

COMUNE DI ALTAVILLA VICENTINA

Provincia di Vicenza



PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE – ANNO 2024

SOCIETA' PARTECIPATE

DEL COMUNE DI ALTAVILLA VICENTINA

(Art. 20 D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175)

PREMESSA

L'art. 24, comma 1, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", dispone che ciascuna amministrazione pubblica debba effettuare, con provvedimento motivato, la ricognizione delle proprie partecipazioni societarie possedute alla data di entrata in vigore del medesimo Testo Unico (ovvero il 23.09.2016).

Tale revisione straordinaria è stata approvata con delibera di Consiglio Comunale n. 51 del 27.09.2017 (art. 24 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175).

L'articolo 20 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 introduce invece una procedura di carattere ordinario che gli enti pubblici sono chiamati ad attivare nella gestione delle società partecipate, al fine di razionalizzare le partecipazioni da essi detenute.

In particolare, viene stabilito che ai fini della razionalizzazione del sistema societario, ricorrendo anche alla fusione ovvero alla soppressione mediante messa in liquidazione o cessione delle società stesse, le amministrazioni pubbliche devono effettuare annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano determinati presupposti un piano di riassetto.

Tali piani di riassetto, corredati da apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, devono essere predisposti qualora, in sede di analisi, le amministrazioni pubbliche abbiano rilevato:

- a) partecipazioni societarie che non rientrano in alcuna delle categorie di cui all'art.4 del TUSP;
- b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) società che svolgano attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente 2022 - 2024, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore ad un milione di euro;
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio di interesse generale (si pensi in particolare alle società strumentali) che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società che svolgono le attività consentite dall'articolo 4.

In caso di adozione del piano di razionalizzazione, entro il 31 dicembre dell'anno successivo, le amministrazioni pubbliche devono approvare una relazione sull'attuazione dello stesso, da trasmettere alla competente sezione regionale della Corte dei Conti ed alla struttura di controllo presso il MEF.

Il Dipartimento del Tesoro ha fornito linee guida per la revisione periodica delle partecipazioni pubbliche.

LE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DEL COMUNE DI ALTAVILLA VICENTINA

Al 31.12.2024 il Comune di Altavilla Vicentina possiede partecipazioni dirette nelle seguenti società:

A) Partecipazioni dirette

SORARIS S.P.A.	5,692%
VIACQUA S.P.A.	1,77%
ALTAVILLA SERVIZI S.P.A.	20,00%

In conformità alle disposizioni di legge ed alle premesse di cui sopra è stato verificato che non ci sono enti controllati dal Comune di Altavilla Vicentina.

Alla data di riferimento della presente revisione periodica, le Società partecipate Viacqua S.p.a. e Soraris S.p.a. possedevano le seguenti partecipazioni in società, che risultano pertanto partecipazioni indirette del Comune di Altavilla Vicentina:

A) Partecipazioni indirette

Società partecipata dal Comune	Partecipazioni indirette	Oggetto sociale	% quota partecipazione società	% quota partecipazione indiretta del Comune
VIACQUA S.P.A.	Viveracqua scarl r.l.	Centrale di committenza a favore dei consorziati	12,05%	0,22%
	Consorzio A.RI.CA	Gestione rete fognaria terminale di trasferimento acque reflue degli impianti di depurazione gestiti dai soggetti consorziati	25,00%	0,46%
SORARIS S.P.A.	Autoparco di Sandrigo Scarl	Qualificazione e sviluppo servizi per autotrasportatori (gestione centri di custodia e parcheggio ecc..)	0,54%	0,03%

A norma delle disposizioni di cui all'art. 2, lett. f) e g) del TUSP, il piano delle razionalizzazioni delle partecipazioni ha ad oggetto solamente le partecipazioni dirette ed indirette – in enti di tipo societario. Si considerano le partecipazioni indirette quelle detenute in una società da un'amministrazione pubblica per il tramite di società o altri organismi soggetti a controllo da parte della medesima amministrazione pubblica.

