

CONSORZIO PER L'ASSISTENZA MEDICO PSICOPEDAGOGICA CERVIGNANO DEL FRIULI

C O P I A

VERBALE di deliberazione dell'Assemblea Consortile

**OGGETTO: Disegno di legge in materia di disabilità (riforma della L.R. 41/1996).
Determinazioni**

Non soggetta a controllo

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

L'anno **2022** addì **VENTISEI** del mese di **LUGLIO** alle ore **18.30** l'Assemblea Consortile si è riunita presso la sede legale sita in Via P. Sarcinelli n. 113 a Cervignano del Friuli a seguito di convocazione trasmessa con nota prof. 002634 dd 14/07/2022:

C.A.M.P.P.	Presidente	TIBALD Michele
AIELLO DEL FRIULI	Sindaco:	assente
AQUILEIA	Sindaco:	assente
BAGNARIA ARSA	Sindaco:	PIZZAMIGLIO Elisa
BICINICCO	Sindaco:	assente
CAMPOLONGO TAPOGLIANO	Sindaco:	assente
CARLINO	Sindaco: **	CODARIN Martina
CERVIGNANO DEL FRIULI	Sindaco:	BALDUCCI Andrea
CHIOPRIS VISCONE	Sindaco: **	VARIN Francesca
FIUMICELLO VILLA VICENTINA	Sindaco: **	SOSSI Sara
GONARS	Sindaco: **	SAVOLET Daniela
LATISANA	Sindaco:	assente
LIGNANO SABBIAORO	Sindaco: **	CODROMAZ Alessio
MARANO LAGUNARE	Sindaco:	assente
MUZZANA DEL TURGNANO	Sindaco: *	PARAVANO Massimiliano
PALAZZOLO D. STELLA	Sindaco:	D'ALTILIA Franco
PALMANOVA	Sindaco:	TELLINI Giuseppe
POCENIA	Sindaco: **	MONTI Maria Cristina
PORPETTO	Sindaco: **	ZANCHIN Arianna
PRECENICCO	Sindaco:	DE NICOLO' Andrea
RIVIGNANO TEOR	Sindaco:	assente
RONCHIS	Sindaco:	assente
RUDA	Sindaco:	LENARDUZZI Franco
S. GIORGIO NOGARO	Sindaco: *	SALVADOR Daniele
S. MARIA LA LONGA	Sindaco:	PETENA' Fabio
S. VITO AL TORRE	Sindaco:	CETTOLO Doretta
TERZO D'AQUILEIA	Sindaco:	QUAINI Giosualdo
TORVISCOSA	Sindaco:	assente
TRIVIGNANO UDINESE	Sindaco: **	PELLIZZARI Silvia
VISCO	Sindaco:	CECOTTI Elena

(*) vice-sindaco

(**) per delega

Numero legale:

16

Numero Enti presenti:

20

(su 29 Enti convocati)

pari a quote:

68,40 %

Funge da Segretario il Direttore dott. Roberto ORLICH.

Il Presidente, Avv. Michele TIBALD, riconosciuta la legalità dell'adunanza invita i presenti a deliberare sull'oggetto indicato.

L'ASSEMBLEA

PREMESSO che l'Amministrazione Regionale ha avviato i lavori finalizzati all'approvazione di una nuova Legge Regionale in materia di disabilità;

RICHIAMATA la riunione svoltasi l'08/06/2022 presso la Sala della Direzione Generale dell'Ospedale di Palmanova, convocata con prot. 000547 del 30/05/2022, durante la quale il Vicepresidente, Assessore regionale alla salute, politiche sociali e disabilità delegato alla Protezione civile, Riccardo Riccardi, la Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità e l'Area Welfare di Comunità, hanno incontrato Amministratori e funzionari dei Comuni della Bassa Friulana e del CAMPP per presentare la proposta di legge in materia di disabilità e una prima bozza di articolato;

