

Unione del Collinare



DECRETI DEL PRESIDENTE DEL 18-12-2020 N.31

Oggetto: **UTI COLLINARE: PROGETTO DI EFFETTIVA RIORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO FINALIZZATA ALL'UTILIZZO DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE DECENTRATA INTEGRATIVA DEL PERSONALE DIPENDENTE ANNO 2018 - 2019.**

IL PRESIDENTE

PREMESSO che ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 56 quater della L.R. 26 del 12 dicembre 2014 "Riordino del sistema Regione-Autonomie locali nel Friuli Venezia Giulia. Ordinamento delle Unioni territoriali intercomunali e riallocazione di funzioni amministrative", dal 15.04.2016 è costituita di diritto l'Unione Territoriale Intercomunale fra i Comuni di Coseano, Fagagna, Flaibano, Majano, Moruzzo, Rive d'Arcano e Treppo Grande;

PRESO ATTO che la suddetta Unione, per disposizione statutaria e a seguito delle deliberazioni dell'Assemblea di seguito elencate ha esercitato plurime funzioni a favore dei comuni aderenti tra le quali, per quanto qui interessa:

FUNZIONE	DECORRENZA	DELIBERAZIONE ASSEMBLEA
Gestione del personale e coordinamento dell'organizzazione generale dell'amministrazione e dell'attività di controllo	01/01/2017	Deliberazione n. 9 dd. 29.09.2016
Gestione dei servizi tributari	01/01/2017	Deliberazione n. 9 dd. 29.09.2016
Servizi finanziari e contabili e controllo di gestione	01/01/2017	Deliberazione n. 9 dd. 29.09.2016

RICORDATO che, per effetto di quanto stabilito dall'art. 37 della L.R. 2016, n. 18 "...per i Comuni che partecipano a una UTI, a decorrere dalla data di conferimento, in capo all'UTI medesima, della funzione di gestione del personale, la contrattazione é unica e si svolge a livello territoriale,..." e che un tanto è stato ribadito anche dall'art. 40 del CCRL 15.10.20018;

ATTESO che:

- l'art. 32 del C.C.R.L. 15.10.2018, in particolare con i commi da 1 a 5, disciplina la costituzione del Fondo per la contrattazione decentrata integrativa destinato ad incentivare la produttività e ad attuare le progressioni economiche all'interno delle categorie;
- il comma 1 del citato art. 32 testualmente recita "A decorrere dal 1° gennaio 2018 il rispetto del limite di cui all'art. 23 comma 2 del D.lgs. 75/2017, viene calcolato, a livello di sistema integrato del pubblico impiego regionale e locale, al netto delle risorse rese disponibili ai sensi dell'articolo 12, comma 6 e seguenti della legge regionale 37/2017...";
- l'art. 23 c 2 del D.Lgs. 75/2017 poneva dal 2017 per le amministrazioni il divieto di superamento del trattamento accessorio previsto per l'anno 2016;
- con delibera n. 47/2018 la Corte dei Conti FVG deliberava la "certificazione positiva con raccomandazioni" dell'ipotesi di accordo relativo al triennio normativo ed economico 2016/2018;
- con note della Direzione centrale della funzione pubblica e semplificazione dd. 13.11.2018 n.prot. 8933, dd. 21.11.2018 n.prot. 9798 e dd. 29.11.2018 n.prot. 10383 si provvedeva a impartire agli enti del comparto i seguenti indirizzi operativi:
 - a) tempestivamente provvedere alla costituzione del fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa con le regole previste dall'art. 32 del CCRL 15.10.2018.
 - b) possibilità di avviare la contrattazione decentrata ma comunque e prudenzialmente osservando, il limite di importo determinato per l'anno 2016, così come previsto dall'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017. Qualora l'importo del fondo dell'anno 2018 risultasse più alto di quello determinato per l'anno 2016, la differenza dovrà essere ridotta dalla parte variabile dello stesso
- con determinazioni del responsabile del servizio personale, assunte in date da 10.12.2018 a 17.12.2018, conseguentemente agli indirizzi impartiti, e recependo le prescrizioni degli Organi di Revisione dei Comuni e dell'UTI venivano costituiti i Fondi per il CCDIT 2018 operando le detrazioni necessarie ai fini di garantire il rispetto del citato art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017;
- con determinazioni del responsabile del servizio personale assunte in date da 21.10.2019 a 23.10.2019, si provvedeva analogamente alla costituzione dei Fondi per il CCDIT 2019;
- con nota prot. 32655 dd. 09.11.2020 la Regione FVG – Direzione Centrale Autonomie Locali, Funzione Pubblica, Sicurezza e Politiche dell'immigrazione – ha comunicato:
 - a) che si è concluso, sia per l'anno 2018, sia per l'anno 2019, il monitoraggio dell'attività di contrattazione collettiva decentrata integrativa degli Enti del Comparto Unico e che l'Organo di revisione di Comparto ha attestato che sia per l'anno 2018, sia per il 2019, a livello di sistema integrato del pubblico impiego regionale è stato rispettato il limite di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017;
 - b) che l'utilizzo, da parte delle Amministrazioni del Comparto Unico, delle risorse rese disponibili dalla soppressione delle Province di cui all'art. 12 della L.R. 37/2017 deve essere strettamente correlato a "*progetti di effettiva riorganizzazione del servizio sul territorio in un'ottica di investimenti in termini di efficienza, rilevabile in termini oggettivi e controllabile sul piano degli esiti*";
 - c) la liquidazione delle risorse in argomento potrà essere corredata da un percorso riorganizzativo messo in atto dall'amministrazione, eventualmente supportato dall'Organismo Indipendente di Valutazione;

