratto decentrato sopra citato il quale dispone che: *“Le parti si incontrano annualmente per determinare la ripartizione e destinazione delle risorse finanziarie. La loro destinazione è oggetto di contrattazione con le OO.SS.”*;

RICHIAMATO il Decreto Legge D.L. 30/04/2019, n. 34 *“Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi”*, convertito in legge con modifiche dalla Legge m. 58 del 28 giugno 2019, il quale apporta una significativa modifica alla gestione del Fondo integrativo poiché all'articolo 33 comma 2 ultimo periodo stabilisce che: *“Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018”*.

DATO ATTO che alla data odierna non è stato ancora emanato il Decreto previsto dal comma 2 del citato articolo 33 né non sono pervenuti chiarimenti da parte della Ragioneria Generale dello stato in merito alle modalità di suddivisione tra risorse stabili e risorse variabili degli eventuali aumenti o decurtazioni del Fondo;

RICHIAMATA la relazione istruttoria del Direttore, acquisita agli atti con prot. n. 1165 del 19/09/2019, la quale:

- illustra la costituzione del Fondo Integrativo 2019 in attesa dell'emanazione dei citati atti che definiranno i criteri per la ripartizione tra risorse stabili e variabili dell'aumento o diminuzione del Fondo Integrativo in base al personale in servizio;
- quantifica la parte fissa del fondo in euro 21.267,51 e propone una quota variabile pari ad euro 2.458,80, motivando la stessa con l'implementazione del processo di digitalizzazione delle attività dell'Ente avviato nell'esercizio 2018, funzionale all'ottimizzazione della spesa previa analisi e riduzione dei costi della spesa corrente, nonché alla maggiore attività di regolazione imposte dai nuovi provvedimenti emanati da ARERA nel corso del 2019 i cui effetti si concretizzano a valere dall'esercizio 2020 - senza incremento della dotazione di personale, e tenuto conto anche dell'attuale vacanza in Pianta organica di n. 1 posizione e quindi con risparmi nella quota di spese di funzionamento del Consiglio di Bacino pro capite da inserire in tariffa;

DATO ATTO che:

- con la sopra citata relazione, il Direttore dà atto che la spesa complessiva prevista per il Fondo 2019 per le risorse decentrate, costituito provvisoriamente, è così determinata:

<b>Costo del Fondo 2019 in Bilancio</b>	<b>importi</b>
FONDO	23.726,31
VOCI FUORI FONDO (COMPARTO)	245,13
ONERI	6.046,43
TOTALE SPESA FONDO CON ONERI	30.017,87
IRAP	2.037,57
<b>TOTALE SPESA FONDO IN BILANCIO CON IRAP</b>	<b>32.055,44</b>

- è stata effettuata una puntuale analisi e verifica dei capitoli di bilancio su cui sono imputate le spese del Fondo per le risorse decentrate 2019 così come definito nella tabella sopra riportata ed è stato rilevato che la disponibilità finanziaria complessiva del capitolo 109041, dedicato all'imputazione delle spese per il personale e del capitolo 109047, dedicato all'imputazione delle spese delle imposte e tasse del Bilancio 2019, dà ampia copertura ai costi sopra descritti;

RICHIAMATA la deliberazione del Comitato Istituzionale n. 17 del 29/08/2019 con la quale si individuava nell'ing. Massimiliano Campanelli, in qualità di direttore del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, il dirigente componente la delegazione trattante di parte pubblica in rappresentanza dell'Ente, ai sensi del combinato disposto degli artt. 7 comma 3 e 8 comma 2 del Contratto collettivo nazionale di lavoro relativo al personale del comparto funzioni locali triennio 2016-2018 e gli conferiva mandato per l'espletamento delle procedure previste per la contrattazione integrativa secondo la disciplina contenuta nel citato CCNL 2016-2018, in osservanza agli obiettivi di Performance stabiliti dall'Ente e richiamati nelle premesse del citato atto;

VISTO il vigente Regolamento di ordinamento generale degli uffici, delle dotazioni organiche e delle modalità di assunzione approvato con deliberazione del Comitato Istituzionale n. 16 del 31/05/2018;

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione dell'Assemblea d'Ambito n. 7 del 26/06/2019;

VISTO il "*Piano triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza 2019-2021*", approvato con deliberazione del Comitato Istituzionale n. 2 di verbale del 29.01.2019;

VISTO il D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*", pubblicato nella Gazz. Uff. 5 aprile 2013, n. 80 e s.m.i.;

VISTO il Regolamento per la gestione delle procedure di pubblicazione all'albo pretorio on-line del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia approvato con deliberazione del Comitato Istituzionale prot. n. 839/16 del 16.09.2014;

DATO ATTO dell'acquisizione dei pareri previsti dall'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Tutto ciò premesso e considerato, con votazione unanime, favorevole e palese;

