



## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

COPIA

**Reg. delibere n. 40 del 31-07-2019**

**Oggetto: Acquisizione azioni società ESA-COM Spa.**

L'anno **duemiladiciannove** il giorno **trentuno** del mese di **luglio** alle ore **20:42**, nella sala delle adunanze, premesse le formalità di Legge si è riunito in sessione Straordinaria, in seduta Pubblica, di Prima convocazione il Consiglio Comunale.

Falamischia Fosca	P	Muraro Roberto	A
Gonzato Paola	P	Donadello Mattia	P
Baldrani Stefano	P	Buffo Daniela	P
Bordin Nicola	P	Lorenzetti Mauro	A
Girlanda Francesca	A	Mossa Giuseppe	P
Spiazzi Marco	P		

Partecipa all'adunanza, con funzioni consultive e di assistenza, il Segretario Comunale, Dott.ssa Trescato Gisella.

Constatato legale il numero degli intervenuti, il Presidente Falamischia Fosca, assume la presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato, depositato 24 ore prima della seduta nella sala delle adunanze.



**Oggetto: ACQUISIZIONE AZIONI SOCIETA' ESA-COM S.P.A.**

Il Sindaco illustra la proposta. Spiega che la scelta di entrare in ESA-Com è propedeutica all'affidamento in house dei servizi di manutenzione del verde e di altri servizi ambientali, nonché, l'anno prossimo, del servizio raccolta rifiuti il cui appalto è appunto in scadenza il 30.06.2020. Evidenzia che è stata fatta l'analisi della congruità dell'operazione sia a livello economico, sia con riguardo alla qualità dei servizi offerti.

Il consigliere Mossa chiede qual è la percentuale di acquisizione.

Il Sindaco risponde che è dello 0,0394%; si tratta di una quota minima, però necessaria per poter procedere all'affidamento dei servizi in house.

Il consigliere Mossa chiede se il servizio sarà svolto da una sola persona.

Il Sindaco spiega che l'operaio presta in questo momento servizio sulla base di un affidamento temporaneo, che si è reso necessario per garantire gli interventi minimi. Con l'affidamento del servizio ad Esa-Com, invece, la stessa effettuerà le prestazioni con propri mezzi e personale.

Il consigliere Mossa chiede precisazioni sul costo del servizio.

L'assessore Baldrani spiega che negli ultimi due anni il Comune di Bevilacqua ha stanziato in bilancio, annualmente, € 9.000,00 per gli sfalci ed € 3.000,00 per i cigli stradali; peraltro, si è notato che il periodo dei tagli si va allungando, con conseguente aumento dei costi. E' stato messo a confronto il prezzo unitario offerto da ESA-Com con quello che si sta pagando con l'appalto in scadenza che era stato fatto dall'Unione due anni fa. Il prezzo è risultato competitivo, tanto più se si considera che il prezzo dell'appalto in scadenza è relativo al servizio da farsi in cinque comuni e risale, come detto, a due anni fa. Inoltre, è stata verificata la qualità delle prestazioni, anche guardando al servizio che ESA-Com già presta nel Comune di Terrazzo, e si è visto che stanno lavorando bene.

Il consigliere Mossa chiede se vi è un risparmio per il Comune.

L'assessore Baldrani conferma che il costo è competitivo e che l'affidamento in house semplificherà le procedure.

Il consigliere Mossa chiede quali servizi verranno affidati.

Il Sindaco risponde che saranno affidati lo sfalcio dell'erba in parchi ed aree pubbliche, lo sfalcio dei cigli stradali, sfalcio fasce arginali e i trattamenti fitosanitari.

Il consigliere Bordin auspica che si proceda alla ridelimitazione delle aree verdi, che sia garantita la presenza di un operaio almeno una volta alla settimana per sistemare le aiuole e confida, in ogni caso, nel fatto che ci sarà un approccio più diretto e quindi dinamico e veloce.

La consigliera Gonzato evidenzia che sarà elaborato un calendario degli interventi programmati, salva la possibilità di adattarli all'occorrenza.

A questo punto, non essendoci altri interventi, si passa alla votazione, espressa nelle forme di legge.