Pertanto nel presente provvedimento non verranno esaminate le partecipazioni del Comune di Altavilla Vicentina in organismi aventi forma giuridica diversa da quella societaria (fondazioni, consorzi, ecc.).

Per ciascuna delle società sopra elencate in cui il Comune di Altavilla Vicentina ha partecipazioni dirette o indirette verranno quindi di seguito indicati:

- i principali dati sintetici (forma giuridica, codice fiscale, data di costituzione, quota di partecipazione del Comune);
- l'oggetto sociale;
- La composizione del capitale sociale;
- il risultato degli ultimi cinque esercizi;
- il fatturato conseguito nell'ultimo triennio;
- l'analisi della partecipazione alla luce delle disposizioni del TUSP e le conseguenti azioni previste.

SCHEDA N. 1

DENOMINAZIONE SOCIETA': VIACQUA S.P.A.

FORMA GIURIDICA

- società per azioni
- direttamente partecipata dal Comune di Altavilla Vicentina
- a capitale esclusivamente pubblico e partecipata da una pluralità di enti pubblici
- affidamento del servizio idrico integrato in house providing

CODICE FISCALE: 03196760247

ANNO DI COSTITUZIONE: 2017

CAPITALE SOCIALE: 12.023.250 euro

VALORE E QUOTA DI PARTECIPAZIONE DEL COMUNE DI ALTAVILLA VICENTINA

- quota di partecipazione : 1,77%
- valore nominale della partecipazione: 213.050,00 euro

OGGETTO SOCIALE

Viacqua S.p.A. è gestore in house del Servizio Idrico Integrato ai sensi della L.R. 5/98 e del D.Lgs. 152/2006.

Viacqua Spa per effetto della fusione per incorporazione di Alto Vicentino Servizi, con effetto al 31.12.2017, prosegue la gestione del servizio idrico integrato nei due sub-ambiti affidati dall'Assemblea dell'Autorità d'Ambito Ottimale Bacchiglione rispettivamente ad Alto Vicentino Servizi nel 2006 ed Acque Vicentine nel 2007. La Società opera nel territorio dei sessantanove Comuni che, proporzionalmente al numero di residenti, detengono la totalità del Capitale Sociale. La Società opera in regime di tariffe amministrato per quanto attiene all'attività core (servizi di acquedotto, fognatura e depurazione dei reflui civili; servizio fognatura e depurazione dei reflui industriali), e di regolazione del servizio, secondo quanto disposto dalla corposa normativa vigente e dall'Ente di regolazione e controllo.

La Società opera anche nel settore del trattamento dei rifiuti liquidi biocompatibili (bottini di vasche Imhoff e fosse settiche), servizio che rende in condizioni di libero mercato.

Sono inoltre complementari alle attività sopra elencate altre attività quali l'esecuzione di prestazioni a richiesta individuale a favore dei clienti del servizio idrico integrato, come la ricerca di perdite occulte anche a valle dei contatori. Le attività non core hanno valore residuale nella gestione dell'impresa, coerentemente con le disposizioni di legge che prevedono, per la gestione in house, il mantenimento della prevalenza economica del servizio idrico integrato.

La Società opera in house, ovvero svolge il servizio nel territorio degli enti che ne detengono il capitale sociale, sulla scorta della richiesta avanzata dagli stessi poi confermata dall'Autorità dell'Ambito Territoriale Ottimale Bacchiglione dal 2007 al 2026. Il disciplinare di regolazione della gestione è datato 20 aprile 2006. La Società è subordinata alla condizione di controllo analogo. Esso ha luogo mediante l'Assemblea di coordinamento degli enti locali soci, coerentemente con quanto previsto dalla normativa europea e dallo Statuto, modificato in proposito con deliberazione dell'Assemblea straordinaria del 14 marzo 2006. Il funzionamento dell'Assemblea di coordinamento è regolato da specifica convenzione tra i Comuni soci.

