

Comune di Valbrenta

Provincia di Vicenza

Area Settima - Manutenzioni

Reg. Gen. n.100

Del 27-02-2023

DETERMINAZIONE N.21

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO E DELLE AREE CIMITERIALI, SFALCIO CIGLI STRADALI, PISTE CICLOPEDONALI E POTATURA PIANTE /SIEPI - PERIODO ANNI 2023 / 2024"

RUP: Giancesin Giuseppe

CIG: 9680172AA2

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

Premesso che questa Amministrazione Comunale intende garantire il decoro del territorio comunale mediante operazioni di sfalcio dell'erba nei parchi gioco, nelle aree cimiteriali, nei cigli strada e nelle aree verdi in genere.

Considerato che non è fattibile provvedere all'esecuzione dei suddetti interventi, esclusivamente tramite il personale interno di questo Comune, vista l'entità del patrimonio pubblico, l'estensione territoriale ed il numero esiguo di dipendente addetti.

Ravvisata pertanto la necessità di avvalersi della collaborazione di una ditta esterna in possesso di attrezzature e personale qualificato, provvista di struttura organizzativa adeguata tale da garantire efficienza e puntualità negli interventi previsti e per gli scopi prefissati dall'Ente.

Vista la documentazione tecnica di progetto predisposta da questo ufficio Area 7[^] - Manutenzioni e Territorio, composta dai seguenti elaborati:

- Lettera di Invito a presentare offerta;
- All. A) : Dichiarazione Concorrente;
- All. B) : Scheda di Offerta;
- All. C) : Capitolato Speciale d'Appalto;
- All. D) : DUVRI - Documento unico di valutazione rischi da interferenze;
- All. E) : Descrizione interventi e quantità;
- Computo metrico estimativo ed elenco ditte depositato agli atti;

Dato atto che per l'espletamento del servizio in oggetto, per il periodo 2023 – 2024, sono stati determinati i seguenti importi:

Interventi anno 2023	Euro	53.031,00
Interventi anno 2024	Euro	53.031,00
Totale importo a base d'appalto	Euro	106.062,00
Oneri per la sicurezza – anni 2023 e 2024 (non soggetti a ribasso d'asta)	Euro	2.100,00
Importo Totale	Euro	108.162,00
Iva 22%	Euro	23.795,64
Spese per versamento ANAC	Euro	30,00
Totale complessivo	Euro	131.987,64

Dato atto che secondo le disposizioni dell'Amministrazione Comunale è stato ritenuto di avviare la procedura per l'affidamento del servizio in oggetto a favore di Cooperative Sociali di tipo B), in quanto finalizzato all'inserimento di persone in stato di svantaggio.

Richiamate in particolare le seguenti disposizioni normative:

- l'art. 112 del D. Lgs. 50/2016 che stabilisce "Fatte salve le disposizioni vigenti in materia di cooperative sociali e di imprese sociali, le stazioni appaltanti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione a operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto dei programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati";
- l'art. 20 della Legge n. 52 del 1996 relativa alla disciplina delle cooperative sociali;
- l'art. 13 della Legge Regionale n. 23 del 03 Novembre 2006.

Visto l'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 come sostituito dall'art. 1 della Legge n. 120 del 11.09.2020 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 16 luglio 2010, n. 76, (Decreto Semplificazioni), come modificato dall'art. 51 della Legge n. 108 del 29 luglio 2021 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge n. 77 del 31 maggio 2021 che prevede che le stazioni appaltanti possano procedere mediante affidamento diretto senza consultazione di più operatori per lavori pubblici fino a 150.000 euro e per servizi e forniture fino a 139.000 euro.

Preso atto:

- che l'art. 36 c. 1 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che le stazioni appaltanti diano corso alle procedure di affidamento di appalti e concessioni di valore inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del succitato Decreto nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;
- che l'ANAC, nelle Linee-guida n. 4, al paragrafo 3.6. specifica le condizioni di applicazione dello stesso principio di rotazione ed al paragrafo 3.7. chiarisce che:
 - a) il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvido al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente;
 - b) la stazione appaltante motivi tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale;
 - c) la motivazione circa l'affidamento o il reinvido al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, debba tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso;

Considerato:

- che in relazione alla presente procedura di affidamento diretto l'Amministrazione ha svolto un'analisi finalizzata a verificare l'assetto del mercato di riferimento;
- che lo stesso mercato di riferimento (Cooperative Sociali di tipo B) è caratterizzato da un numero limitato di operatori economici, anche a fronte delle condizioni operative riferite alle particolari caratteristiche del contesto territoriale;
- che in relazione a tale situazione, l'applicazione del principio di rotazione stabilito dall'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 agli operatori economici coinvolti nella precedente procedura selettiva per l'affidamento del servizio analogo a quello in oggetto, determinerebbe:
 - a) una considerevole riduzione del numero di operatori economici coinvolgibili nella richiesta di preventivi;
 - b) una limitazione della possibilità, per l'Amministrazione stessa, di reperire la soluzione più idonea per il proprio fabbisogno;
- che pertanto l'Amministrazione ha ritenuto di derogare all'applicazione del principio di rotazione, sulla base di quanto previsto dalle Linee-guida Anac n. 4, avendo acquisito dall'indagine di mercato elementi che hanno dimostrato che il precedente affidatario del servizio analogo a quello oggetto della presente procedura:
 - ha eseguito a regola d'arte le prestazioni del precedente contratto;
 - ha condotto il servizio nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;
- che gli altri operatori economici invitati alla procedura semplificata di affidamento del servizio di che trattasi risultano affidabili ed idonei a fornire le prestazioni a livello economico e qualitativo atteso.