**IL CONSIGLIO COMUNALE**



Udito il relatore;

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata;

Preso atto che è stato espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile da parte dei responsabili dei settori competenti;

Considerata la proposta meritevole di approvazione per le motivazioni in essa indicate, che si recepiscono nel presente provvedimento;

Con votazione palese per alzata di mano espressa nelle forme di legge:

Presenti n. 8

con voti:

- favorevoli: n. 8

- contrari: n. 0

- astenuti n. 0

### DELIBERA

1. **Di approvare** integralmente la proposta di cui in premessa che viene inserita nel presente atto come parte costitutiva del medesimo.

Il Presidente, rilevata l'urgenza, pone ai voti la proposta di immediata eseguibilità della delibera in argomento, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000;

### IL CONSIGLIO COMUNALE

Presenti n. 8

con voti:

- favorevoli: n. 8

- contrari: n. 0

- astenuti n. 0

### DELIBERA

1. **Di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile.



**DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE  
N. 40 DEL 31-07-2019**

**OGGETTO: Acquisizione azioni società ESA-COM Spa.**

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Premesso:**

- che i Comuni sono titolari di funzioni amministrative proprie e di quelle conferite con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze ai sensi dell'articolo 118 della Costituzione,
- che l'articolo 112 recante "Servizi pubblici locali" del D.Lgs. 267/2000 prevede al comma 1 che gli Enti Locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;

**Visto:**

- che il modello *in house providing* è una delle forme gestionali di affidamento del Servizio di **Manutenzione del Verde Pubblico e altri servizi ambientali** che i Comuni possono adottare, nel rispetto delle condizioni e dei principi principalmente definiti all'art. 5 comma 1 del Decreto Legislativo n. 50/2016 s.m.i. – Codice dei contratti pubblici e dall'art. 16 del Decreto Legislativo n. 175/2016 s.m.i. – Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP);
- che il Comune di Bevilacqua ha valutato la possibilità che i servizi sopra esposti possano essere conferiti alla società ESA-COM S.p.A - con sede in Nogara (VR), Via Labriola n.1 - società a totale partecipazione pubblica già affidataria *in house* di Servizi ambientali per conto di diversi Comuni dell'Ambito: le valutazioni in proposito sono state effettuate mediante l'analisi preliminare della proposta di ESA-COM S.p.a. pervenuta al Comune in data 22/02/2019 al prot. 996.
- che ai fini dell'affidamento *in house* del servizio, il Comune intende procedere propedeuticamente all'acquisizione di una partecipazione nel capitale sociale di ESA-COM S.p.A quantificata nella percentuale dello 0,0394%, per un importo complessivo di Euro 977,03 (novecentosettantasette,03), come da valutazione effettuata dal conto del patrimonio netto al 31/12/2017, che si ritiene economicamente congrua tenuto conto in particolare del numero e dell'entità dei soci di ESA-COM S.p.A, dei servizi espletati dalla Società, della dimensione del servizio da espletarsi sul territorio comunale, della garanzia dell'esercizio del controllo analogo sulla Società anche con una quota ultra-minoritaria;

**Considerato:**

- che in materia di società a partecipazione pubblica deve darsi applicazione a quanto disposto dal DLgs. 175/2016 s.m.i (TUSP);
- che in conformità di quanto disposto dall'art. 4 TUSP, con l'acquisizione della partecipazione societaria in ESA-COM S.p.A il Comune risponde al perseguimento delle proprie finalità istituzionali previste dallo Statuto, in quanto tramite la Società intende provvedere alla gestione sul proprio territorio del servizio di Manutenzione delle aree verdi comunali, e lotta ai vettori, ed in secondo momento valutare anche l'eventuale affidamento del Servizio di igiene urbana che - ex art. 183 c. 1 lett. n) del D.Lgs. n. 152/2006 - comprende la raccolta, il trasporto, il recupero e lo smaltimento dei rifiuti;
- che tramite ESA-COM S.p.A il Comune provvederà quindi alla gestione di un servizio pubblico locale di rilevanza economica, che è ricompreso tra i servizi di interesse



generale ex art. 2 c.1 lett. h) ed i) del DLgs. 175/2016: come tale l'attività svolta rientra tra le finalità consentite ai fini dell'acquisizione di partecipazioni societarie da parte della Pubblica amministrazione ex art. 4, c.2 TUSP;