EVIDENZIATO che, con riguardo alla presenza di l'utilizzo, da parte delle Amministrazioni del Comparto Unico, delle risorse rese disponibili dalla soppressione delle Province di cui all'art. 12 della L.R. 37/2017 deve essere strettamente correlato a "*progetti di effettiva riorganizzazione del servizio sul territorio in un'ottica di investimenti in termini di efficienza, rilevabile in termini oggettivi e controllabile sul piano degli esiti*" si formulano i seguenti dati e osservazioni:

1. la costituzione dell'Unione Territoriale Intercomunale "Collinare" con l'attribuzione da parte dei Comuni aderenti di una molteplicità di funzioni, tra le quali quelle particolarmente qualificanti sopra indicate, e con il trasferimento e/o l'assegnazione in comando di un numero di dipendenti variabile negli anni 2018-2019 fra le 13 e le 14 unità, ha rappresentato di per sé una effettiva (e particolarmente impegnativa per gli enti e per il personale coinvolto) "riorganizzazione del servizio sul territorio";
2. l'Unione ha operato sempre nell'ottica di una attività improntata al raggiungimento di obiettivi in termini di efficienza documentati dalla redazione annuale del Piano delle Prestazioni che vedeva formulati tali obiettivi in termine di aumento delle prestazioni a favore dei Comuni aderenti (es. bollettazione tributi pre-compilata per i contribuenti, svolgimento concorsi a favore degli enti che – prima della costituzione – non erano svolti, omogeneizzazione trattamenti economici, acquisizione e gestione contributi regionali per gestione "cantieri di lavoro", gestione LPU, approvazione documenti contabili in termini "ridotti" rispetto a quanto effettuato in precedenza);
3. il raggiungimento degli obiettivi di efficienza è rilevabile dalla seguente tabella che rappresenta – in estrema e limitata sintesi – solo parte dei risultati raggiunti:

GESTIONE DEL PERSONALE		
Attività	Dati pre-UTI	Dati raggiunti
Avvio coperture posti vacanti nei Comuni con procedure concorsuali	Nel 2016 nessun concorso è stato bandito dai Comuni aderenti	Negli anni 2017-2020 sono stati banditi 9 concorsi in forma associata tra più enti, approvate le relative graduatorie per un totale di 70 idonei che hanno trovato collocazione sia nei Comuni aderenti sia in altri enti convenzionati. Nel corso del 2020 sono state attivate 2 procedure concorsuali associate tra più enti non concluse a causa dei blocchi imposti dai DPCM COVID-19.
Attivazione Contrattazione Decentrata Integrativa a livello territoriale	La contrattazione avveniva a livello aziendale occupando le singole amministrazioni e gli uffici che si occupavano di risorse umane. Non c'era omogeneizzazione sui trattamenti (indennità)	Contrattazione decentrata svolta a livello territoriale per gli anni 2017, 2018, 2019 e 2020. L'Ufficio Personale dell'UTI ha costituito i Fondi per tutti i Comuni aderenti e si è proceduto gradualmente all'omogeneizzazione dei trattamenti
LSU, Cantieri di lavoro Richiesta contributi regionali per conto dei Comuni aderenti, pubblicazione bandi e selezione dei soggetti richiedenti	In capo ad ogni singolo ente	Attività svolte dall'ufficio personale: Triennio 2017- 2018-2019 Richiesta da parte contributo, attività di selezione candidati e approvazione disciplinari e connessa attività di rendicontazione Anno 2017 attivazione 1 progetti unico avente per oggetto 14 posti dedicati Anno 2018 attivazione 1 progetti unico avente per oggetto 14 posti dedicati Anno 2019 attivazione 1 progetti unico avente per oggetto 13 posti dedicati
Uniformità rapporti LPU per sostituzione pena o periodo in prova dei Comuni aderenti	In capo ad ogni singolo ente	Dal 2017 al 2020 LPU Attivati in nome e per conto dei comuni aderenti (attivazione, INAIL, conclusione procedimento gestione rapporti con Tribunale) Numero richieste disponibilità presentate per ogni singolo ente UTI COLLINARE: 1 richiesta pervenuta COMUNE DI COSEANO: 4 richieste pervenute ed attivate COMUNE DI FAGAGNA: 9 richieste pervenute e 3 Attivate COMUNE DI FLAIBANO: 3 richieste pervenute ed attivate COMUNE DI MAJANO: 8 richieste pervenute ed 7 attivate COMUNE DI MORUZZO: 3 richieste pervenute ed 1 attivata COMUNE DI RIVE D'ARCANO: 3 richieste pervenute e 2 Attivate COMUNE DI TREPPO GRANDE: 4 richieste pervenute e 3 Attivate
Adozione di atti afferenti la gestione dei singoli dipendenti (cessazioni, assunzioni, permessi 104, distacchi sindacali, congedi maternità/paternità)	In capo ad ogni singolo ente	Dal 2017 al 2020 sono stati presi in carico dall'ufficio personale ogni singolo di autorizzazione, presa d'atto e/o concessione

obbligatori e facoltativi)		
Politica Pari Opportunità	In capo ad ogni singolo ente	Nel corso del 2017 è stata costituita la CUG (Comitato Unico di Garanzia) per l'Utì Collinare e per i Comuni ad essa aderenti, dotata di un Regolamento approvato nella seduta del 22.05.2018 Predisposizione PAP per ogni singolo ente

GESTIONE SERVIZI TRIBUTARI		
Attività	Dati pre-UTI	Dati raggiunti
Predisposizione elenchi-files necessari per la bollettazione pre-compilata delle imposte	Solo alcuni comuni trasmettevano i bollettini pre-compilati ai contribuenti per il pagamento di IMU e TASI	Anno 2017: predisposizione bollettazione IMU comuni di Colloredo di Monte Albano e Moruzzo Anno 2018: predisposizione bollettazione IMU comune di Majano Anno 2019: predisposizione bollettazione IMU comuni di Fagagna e Forgaria nel Friuli Anno 2020: predisposizione bollettazione IMU comuni di Osoppo e Ragogna
Gestione unitaria imposta comunale sulla pubblicità e sulle pubbliche affissioni tramite supporto di ditta esterna	Alcuni comuni gestivano con propri concessionari l'imposta di pubblicità e le pubbliche affissioni	Sono state seguite le procedure per portare in UTI le gestioni di pubblicità e pubbliche affissioni dei comuni mancanti e cioè Ragogna, Rive d'Arcano e San Daniele del Friuli