**IL COMITATO ISTITUZIONALE  
DELIBERA**

1. di richiamare tutto quanto enunciato in premessa in quanto parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto che, nelle more dell'approvazione del Decreto previsto dall'art. 33 comma 2 Decreto Legge D.L. 30/04/2019, n. 34 "*Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi*", convertito in legge con modifiche dalla Legge n. 58 del 28 giugno 2019, il Fondo accessorio 2019 per le risorse decentrate del personale non dirigente è quantificato nella parte fissa in euro 21.267,51 e di assegnare alla parte variabile di una quota pari ad euro 2.458,80 per l'esercizio 2019, motivando la stessa con l'implementazione del processo di digitalizzazione delle attività dell'Ente avviato nell'esercizio 2018, funzionale all'ottimizzazione della spesa previa analisi e riduzione dei costi della spesa corrente, nonché alla maggiore attività di regolazione imposte dai nuovi provvedimenti emanati da ARERA nel corso del 2019 i cui effetti si concretizzano a valere dall'esercizio 2020 - senza incremento della dotazione di personale, e tenuto conto anche dell'attuale vacanza in Pianta organica di n. 1 posizione e quindi con risparmi nella quota di spese di funzionamento del Consiglio di Bacino pro capite da inserire in tariffa;
3. di dare atto che:
  - con la relazione istruttoria citata in premessa, il Direttore dà atto che la spesa complessiva prevista per il Fondo 2019 per le risorse decentrate è così determinata:

<b>Costo del Fondo 2019 in Bilancio</b>	<b>importi</b>
FONDO	23.726,31
VOCI FUORI FONDO (COMPARTO)	245,13
ONERI	6.046,43
TOTALE SPESA FONDO CON ONERI	30.017,87
IRAP	2.037,57
<b>TOTALE SPESA FONDO IN BILANCIO CON IRAP</b>	<b>32.055,44</b>

- è stata effettuata una puntuale analisi e verifica dei capitoli di bilancio su cui sono imputate le spese del Fondo per le risorse decentrate 2019 così come definito nella tabella sopra riportata ed è stato rilevato che la disponibilità finanziaria complessiva del capitolo 109041, dedicato all'imputazione delle spese per il personale e del capitolo 109047, dedicato all'imputazione delle spese delle imposte e tasse del Bilancio 2019, dà ampia copertura ai costi sopra descritti;
4. di dare mandato al direttore di costituire il fondo accessorio con propria determinazione dirigenziale secondo l'importo sopra riportato pari a complessivi euro 32.055,44;
  5. di provvedere agli adempimenti previsti dalla vigente disciplina in materia di trasparenza prevista dal D.lgs n. 33/2013 e s.m.i. e dal vigente "*Piano triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza 2019-2021*", approvato con deliberazione del Comitato Istituzionale n. 2 di verbale del 29.01.2019;
  6. di pubblicare il presente atto sull'Albo pretorio on-line dell'Ente in ottemperanza alle disposizioni contenute nel Regolamento per la gestione delle procedure di pubblicazione all'albo pretorio on-line del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia;

**INDI**

Con successiva e separata votazione unanime, favorevole e palese, il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile per motivi di urgenza, ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
F.to Luciano Betteto

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.;e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

**IL DIRETTORE GENERALE**  
F.to ing. Massimiliano Campanelli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.;e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

## PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

**Oggetto: COSTITUZIONE FONDO PER LA INCENTIVAZIONE DELLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E PER LA PRODUTTIVITÀ PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE, ESERCIZIO 2019.**

### Regolarita' tecnica

IL RESPONSABILE DEL  
SERVIZIO  
INTERESSATO  
a norma del T.U.E.L. 267/00

*Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole\* di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa”;*

\*per la motivazione indicata con nota:

Data 20-09-2019

Il Responsabile del  
servizio  
F.to Campanelli  
Massimiliano  
Documento informatico firmato  
digitalmente ai sensi e con gli  
effetti del d.lgs n. 82/2005  
(CAD) e s.m.i.e norme collegate;  
Sostituisce il documento  
cartaceo e la firma autografa.

## PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

**Oggetto: COSTITUZIONE FONDO PER LA INCENTIVAZIONE DELLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E PER LA PRODUTTIVITÀ PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE, ESERCIZIO 2019.**

### Regolarita' contabile

IL RESPONSABILE DEL  
SERVIZIO  
INTERESSATO  
a norma del T.U.E.L. 267/00

*Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole\* di regolarità contabile;*

\*per la motivazione indicata con nota:

Data 20-09-2019

Il Responsabile del  
servizio  
F.to Campanelli  
Massimiliano

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

## DELIBERAZIONE DEL COMITATO ISTITUZIONALE N. 21 del 26-09-2019

**Oggetto: COSTITUZIONE FONDO PER LA INCENTIVAZIONE DELLE  
POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E PER LA  
PRODUTTIVITÀ PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE,  
ESERCIZIO 2019.**

---

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, che copia del presente atto viene affissa da oggi all'albo pretorio per la prescritta pubblicazione fino al                      con numero di registrazione all'albo on-line .

Cons. Bacino Laguna di Venezia

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE  
*F.to (nominativo indicato nel certificato di firma digitale)*

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)

Allegato alla deliberazione

## **DELIBERAZIONE DEL COMITATO ISTITUZIONALE N. 21 del 26-09-2019**

**Oggetto: COSTITUZIONE FONDO PER LA INCENTIVAZIONE DELLE  
POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E PER LA  
PRODUTTIVITÀ PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE,  
ESERCIZIO 2019.**

---

### **CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio on-line del Comune, senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è DIVENUTA ESECUTIVA ai sensi del 3° comma dell'art. 134 del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267.

Cons. Bacino Laguna di Ve li

**IL RESPONSABILE DELL' ESECUTIVITÀ**  
*(nominativo indicato nel certificato di firma digitale)*

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)