Il Consiglio di Amministrazione al 31.12.2024, a seguito della nomina dell'Assemblea ordinaria, è composto da cinque persone.

La gestione del Servizio Idrico Integrato è attività core per la Società, che realizza la quota preponderante dei propri ricavi con la gestione del servizio idrico integrato in regime di concessione e di monopolio naturale.

Tale servizio che rientra a pieno titolo nelle attività di produzione di beni e servizi "strettamente necessarie" per perseguire le finalità istituzionali del comune a norma dell'articolo 4 comma 1 del TU.

Inoltre, è bene sottolineare che il comma 2 lettera a) dello stesso articolo 4 del TU annovera la produzione "un servizio di interesse generale" tra le attività che consentono il mantenimento delle partecipazioni societarie.

L'organico al 31.12.2024 è di n. 382 dipendenti.

VIACQUA S.P.A.	2022	2023	2024
Ricavi delle vendite e delle prestazioni Conto economico - A1)	67.682.789	67.532.526	76.382.054

VIACQUA S.P.A.	2022	2023	2024
Utile d'esercizio (al netto delle imposte)	6.043.945	8.143.226	14.073.068

ANALISI DELLA PARTECIPAZIONE ED AZIONI PREVISTE

Dai dati sopra esposti si evidenzia che:

- la partecipazione rientra nelle categorie di cui all'art. 4 del TUSP, in quanto la società produce un servizio di interesse generale e produce beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente;
- la società non è priva di dipendenti e non ha un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- la società, nel triennio precedente, ha conseguito un fatturato medio superiore ad euro 1.000.000 (art. 20, c. 2, lett. D e art. 26, c. 12 quinquies);
- la società non ha prodotto risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- non vi è la necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- non vi è la necessità di aggregazione con altre società aventi ad oggetto le attività consentite all'art.4 in quanto non esistono altre società partecipate dall'ente operanti nello stesso settore;
- non si ravvisa la possibilità di un accorpamento con altre società partecipate dal Comune, poiché in tale ambito operativo il Comune ha un'unica partecipazione.

MANTENIMENTO DELLA PARTECIPAZIONE

- Il Comune, come già precisato, è proprietario del 1,77% del capitale sociale.
Pertanto non potrebbe decidere autonomamente la liquidazione della partecipata. Potrebbe, al più, optare per la cessione della propria quota.
- Considerato che i dati di bilancio della società sono in crescita e che comunque, la stessa ha chiuso gli ultimi esercizi con un utile, incrementando il proprio valore, è intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, per continuare ad usufruire dei servizi strumentali offerti dalla società.

PARTECIPAZIONI INDIRETTE

Società partecipata dal Comune	Partecipazioni indirette	Oggetto sociale	% quota partecipazione società	% quota partecipazione indiretta del Comune
VIACQUA S.P.A.	Viveracqua scarl S.r.l.	Centrale di committenza a favore dei consorziati	12,05%	0,22%
	Consorzio A.RI.CA	Gestione delle reti fognarie	25,00%	0,46%

Il Consorzio A.RI.CA non è un ente di tipo societario, pertanto a norma dell'art. 2, lett. g) del T.U.S.P non sarà oggetto del piano di razionalizzazione.

1. **Viveracqua scarl r.l.**

Forma giuridica: Società consortile a responsabilità limitata

Codice fiscale: 04042120230

Data di costituzione: 30/06/2011

Capitale sociale: 105.134,00 euro

Valore e quota di partecipazione di Viacqua S.p.a.:

- valore nominale della partecipazione: 12.665,00 euro
- quota di partecipazione: 12,05%

Attività prevalente: gruppi di acquisto, mandatarî agli acquisti, buyer

N. dipendenti al 31/12/2024: n. 4

Costo del personale anno 2024: 163.146,00 euro

N. dei componenti dell'organo di amministrazione: n. 3

Compensi dei componenti dell'organo di amministrazione: 0,00 euro

Risultato degli ultimi cinque esercizi				
2020	2021	2022	2023	2024
1.936	1.935	8.121	3.802	4.988