RICHIAMATA la nota prot. 0041204/P/GEN del 24/06/2022 con la quale l'Amministrazione Regionale ha chiesto ai Sindaci dei Comuni, al Presidente della Consulta dei Disabili, ai Direttori Generali delle Aziende Sanitarie, ai Responsabili dei Servizi Sociali, ai Presidenti degli Enti gestori dei Servizi per la disabilità, ai Presidenti di Lega coop e Confcooperative FVG, alle organizzazioni sindacali la bozza dell'articolato e alcune slide relative alla proposta di disegno di legge in materia di disabilità chiedendo, quale ulteriore percorso di condivisione dei contenuti della proposta di riforma e massima collaborazione e partecipazione di tutti gli attori coinvolti, di fornire all'Amministrazione regionale medesima osservazioni, proposte e suggerimenti;

VISTA la nota prot. 002520 del 06/07/2022 con la quale il Presidente del Consorzio ha fornito all'Amministrazione Regionale le osservazioni richieste, aventi natura prevalentemente tecnica;

RICHIAMATA inoltre la nota prot. 10561 del 06/07/2022 con la quale il Sindaco di Palmanova ha inviato all'Amministrazione Regionale, al Presidente del CAMPP e a tutti i Comuni facenti parte del Consorzio, ulteriori osservazioni aventi natura prettamente politica, tese ad evidenziare sia il lavoro del CAMPP sia il ruolo e l'attenzione poste dai Comuni soci, auspicando una soluzione concertata per la continuità del lavoro del Consorzio;

CONSIDERATO che il Consiglio di Amministrazione del CAMPP, riunitosi il 20/07/2022, ha segnalato i seguenti punti come elementi fondamentali da tenere in considerazione per non disperdere la ricchezza professionale, tecnica e politica presente nel Consorzio:

1. particolare attenzione al tema specifico del passaggio della competenza delle Aziende sanitarie, che deve essere meglio chiarito e condiviso, tenuto conto che l'interpretazione è quella che la disabilità fa parte delle prestazioni sanitarie a rilevanza sociale;
2. opportuna evidenza al tema dell'integrazione lavorativa, molto affievolito nella bozza di norma a scapito di approcci più terapeutico-riabilitativo e centrati sul collocamento mirato;
3. segnalazione dei punti di debolezza nella gestione da parte sanitaria della disabilità tenuto conto in modo particolare e specifico delle caratteristiche specifiche di ASUFC (dimensione, geografia, ...);
4. opportuna evidenza del ruolo importante e decisivo rivestito dai Comuni (aspetto non ben presente nelle formulazioni della proposta di norma fin ad oggi rese disponibili);
5. opportuna richiesta di chiarimenti in merito al tema dei finanziamenti per la disabilità, per evitare che il trasferimento degli stessi alle Aziende sanitarie porti i Comuni a dover sostenere maggiori costi;
6. massima attenzione agli impegni delle parti e al fatto che siano dello stesso livello in caso di convenzionamento con ASUFC;
7. massima attenzione al patrimonio immobiliare del CAMPP;
8. debita considerazione per la preoccupazione del personale, già rappresentata dalle RSU alla Direzione, relativamente al possibile passaggio del personale del CAMPP alla pianta organica aggiuntiva prevista nel ddl.

CONSIDERATO altresì che il Consiglio di Amministrazione ha accolto la proposta del Presidente in merito alla predisposizione di un Documento da portare all'approvazione dell'Assemblea Consortile e da trasmettere a tutti i possibili interlocutori interessati alla tematica;

RICHIAMATI inoltre gli esiti dell'incontro ristretto svoltosi il 22/07/2022, presso la sede amministrativa del Consorzio, tra il Presidente del CAMPP e il Presidente del CISI e con la partecipazione di alcuni Sindaci in rappresentanza dei due territori finalizzato ad un ulteriore approfondimento e discussione sulla proposta di riforma;

ESAMINATO il testo del Documento predisposto dal Presidente del CAMPP e allegato alla presente proposta di deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, nel quale vengono illustrati tutti gli aspetti che devono essere maggiormente disciplinati nella nuova legge regionale in materia di disabilità, a tutela della realtà ed esperienza consortile e, inoltre, viene presentata la richiesta di costituzione di un tavolo di lavoro sulla riforma, composto, oltre che dall'Amministrazione Regionale, dai Presidenti dei due Enti Gestori - CAMPP e CISI -, da alcuni rappresentanti dei Comuni soci dei due Enti e da un rappresentante della Consulta regionale delle associazioni delle persone con disabili e loro famiglie;