Ritenuto pertanto:

- di procedere all'affidamento dei lavori di "manutenzione del verde pubblico e delle aree cimiteriali, sfalcio cigli stradali, piste ciclopedonali e potatura piante/siepi - periodo 2023 / 2024" dell'importo di Euro 106.546,00 oltre ad Euro 2.100,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del vigente D. Lgs 82/2005 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- di avviare apposita procedura di gara ai sensi dell'art. 36 e 37 del D. Lgs 50/2016 mediante richiesta di Offerta (RDO) a n. 3 operatori economici - Cooperative Sociali di tipo B) abilitati nel Mepa appartenenti alla categoria merceologica "Servizio Manutenzione del Verde Pubblico";
- di avvalersi, per l'aggiudicazione dell'appalto, del criterio del minor prezzo sull'importo dei lavori posto a base di offerta ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis del D. Lgs. 50/2016, determinato mediante offerta prezzi unitari;
- di ricorrere alla facoltà, ai sensi dell'art. 97, comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016 e smi, considerato che l'esclusione automatica delle offerte di cui all'art. 97, comma 8, del citato D.Lgs. n. 50/2016 e smi. non è esercitabile, di valutazione della congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa;

Preso atto:

- che in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 266/05 e in base alla delibera ANAC n. 830 del 21.12.2021 la contribuzione a favore dell'Autorità prevista a carico della stazione appaltante per l'opera in oggetto è pari ad Euro 30,00;
- che in attuazione della Legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari è stato acquisito il Codice CIG 9680172AA2 e che tale codice dovrà essere riportato sugli strumenti di pagamento ai sensi dell'art. 3, comma 5, della Legge sopraccitata.

Visto il Decreto n. 25 in data 29.12.2022, con il quale il Sindaco nomina il sottoscritto geom. Giuseppe Gianesin responsabile dell'Area VII – Manutenzioni e Territorio;

Visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. , nonché l'art. 32 – c. 2 del D.Lgs. 50/2016 che prescrive che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione a contrarre;

Visto il Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 03 in data 30.01.2023 avente per oggetto "approvazione del Documento Unico di Programmazione semplificato e del bilancio di previsione per il triennio 2023/2025.

Visto lo statuto comunale vigente.

DETERMINA

- 1) Di approvare quanto indicato in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) Di dare avvio ad apposita procedura di gara per l'affidamento del servizio di "manutenzione del verde pubblico e delle aree cimiteriali, sfalcio cigli stradali, piste ciclopedonali e potatura piante/siepi - periodo 2023 / 2024" per l'importo a base di gara di Euro 106.062,00 IVA esclusa, oltre ad Euro 2.100,00 per oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso), per un totale di Euro 108.162,00 + IVA 22%;
- 3) Di dare atto che la procedura sarà espletata interamente per via telematica attraverso il Mercato Elettronico della P.A., con la formulazione di apposita richiesta di Offerta (RDO) a n. 3 Cooperative Sociali di tipo B, quali operatori economici abilitati nel Mepa appartenenti alla categoria merceologica "Servizio Manutenzione del Verde Pubblico";
- 4) Di dare atto inoltre che l'aggiudicazione sarà effettuata con il criterio del minor prezzo sull'importo dei lavori posto a base di offerta ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis del D. Lgs. 50/2016, determinato mediante offerta prezzi unitari;
- 5) Di dare atto, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire è: garantire la manutenzione del verde pubblico in generale e lo sfalcio dell'erba nella viabilità;
 - l'oggetto del contratto è: servizio di manutenzione del verde pubblico, delle aree cimiteriali, sfalcio cigli stradali, piste ciclopedonali e potatura piante e siepi – anni 2023/2024;
 - le clausole ritenute essenziali, previste nel capitolato speciale d'appalto, sono le seguenti: termini, modalità e costi per l'esecuzione dei lavori;
 - il contratto verrà stipulato tramite il sistema elettronico del MEPA;
- 6) Di approvare quale parte integrante e sostanziale del presente atto i seguenti documenti specifici che andranno a fare parte della documentazione di gara all'interno della R.D.O.:
 - Lettera di Invito a presentare offerta;
 - All. A) : Dichiarazione Concorrente;
 - All. B) : Scheda di Offerta;
 - All. C) : Capitolato Speciale d'Appalto;
 - All. D) : DUVRI - Documento unico di valutazione rischi da interferenze;
 - All. E) : Descrizione interventi e quantità;

- 7) Di rinviare con successivo provvedimento l'aggiudicazione del servizio di che trattasi a seguito espletamento delle procedure di gara;
- 8) Di dare atto che negli atti relativi alla programmazione dell'acquisizione di servizi e forniture è stato individuato quale Responsabile del Procedimento per l'intervento in esame il responsabile dell'Area 7^ – Manutenzioni e Territorio;
- 9) Di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D. Lgs. N. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);
- 10) Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 11) Di dare altresì atto che il Codice CIG è il seguente: 9680172AA2;
- 12) Di dare corso agli obblighi di pubblicità e trasparenza del presente provvedimento di cui all'art. 23 del D.Lgs 33/2013.

Si trasmette al Responsabile del servizio finanziario per i conseguenti adempimenti.

IL RESPONSABILE DELL'AREA
Gianesin Giuseppe