Fatturato conseguito nell'ultimo triennio e relativa media			
2022	2023	2024	media
1.422.276	1.871.686	2.506.778	1.933.580

MANTENIMENTO DELLA PARTECIPAZIONE

Il Consorzio Viveracqua scarl r.l. svolge un'importante attività di coordinamento tra le aziende per l'esercizio del servizio pubblico di gestione del servizio idrico integrato (SII) e si valuta l'opportunità del mantenimento in quanto:

- si tratta di una società consortile ed è un'articolazione organizzativa comune delle associate;
- gli amministratori, nell'atto di nomina pubblicato sul sito, hanno dichiarato di rinunciare al compenso per l'incarico;
- la partecipazione è ritenuta fondamentale poiché si tratta di una società attraverso la quale viene attuata una stabile collaborazione tra le aziende del Servizio Idrico Integrato, con la principale finalità di creare sinergia tra le imprese e ottimizzare e ridurre i costi di gestione, non costituisce attività di impresa autonoma rispetto a quella esercitata dalle partecipanti, bensì mero "strumento" attraverso il quale le partecipanti perseguono il fini loro propri.

SCHEDA N. 2

DENOMINAZIONE SOCIETA': SORARIS S.P.A.

FORMA GIURIDICA

- società per azioni
- direttamente partecipata dal Comune di Altavilla Vicentina
- a capitale esclusivamente pubblico e partecipata da una pluralità di enti pubblici
- affidamento del servizio smaltimento RSU in house providing

CODICE FISCALE: 00857440242

ANNO DI COSTITUZIONE: 1983

CAPITALE SOCIALE: 738.820 euro

VALORE E QUOTA DI PARTECIPAZIONE DEL COMUNE DI ALTAVILLA VICENTINA

- valore nominale della partecipazione: 42.400,00 euro
- quota di partecipazione: 5,692%

OGGETTO SOCIALE

Soraris Spa è una società a capitale pubblico locale che si occupa della gestione del Ciclo Integrato dei Rifiuti da utenze domestiche e non domestiche per oltre 125 mila abitanti.

Ne fanno parte 18 comuni: *Altavilla Vicentina, Bolzano Vicentino, Bressanvido, Caldogno, Camisano Vicentino, Castegnero, Dueville, Grisignano di Zocco, Grumolo delle Abbadesse, Isola Vicentina, Longare, Montecchio Precalcino, Montegalda, Montegaldella, Monticello Conte Otto, Quinto Vicentino, Sandrigo e Torri di Quartesolo.*

Soraris Spa effettua il servizio di igiene urbana, garantisce e coordina servizi di raccolta, trasporto, trattamento e recupero di rifiuti urbani, anche assimilabili, pericolosi e tossico nocivi, ovvero la raccolta e lo smaltimento degli stessi.

Effettua inoltre servizio di spazzamento strade, gestione dei centri di raccolta e per alcuni Comuni il servizio di iscrizione, accertamento e tariffazione dell'utenza ai fini della TARI.

L'affidamento è avvenuto mediante Convenzione per la gestione in forma associata e coordinata dei servizi pubblici locali per l'esercizio sulle società di gestione di un controllo analogo a quello esercitato sui servizi comunali.

La struttura organizzativa conta un organico di n. 103 addetti al 31/12/2024.

Le cariche sociali sono:

- l'Amministratore Unico
- il Direttore Generale
- il Collegio Sindacale.

E' stata costituita allo scopo di gestire "in house" il servizio pubblico di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

Tale servizio che rientra a pieno titolo nelle attività di produzione di beni e servizi "strettamente necessarie" per perseguire le finalità istituzionali del comune a norma dell'articolo 4 comma 1 del TU.

Inoltre, è bene sottolineare che il comma 2 lettera a) dello stesso articolo 4 del TU annovera la produzione "un servizio di interesse generale" tra le attività che consentono il mantenimento delle partecipazioni societarie.