SERVIZI FINANZIARI E CONTABILI		
Attività	Dati pre-UTI	Dati raggiunti
Approvazione documenti contabili nell'ottica di un mantenimento/miglioramento dell'efficienza	Approvazione Bilancio 2016 Rive d'Arcano 29.4.2016	Approvazione Bilancio 2017 Rive d'Arcano 29.3.2017 Approvazione Bilancio 2018 Rive d'Arcano 28.3.2018 Approvazione Bilancio 2019 Rive d'Arcano 25.2.2019
	Approvazione Bilancio 2016 Fagagna 23.5.2016	Approvazione Bilancio 2017 Fagagna 10.4.2017 Approvazione Bilancio 2018 Fagagna 26.2.2018 Approvazione Bilancio 2019 Fagagna 22.1.2019
	Approvazione Rendiconto 2016 Rive d'Arcano 03.5.2017	Approvazione Rendiconto 2017 Rive d'Arcano 3.7.2018 Approvazione Rendiconto 2018 Rive d'Arcano 22.5.2019
	Approvazione Rendiconto 2016 Fagagna 17.07.2017 (compreso ec.patr.) (Relazione C.C. 07.08.2017)	Approvazione Rendiconto 2017 Fagagna 11.6.2018 (Relazione C.C.) 16.07.2018 CC Approvazione Rendiconto 2018 Fagagna 13.5.2019 (Relazione C.C.) 22.7.2019 CC
	Approvazione Bilancio 2016 Majano 21.4.2016	Approvazione Bilancio 2017 Majano 06.4.2017 Approvazione Bilancio 2018 Majano 29.3.2018

	Approvazione Bilancio 2016 Treppo Grande 27.6.2016	Approvazione Bilancio 2017 Treppo Grande 20.4.2017 Approvazione Bilancio 2018 Treppo Grande 15.3.2018 Approvazione Bilancio 2019 Treppo Grande 22.03.2019
	Approvazione Rendiconto 2016 Majano 31.7.2017 (compreso ec.patr.)	Approvazione Rendiconto 2017 Majano 17.5.2018 (Relazione G.C.) 15.6.2018 Rendiconto 2018 Majano 9.5.2019 (Relazione G.C.) 6.6.2019
	Approvazione Rendiconto 2016 Treppo Grande 27.7.2017	Approvazione Rendiconto 2017 Treppo Grande 31.5.2018 (Relazione G.C.) Approvazione Rendiconto 2018 Treppo Grande 23.4.2019 (Relazione G.C.) 21.5.2019
	Approvazione Bilancio 2016 Coseano 13.5.16	Approvazione Bilancio 2017 Coseano 28.4.2017 (in G.C. 15.03) Approvazione Bilancio 2018 Coseano 21.3.2018 Approvazione Bilancio 2019 Coseano 27.2.2019
	Approvazione Bilancio 2016 Moruzzo 27.4.2016	Approvazione Bilancio 2017 Moruzzo 27.4.2017 Approvazione Bilancio 2018 Moruzzo 28.2.2018 Approvazione Bilancio 2019 Moruzzo 28.2.2019
	Approvazione Rendiconto 2016 Coseano 28.6.2017	Approvazione Rendiconto 2017 Coseano 27.06.2018 Approvazione Rendiconto 2018 Coseano 22.5.2019
	Approvazione Rendiconto 2016 Moruzzo 06.7.2017	Approvazione Rendiconto 2017 Moruzzo 17.5.2018 (Relazione G.C.) in C.C. 28.6 Approvazione Rendiconto 2018 Moruzzo 23.5.2019 (Relazione G.C.) in C:C. 4.7
Attivazione nuovi sistemi informativi per pagamenti		Attivazione SIOPE+ entro il 01.10.2018 per i Comuni e entro l'1.1.2019 per l'UTI come verificabile da elenco rinvenibile all'indirizzo*
Mantenimento/Miglioramento dell'indicatore di tempestività dei pagamenti di cui al D.P.C.M. 22.09.2014	<p>Anno 2016 Fagagna -4,70 Rive d'Arcano: -8,32</p> <p>Anno 2016 Moruzzo -5,74 Coseano +1,20</p> <p>Anno 2016 Treppo Grande + 21</p>	<p>Fagagna: Anno 2017: -8,46 – Anno 2018: -15,04 – Anno 2019: -14,56</p> <p>Rive d'Arcano: Anno 2017: -8,56 – Anno 2018: -9,10 – Anno 2019: -11,50</p> <p>Media Moruzzo nel triennio 17-19 : -7,80</p> <p>Media Coseano nel triennio 17-19 : + 2,72</p> <p>Anno 2017: - 6,27 Anno 2018: - 8,18 Anno 2019: -12,41</p>