- che per le acquisizioni di partecipazioni in società già costituite vale quanto indicato dall'art. 8 TUSP, per cui è necessario che il Consiglio Comunale deliberi secondo le modalità di cui all'art. 7, c. 1 e 2 TUSP, che richiamano la necessità dell'adozione di una delibera analiticamente motivata, ex art. 5, c.1 TUSP come di seguito riportato:  
*“Ad eccezione dei casi in cui la costituzione di una società o l'acquisto di una partecipazione, anche attraverso aumento di capitale, avvenga in conformità a espresse previsioni legislative, l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all'articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa”;*
- che in proposito il Sindaco ha formulato apposita Relazione ex artt. 4 e 5 del DLgs. 175/2016, costituente la motivazione analitica per l'acquisto da parte del Comune di una partecipazione societaria in ESA-COM S.p.A (**allegato A**), che si ritiene meritevole di approvazione e che si richiama a parte integrante e sostanziale del presente atto;
- che in particolare le condizioni di svolgimento del servizio pubblico a mezzo di ESA-COM Spa risultano migliorative, sia sotto il profilo economico sia della qualità, rispetto a quelle di attuale svolgimento del servizio pubblico nel territorio comunale, anche in considerazione dell'integrazione funzionale che viene a realizzarsi con i servizi pubblici svolti dalla società presso altri Comuni limitrofi.

Inoltre va considerato che la Società, nei comuni già serviti, ha maturato un'esperienza pluriennale nella gestione del servizio di raccolta rifiuti solidi urbani e assimilati, dimostrando l'efficienza e l'efficacia del proprio operato con assoluto rispetto delle norme efferenti la tutela dell'igiene e della salute pubblica.

La società dispone poi di tutti i mezzi tecnici, operativi e organizzativi per continuare la gestione del servizio, così come sarà disciplinato dal contratto di servizio.

**Considerato** che ESA-COM S.p.A è stata riconosciuta come società in *house providing* in considerazione dei suoi requisiti, in quanto:

- è totalmente partecipata da soggetti pubblici, dato che è partecipata da 19 Comuni e da due società a partecipazione pubblica, AMIA S.p.A. (40%) e CAMVO S.p.A. 46,40%);
- il controllo analogo è esercitato in forma congiunta dai Soci secondo le previsioni statutarie (art. 12-bis e 34-bis) e attraverso il Regolamento per l'attuazione del Controllo analogo congiunto;
- effettua oltre l'80% del proprio fatturato nello svolgimento di compiti a essa affidati dagli enti pubblici soci, direttamente o per il tramite di società a capitale interamente pubblico, ai sensi e con le modalità previste dalla legge, come rilevabile dai dati di bilancio e dalla dichiarazione ESA-COM S.p.A resa con atto prot.n. 7552/2019 del 14/06/2019;

**Atteso** che:

- il Comune di Bevilacqua con nota prot. n. 138 del 09/01/2019 ha chiesto alla società ESA-COM S.p.A la possibilità di acquisire una quota del capitale sociale per un successivo affidamento di servizi;



- la società ESA-COM S.p.A con nota prot. 539/2019 del 14/01/2019 ha comunicato ai Comuni soci della richiesta di acquisizione quote e ha chiesto agli stessi, qualora interessati, di comunicare la disponibilità di cessione;
- la società ESA-COM S.p.A con nota prot. 5245/2019 del 16/04/2019 ha comunicato che il Comune di Trevenzuolo ha confermato la disponibilità alla cessione di n. 41 quote al Comune di Bevilacqua;
- il Comune di Trevenzuolo con delibera di C.C. n. 18 del 30/04/2019 ha disposto la cessione di n. 41 azioni di ESA-COM S.p.a. a favore del Comune di Bevilacqua al valore unitario di € 23,83 pari a complessivi € 977,03;

**Richiamata** la deliberazione di G.C. n. 43 del 27 giugno 2019 avente oggetto “Acquisizione partecipazione nella Società ESA-COM S.p.A. Approvazione schema di delibera consiliare”, con la quale venivano approvati:

- lo schema di delibera di Consiglio Comunale;
- l’avviso di consultazione pubblica;

**Considerato** che l’avviso di consultazione pubblica, prot. n. 3795 del 03/07/2019, è stato pubblicato sul sito del Comune di Bevilacqua dal 3 al 23 luglio e che entro tale termine non sono pervenute osservazioni o proposte;

**Visti:**

- Il DLgs. 50/2016 s.m.i.;
- Il DLgs. 175/2016 s.m.i.;
- L’art. 34 D.L. 179/2012 s.m.i.
- Le Linee Guida ANAC n. 7/2017
- lo Statuto di ESA-COM S.p.A (**allegato B**) e il Regolamento per il controllo analogo congiunto sulla società, già sottoscritto dagli Enti Pubblici partecipanti e al quale il Comune deve aderire (**allegato C**);

**Dato atto** che:

- l’intervento finanziario risulta compatibile con i Trattati europei e con la disciplina europea sugli aiuti di Stato alle imprese, ex art. 5, c. 2 DLgs.175/2016;
- lo schema di atto deliberativo con i relativi Allegati sono stati sottoposti a previa consultazione pubblica ex art. 5, c.2 ultimo periodo del DLgs.175/2016, nella forma di pubblicazione all’albo pretorio comunale e con avvisi presso luoghi pubblici sul territorio comunale;
- ESA-COM S.p.A è conforme alle prescrizioni di cui al DLgs. 175/2016 (TUSP), poiché, come risulta dalla dichiarazione della Società acquisita al protocollo comunale n. 7552/2019 del 14/06/2019:
  - nel triennio 2016-2018 ha conseguito un fatturato medio superiore al milione di euro;
  - non risulta priva di dipendenti, né ha un numero di amministratori - superiore a quello dei dipendenti;
  - gestisce un servizio di interesse generale;
  - non ha prodotto un risultato negativo per nessuno dei cinque esercizi precedenti;
  - non necessita di azioni per il contenimento dei costi di funzionamento, in quanto già opera e persegue in ogni momento l’equilibrio di gestione.
- ai sensi di quanto disposto dall’art. 192 del DLgs. 50/2016 e dalle Linee Guida ANAC n. 7, emanate in attuazione del DLgs. 18 Aprile 2016, n. 50, “Linee Guida per l’iscrizione nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, previsto dall’art. 192 del D.Lgs. 50/2016 ” si provvederà a svolgere la procedura di iscrizione all’Elenco, tenendo presente che, ex art. 5.3 delle Linee Guida, sotto il profilo temporale la



- domanda di iscrizione consente già alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale;
- l'art. 13, comma 25 bis, del D.L. 23.12.2013 n. 145, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1, comma 1, della L. 21.02.2014, n. 9 prevede che "gli Enti Locali sono tenuti ad inviare le Relazioni di cui all'art. 34, commi 20 e 21, del Decreto Legge 8.10.2012 n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17.12.2012 n. 221, all'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello Sviluppo Economico nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie già disponibili a legislazione vigente e comunque senza maggiori oneri per la finanza pubblica, che provvederà a pubblicare nel proprio portale telematico contenente dati concernenti l'applicazione della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica sul territorio";
  - il presente atto dovrà essere inoltrato a fini conoscitivi alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, nonché all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ai sensi dell'art. 5 comma 3 del D.Lgs n. 175/2016;

**Ritenuto** per tutte le ragioni esposte, e in considerazione di tutti gli atti chiamati a far parte integrante della presente delibera, che l'affidamento in house dei servizi offerti da ESA-COM S.p.A rappresenti la scelta più idonea e conveniente per la collettività sotto il profilo dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità, rilevati i positivi aspetti economico finanziari e tecnico operativi dello svolgimento del servizio in capo alla Società;

**Visto** il parere favorevole espresso dal revisore dei conti n. 13 in data 24/06/2019, pervenuto al prot. il 27/06/2019 al n. 3695, (**allegato D**) unito alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