SORARIS S.P.A.	2022	2023	2024
Ricavi delle vendite e delle prestazioni Conto economico - A1)	14.740.720	15.320.720	16.063.113

ha chiuso con un utile gli ultimi cinque esercizi (lettera e), accrescendo in tal modo il proprio valore ed il valore delle partecipazioni:

SORARIS S.P.A.	2020	2021	2022	2023	2024
Utile d'esercizio (al netto delle imposte)	90.727	301.380	361.351	638.956	359.839

ANALISI DELLA PARTECIPAZIONE ED AZIONI PREVISTE

Dall'analisi risulta che:

- la partecipazione rientra nelle categorie di cui all'art. 4 del TUSP, in quanto la società produce un servizio di interesse generale e produce beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente;
- la società non è priva di dipendenti e non ha un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- non si ravvisa la possibilità di un accorpamento con altre società partecipate dal Comune, poiché in tale ambito operativo il Comune ha un'unica partecipazione;
- la società, nel triennio precedente, ha conseguito un fatturato medio superiore ad euro 1.000.000 (art. 20, c. 2, lett. D e art. 26, c. 12 quinquies);
- la società non ha prodotto risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- non vi è la necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- non vi è la necessità di aggregazione con altre società aventi ad oggetto le attività consentite all'art.4 in quanto non esistono altre società partecipate dall'ente operanti nello stesso settore.

MANTENIMENTO DELLA PARTECIPAZIONE

- Il Comune, come già precisato, è proprietario del 5,692% del capitale sociale. Pertanto non potrebbe decidere autonomamente la liquidazione della partecipata.
Potrebbe, al più, optare per la cessione della propria quota.
- Considerato che i dati di bilancio della società sono in crescita e che comunque, la stessa ha chiuso gli ultimi esercizi con un utile, incrementando il proprio valore, è intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, per continuare ad usufruire dei servizi strumentali offerti dalla società in ambiti strategici che permettono il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente.
- Si potrà valutare un eventuale percorso aggregativo con altre società aventi medesime caratteristiche funzionale ad ottenere economie di tipo gestionale.

PARTECIPAZIONI INDIRETTE

Società partecipata dal Comune	Partecipazioni indirette	Oggetto sociale	% quota partecipazione società	% quota partecipazione indiretta del Comune
SORARIS S.P.A.	Autoparco di Sandrigo Scarl	Qualificazione e sviluppo servizi per autotrasportatori (gestione centri di custodia e parcheggio ecc..)	0,54%	0,03%

1. Autoparco di Sandrigo Scarl

Forma giuridica: Società consortile a responsabilità limitata

Codice fiscale: 02133790242

Anno di costituzione: 1990

Capitale sociale: 109.500,00 euro

Valore e quota di partecipazione di Soraris S.p.a.:

- valore nominale della partecipazione: 602,25 euro
- quota di partecipazione: 0,54%

Attività prevalente: acquisizione, realizzazione e gestione autoparchi infrastrutture per autotrasporti in genere, esclusivamente per conto dei soci-custodia automezzi

N. dipendenti al 31/12/2024: n. 1

Costo del personale anno 2024: 37.922 euro

N. dei componenti dell'organo di amministrazione: n. 5

Compensi dei componenti dell'organo di amministrazione: 0,00 euro

Risultato degli ultimi cinque esercizi				
2020	2021	2022	2023	2024
47.068	10.528	20.513	43.483	73.117

Fatturato conseguito nell'ultimo triennio e relativa media			
2022	2023	2024	media
2.673.456	2.649.499	2.457.839	2.593.598

MANTENIMENTO DELLA PARTECIPAZIONE

- La partecipazione è funzionale all'attività societaria in quanto gestisce il limitrofo autoparco in cui sono parcheggiati buona parte dei mezzi di raccolta di Soraris S.p.a.
Non sono ad oggi possibili soluzioni alternative per ragioni tecnico-logistiche.
- La quota di partecipazione ha valore limitato (valore iscritto a Bilancio Soraris S.p.a. € 1.626,20) e si rende necessaria stante la natura consortile della società.
- Gli amministratori di Autoparco di Sandrigo Scarl, anche se in numero superiore ai dipendenti, non percepiscono emolumenti.
- Il risultato economico negli anni 2011-2014 presentava perdite limitate (sostanziale pareggio), mentre dal 2015 si sono registrati utili.