SENTITI gli interventi di alcuni Amministratori che hanno espresso piena condivisione per gli aspetti illustrati nel Documento e hanno proposto di costituire all'interno dell'Assemblea una commissione incaricata di seguire da vicino l'evolversi dell'iter della riforma e di interloquire direttamente con l'Assessore regionale competente in materia di disabilità, nello specifico composta dal Presidente del CAMPP e da cinque rappresentanti dei Comuni soci;

PRESO ATTO che la condivisione in seno all'Assemblea Consortile ha portato all'individuazione dei seguenti nominativi quali rappresentanti dei Comuni soci in tale commissione:

1. BALDUCCI Andrea, Sindaco di Cervignano del Friuli e Presidente dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Agro Aquileiese;
2. SETTE Lanfranco, Sindaco di Latisana e Presidente dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Riviera Bassa Friulana;
3. D'ALTILIA Franco, Sindaco di Palazzolo dello Stella;
4. LENARDUZZI Franco, Sindaco di Ruda;
5. SALVADOR Daniele, Vicesindaco di San Giorgio di Nogaro;

RITENUTO pertanto di procedere all'approvazione del Documento, di istituire la citata commissione composta dai componenti sopra indicati e di inviare quanto prima la presente Deliberazione all'Amministrazione Regionale e a tutti i soggetti coinvolti;

PRESO ATTO CHE sulla presente proposta è stato espresso il parere favorevole di regolarità tecnica di cui all'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

RITENUTO, altresì, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 17, c. 12 della L.R. 17/2004;

A SEGUITO di votazione palese dalla quale emergono i seguenti risultati:

PRESENTI:	n. 20	
FAVOREVOLI:	n. 20	
CONTRARI:	n. 0	
ASTENUTI:	n. 0	

per i motivi in fatto e in diritto esposti in premessa:

DELIBERA UNANIME

1. DI APPROVARE il DOCUMENTO "Determinazioni sul disegno di legge riguardante <Interventi a favore delle persone con disabilità e riordino dei servizi sociosanitari in materia (Riforma della LR 41/1996)>", allegato alla presente deliberazione della quale fa parte integrante e sostanziale.
2. DI NOMINARE quali componenti della commissione incaricata di seguire da vicino l'evolversi dell'iter della riforma e di interloquire direttamente con l'Assessore regionale competente il Presidente del CAMPP, TIBALD Michele e i seguenti Amministratori:
 - BALDUCCI Andrea, Sindaco di Cervignano del Friuli e Presidente dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Agro Aquileiese;
 - SETTE Lanfranco, Sindaco di Latisana e Presidente dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Riviera Bassa Friulana;
 - D'ALTILIA Franco, Sindaco di Palazzolo dello Stella;
 - LENARDUZZI Franco, Sindaco di Ruda;
 - SALVADOR Daniele, Vicesindaco di San Giorgio di Nogaro.

3. DI INVIARE la presente deliberazione completa dell'Allegato Documento "Determinazioni sul disegno di legge riguardante <Interventi a favore delle persone con disabilità e riordino dei servizi socio-sanitari in materia (Riforma della LR 41/1996)>" ai seguenti principali interlocutori:
- Presidente della Regione;
 - Vicepresidente della Regione e Assessore regionale alla salute, politiche sociali e disabilità;
 - Presidente del Consiglio Regionale;
 - Presidente della Terza Commissione Permanente del Consiglio Regionale;
 - Presidente del Consiglio delle Autonomie Locali;
 - Coordinatore della Terza Commissione del CAL;
 - Presidente della Consulta Regionale delle Associazioni delle persone con disabilità e delle loro famiglie;
 - Presidente del CISI;
 - Presidente dell'Assemblea Consortile dei CISI;
 - Presidente dell'ANCI FVG;
 - Presidente di FEDERSANITA'- ANCI FVG;
4. DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente atto ai sensi della L.R. 21/2003 e s.m.i..