**Tenuti** presenti i pareri previsti dall'art. 49 c.1 del D.Lgs 267/2000;

Tutto quanto sopra espresso e richiamato,

### SI PROPONE

1. **di richiamare** integralmente, ad ogni effetto di legge, le premesse del presente provvedimento, che costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo;
2. **di aderire** al capitale della società ESA-COM S.p.A, con sede in Nogara, via Labriola, n.1, (VR), autorizzando l'acquisto di una quota delle azioni pari a n 41 (corrispondenti allo 0,0394% di partecipazione) per un importo complessivo di € 977,03;
3. **di dare atto** che l'acquisto di cui al punto precedente è finalizzato all' affidamento in house dei Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico e altri servizi ambientali da parte del Comune di Bevilacqua, previa acquisizione delle azioni e stipula di apposite convenzioni i cui schemi dovranno essere approvati preventivamente con atto consiliare;
4. **di approvare** la Relazione ex artt. 4 e 5 del DLgs. 175/2016, costituente la motivazione analitica per l'acquisto da parte del Comune di una partecipazione societaria in ESA-COM S.p.A (**allegato A**);
5. **di approvare** lo Statuto della società ESA-COM S.p. A (**allegato B**) dando atto che il medesimo risulta conforme ai requisiti previsti dall'ordinamento comunitario e nazionale in materia di affidamento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica in house;
6. **di approvare** il Regolamento per il controllo analogo in forma congiunta sulla società già sottoscritto dagli Enti pubblici partecipanti ad ESA-COM S.p.A (**allegato C**);



7. **di demandare** al Responsabile dell'Area Contabile l'assunzione del relativo impegno di spesa per la somma sopraindicata di € 977,03;
8. **di autorizzare** il Sindaco, o suo delegato, a sottoscrivere il rogito notarile o a compiere tutte le attività negoziali necessarie per dare attuazione alla deliberazione, e per consentirne il perfezionamento, prestando consenso a che vengano apportate le eventuali modifiche, di natura non sostanziale, necessarie su indicazione del notaio o di altri uffici pubblici, per ragioni di natura normativa, amministrativa o fiscale;
9. **di demandare** all'area contabile l'invio del presente atto alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ai sensi dell'art. 5 comma 3 del D.Lgs n. 175/2016 e all'Osservatorio sui Servizi Pubblici, ai sensi di quanto disposto dall'art. 13, comma 25 bis, del D.L. 23.12.2013 n. 145 s.m.i.;
10. **di pubblicare** il presente atto all'Albo Pretorio on line e sul sito internet del Comune – sezione "Amministrazione Trasparente– Enti controllati – Società Partecipate".



## PARERI DI REGOLARITA' DEI RESPONSABILI

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

Oggetto della proposta: **Acquisizione azioni società ESA-COM Spa.**

### Regolarita' Tecnica

IL RESPONSABILE DEL  
SERVIZIO  
INTERESSATO  
a norma del T.U.E.L. 267/00

*Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole\* di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa”;*

\*per la motivazione indicata con nota:

Data 25-07-19

Il Responsabile del servizio  
F.to Falamischia Fosca

### Regolarita' Contabile

IL RESPONSABILE DEL  
SERVIZIO  
INTERESSATO  
a norma del T.U.E.L. 267/00

*Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole\* di regolarità contabile;*

\*per la motivazione indicata con nota:

Data 25-07-19

Il Responsabile del servizio  
F.to Vicentini Maria Luisa



**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

**Reg. delibere n. 40 del 31-07-2019**

**OGGETTO:** Acquisizione azioni società ESA-COM Spa.

Letto, approvato e sottoscritto:

Il Presidente  
f.to Falamischia Fosca

Il Segretario Comunale  
f.to Trescato Gisella



## DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 40 del 31-07-2019

**Oggetto: Acquisizione azioni società ESA-COM Spa.**

---

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

**Nr. 395 Reg. Pubbl.**

La presente deliberazione, non soggetta a controllo di legittimità, viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune (ai sensi dell'art.124, comma 1 della Legge n.267/00) dal 06-08-2019 al 21-08-2019.

Bevilacqua, li 06-08-2019

L' INCARICATO  
f.to Menini Nicoletta

---

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune, senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è DIVENUTA ESECUTIVA ai sensi del 3° comma dell'art. 134 del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267.

Bevilacqua, li .....

IL FUNZIONARIO INCARICATO  
Menini Nicoletta