--	--	--

*https://www.bancaditalia.it/compiti/tesoreria/plus-siope/enti_collaudo_superato.pdf

RILEVATO pertanto che sussistano le condizioni indicate nella nota prot. 32655 dd. 09.11.2020 della Regione FVG – Direzione Centrale Autonomie Locali, Funzione Pubblica, Sicurezza e Politiche dell'immigrazione - soprarichiamata;

ATTESO che gli import accantonati a seguito delle riduzioni operate sui Fondi 2018 e 2019 ammontano rispettivamente a €. 9.527,36 e €. 10.720,28, per un totale di € 20.247,64, allocate al capitolo 1006 cod.pf. 1.01.01.01.000 Miss 1 Prog.10;

ACQUISITO il parere dell'O.I.V. (per gli aspetti di competenza);

ACQUISITO il parere di copertura finanziaria reso dall'Organo di Revisione emesso in allegato al Decreto del Presidente n.28 del 03-12-2020 dell'Uti Collinare, avente per oggetto" Variazione Urgente N. 4 Al Bilancio Di Previsione 2020-2022 Con Utilizzo Di Avanzo Accantonato, Del Fondo Di Riserva E Del Fondo Di Riserva Di Cassa";

ACQUISITO il parere di regolarità tecnica del responsabile del servizio personale e di regolarità contabile dal responsabile del servizio economico-finanziario ex art. 49 D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

DECRETA

1. per le motivazioni innanzi riportate nella premessa narrative, parte integrante e sostanziale del presente atto di dar atto che sussistono le condizioni previste nella nota le condizioni indicate nella nota prot. 32655 dd. 09.11.2020 della Regione FVG – Direzione Centrale Autonomie Locali, Funzione Pubblica, Sicurezza e Politiche dell'immigrazione -;
2. di provvedere conseguentemente all'utilizzo gli import accantonati a seguito delle riduzioni operate sui Fondi 2018 e 2019 che ammontano rispettivamente a €. 9.527,36 e €. 10.720,28, per un totale di € 20.247,64, allocate al capitolo 1006 cod.pf. 1.01.01.01.000 Miss 1 Prog.10;
3. di dare atto che le risorse saranno liquidate previa riapertura della contrattazione decentrata integrativa.

IL PRESIDENTE

Chiarvesio Daniele

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., è stato espresso parere Favorevole alla regolarità tecnica del decreto da Peresson Ruggero in data 16-12-2020.

Il Responsabile del Servizio
Peresson Ruggero

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., è stato espresso parere Favorevole alla regolarità tecnica del decreto da Polese Samanta in data 16-12-2020.

Il Responsabile del Servizio
Polese Samanta

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., è stato espresso parere favorevole alla regolarità contabile del decreto da Scotti Federica in data 18-12-2020.

IL RESPONSABILE SERVIZIO
FINANZIARIO UTI
SCOTTI FEDERICA