A SEGUITO di apposita votazione palese dalla quale emergono i seguenti risultati:

PRESENTI:	n.	20	
FAVOREVOLI:	n.	20	
CONTRARI:	n.	0	
ASTENUTI:	n.	0	

DELIBERA UNANIME

1. DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 17, c. 12 della L.R. 17/2004.

Pareri resi ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000

PARERE SOTTO IL PROFILO DELLA REGOLARITÀ TECNICA

IL DIRETTORE

Vista la suesposta proposta di deliberazione;

Vista la vigente normativa disciplinante la materia;

ESPRIME

Parere favorevole sotto il profilo della regolarità tecnica.

Cervignano del Friuli, li 26/07/2022

IL DIRETTORE
f.to dott. Roberto ORLICH

PARERE SOTTO IL PROFILO DELLA REGOLARITÀ CONTABILE

NON DOVUTO

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
f.to Avv. Michele TIBALD

IL DIRETTORE
f.to dott. Roberto ORLICH

CERTIFICATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia conforme all'originale della presente deliberazione all'Albo Pretorio, presente sul sito istituzionale dell'Ente, per 15 giorni consecutivi da oggi 27/07/2022 fino al 11/08/2022 inclusi.

Cervignano del Friuli, lì 27/07/2022

L'IMPIEGATO ADDETTO
f.to Sorarù Luisa

ATTESTATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia conforme all'originale della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio, presente sul sito istituzionale dell'Ente, per 15 giorni consecutivi dal 27/07/2022 fino al 11/08/2022 inclusi e che contro la stessa non sono pervenuti reclami e/o denunce.

Cervignano del Friuli, lì _____

IL DIRETTORE
dott. Roberto ORLICH

Copia conforme all'originale, ad uso amministrativo.

Addì lì _____

IL DIRETTORE

Divenuta **esecutiva** ai sensi dell'art. 17, c. 12 della L.R. 17/2004.

Cervignano del Friuli, lì 26/07/2022



DETERMINAZIONI SUL DISEGNO DI LEGGE RIGUARDANTE “INTERVENTI A FAVORE DELLE PERSONE CON DISABILITA’ E RIORDINO DEI SERVIZI SOCIOSANITARI IN MATERIA” (RIFORMA DELLA LR 41/1996)

(Documento approvato all’unanimità dell’Assemblea Consortile del 26.07.2022)

L’Assemblea dei Sindaci del Consorzio per l’Assistenza Medico Psico Pedagogica (di seguito indicato con CAMPP), Ente gestore di interventi e servizi per le persone con disabilità ai sensi della LR 41/1996 per il territorio della Bassa Friulana nonché del servizio di integrazione lavorativa ai sensi della LR 41/1996 e della LR 18/2005 per il territorio dell’intera ex Provincia di Udine, con riferimento al disegno di legge in materia di disabilità (riforma della LR 41/96 ed altri interventi) evidenzia e pone all’attenzione quanto segue:

- 1) Il mutare delle esigenze (sia in termini qualitativi che quantitativi) delle persone con disabilità negli ultimi anni, soprattutto per quanto riguarda il tema dei disturbi nel neurosviluppo e della disabilità intellettiva, conferma la necessità ed opportunità di un riordino del sistema sociosanitario e sociale del sistema integrato di interventi e servizi in quest’area di intervento, e quindi si esprime parere favorevole all’avvio di un percorso di analisi e ridefinizione del modello regionale di attenzione alle persone con disabilità;
- 2) È importante che lo sviluppo normativo regionale sia improntato sull’attenzione alla persona con disabilità ed alla sua famiglia, per evitare che si intravedano profili di lavoro con un baricentro fortemente spostato su una possibile sanitarizzazione della disabilità, rischio che non bisogna assolutamente correre;
- 3) Si ribadisce infatti che una gran parte degli interventi a favore delle persone con disabilità sono di tipo socioeducativo (esperienza e competenza dei Comuni) i cui tratti fondamentali devono far parte del budget di salute da intendere come momento significativo di integrazione sociale e sociosanitaria;
- 4) E’ altresì importante evidenziare come la proposta di legge debba ricomprendere tutti i vari profili di disabilità e non concentrarsi, come sembra di leggere nelle varie bozze che sono pervenute all’attenzione anche dei Sindaci, solo su quelli dedicati alle persone con disabilità grave e gravissima, talvolta con soluzioni pregevoli in termini di autonomia ed autodeterminazione ma di difficile attuazione;
- 5) Le modalità operative messe in atto dal CAMPP, sia per questioni dimensionali che per uno stretto rapporto con il territorio in quanto ente locale espressione dei Comuni che il CAMPP hanno voluto e che il CAMPP intendono continuare a sostenere, hanno dimostrato, tramite progetti anche innovativi e sperimentali, l’esistenza di servizi consolidati, patrimonio non solo delle amministrazioni comunali ma anche degli stessi cittadini, che riconoscono nel Consorzio un punto di riferimento e vicinanza, tanto che la scelta fatta tanti anni fa risulta ancora oggi una decisione saggia, che ha dato ed è in grado di fornire ancora grandi risultati;