SCHEDA N. 3**DENOMINAZIONE SOCIETA': ALTAVILLA SERVIZI S.P.A.****FORMA GIURIDICA**

- società per azioni
- direttamente partecipata dal Comune di Altavilla Vicentina

CODICE FISCALE: 02759840248**ANNO DI COSTITUZIONE:** 1999**CAPITALE SOCIALE:** 516.460,00 euro**VALORE E QUOTA DI PARTECIPAZIONE DEL COMUNE DI ALTAVILLA VICENTINA:**

- valore nominale della partecipazione: 103.292,00 euro
- quota di partecipazione: 20,00%

OGGETTO SOCIALE:

La società gestisce il centro residenziale polivalente per persone autosufficienti e non, struttura di assistenza infermieristica residenziale per anziani.

ALTAVILLA SERVIZI S.P.A.	2021	2022	2023
Ricavi delle vendite e delle prestazioni Conto economico - A1)	424.403	510.505	497.846

ALTAVILLA SERVIZI S.P.A.	2019	2020	2021	2022	2023
Utile d'esercizio (al netto imposte)	7.554	12.708	7.783	20.924	18.185

ANALISI DELLA PARTECIPAZIONE ED AZIONI PREVISTE

Dall'analisi risulta che:

- la partecipazione rientra nelle categorie di cui all'art. 4 del TUSP, in quanto la società produce un servizio di interesse generale e produce beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento *di una specifica missione di pubblico interesse*;
- la società è priva di dipendenti ed ha un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- la società, nel triennio precedente, ha conseguito un fatturato medio inferiore ad euro 500.000 (art. 20, c. 2, lett. D e art. 26, c. 12 quinquies);
- la società non ha prodotto risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- non vi è la necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- non si ravvisa la possibilità di un accorpamento con altre società partecipate dal Comune, poiché in tale ambito operativo il Comune ha un'unica partecipazione;

INTERVENTI DI RAZIONALIZZAZIONE

La Società Altavilla Servizi S.p.a. è di proprietà del Comune nella misura del 20,00%.

E' stata costituita il 10.03.1999 con atto rogato dal Dr. Giampaolo Boschetti, Notaio in Vicenza il 24.05.1999, iscritta al n. 2746 del Registro Imprese.

La costituzione della Società è avvenuta ai sensi dell'art. 12 della Legge 23.12.1992 n. 498 e delle norme di cui al D.P.R. 16.09.1996 n. 533.

La selezione del socio privato, ai sensi della normativa precitata è stata fatta a mezzo di una gara il cui bando è stato approvato con deliberazione della G.C. n. 139 del 07.09.1998, pubblicato in data 04.11.1998 sulla Gazzetta Europea, suppl. n. 213.

A seguito di tale gara, il socio privato è stato individuato con determina n. 55 del 16.02.1999 nell'impresa "Cooperativa Sociale di Solidarietà Promozione Lavoro".

Conseguentemente, con atto in data 26.05.1999, con la società partecipata è stata sottoscritta dal Comune una convenzione per la gestione del Centro Residenziale per Anziani su fabbricato di proprietà comunale conosciuto come "Centro Residenziale Polivalente Papa Luciani".

La Società è retta da un consiglio di amministrazione formato da tre persone.

La Società presenta un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti.

Il quadro normativo in cui si colloca la costituzione della società a prevalente capitale privato viene salvaguardato dal comma 4 dell'art. 1 D.Lgs. 19/08/2016 n. 175 come integrato dal D.Lgs n. 100 del 16.06.2017.