- 6) Per questo, se da una parte resta in capo alla Regione la scelta politica del passaggio della titolarità della disabilità (ferme restando quelle che invece rimarrebbero in ogni caso in capo ai Comuni), dall'altra parte si ritiene che sia necessario e doveroso che la gestione del sistema in atto resti al CAMPP, con la previsione quindi di una reale e concreta modalità di esercizio concertata tra i Comuni della Bassa Friulana, ASUFC e la sua Conferenza dei Sindaci (accordo di programma, convenzione,...);
- 7) Si ritiene infatti che, oltre agli aspetti organizzativi, vada data continuità alla volontà delle Amministrazioni locali di questo territorio che vogliono ancora avere, in qualità di soci, un rilevante ruolo nella programmazione, gestione e valutazione dei servizi per le persone con disabilità, incidendo di conseguenza sulle strategie di sistema; i contenuti importanti dei vari Piani Programma approvati annualmente dall'Assemblea consortile danno evidenza immediata del percorso lineare e progressivo di sviluppo del CAMPP, in linea con i mutamenti poco più sopra citati, con un aumento delle persone con disabilità seguite (a titolo di esempio) del 10% tra il 2020 e 2021;
- 8) Si coglie l'occasione per ribadire, proprio con riferimento ai dati appena citati, che il sistema attuale del finanziamento regionale per quota capitaria deve essere assolutamente rivisto sia per il fatto che il *trend* demografico dei territori regionali è in netto e progressivo calo, sia perché è indispensabile contemperare il dato quantitativo dei residenti con gli aspetti qualitativi della gravità e carico socioeducativo ed assistenziale delle persone con disabilità, soprattutto intellettiva e dello spettro autistico;
- 9) Le osservazioni dai contenuti più tecnici sul disegno di legge di riforma, che sono state trasmesse alla competente Direzione regionale dal Presidente del CAMPP con nota prot. n. 2520 del 06.07.2022, confermano la volontà del Consorzio, attraverso il lavoro congiunto tra il Consiglio di Amministrazione, Presidente e Direttore, di essere solidamente partecipi e presenti nei luoghi in cui si andranno a definire operativamente i passaggi amministrativi, organizzativi e finanziari necessari per fare in modo che la nuova legge abbia piena esecuzione e declinazione operativa;
- 10) Il Consorzio, infatti, sempre per la storia e lo stile di lavoro promosso dai Sindaci, ha in essere un patrimonio non solo culturale e professionale difficilmente surrogabile, ma anche materiale, frutto di importanti investimenti che negli anni hanno consentito di avere nel territorio di competenza una serie molto articolata e differenziata di sedi, servizi e progetti.

Considerato che, dal punto di vista organizzativo, la riforma avrà un maggiore impatto sui territori come quello della Bassa Friulana e dell'Isontino dove i servizi sono ora gestiti in forma consortile, anche per quanto sopra esposto, l'Assemblea chiede all'Amministrazione regionale la costituzione di un tavolo di lavoro sulla riforma composto dai presidenti degli Enti gestori, da alcuni rappresentanti dei comuni soci e da un rappresentante della Consulta Regionale delle associazioni delle persone con disabilità e delle loro famiglie.