



COMUNE DI BADIA POLESINE

Piazza Vittorio Emanuele II, n. 279 - CAP. 45021 Badia Polesine
PROVINCIA DI ROVIGO

A tutti i Responsabili PO/EQ
SEDE

CIRCOLARE OPERATIVA N. 7/2025: LINEE GUIDA PROCEDURE SOTTO SOGLIA PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

- 1 Finalità

La presente circolare è finalizzata a fornire delle linee guida per lo svolgimento delle procedure per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 del D.Lgs 36/2023, ai sensi degli artt. 48 e ss. del D.Lgs. 31.03.2023, n. 36 recante "Codice dei contratti pubblici" di seguito "Codice".

- 2 Procedure di affidamento in relazione all'importo del contratto

2.1. Si procede all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 del D.Lgs 36/2023 con le seguenti procedure:

- a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro anche senza consultazione di più operatori economici;
- b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici;
- c) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro;
- d) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, per lavori di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alle soglie europee, salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie di scelta del contraente, previa adeguata motivazione;
- e) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'art. 14 del codice.

2.2. Gli eventuali elenchi e le indagini di mercato sono gestiti con le modalità previste nell'allegato II.1. del Codice e negli artt. 6 e 7 delle presenti linee guida. Per la selezione degli operatori da invitare alle procedure



COMUNE DI BADIA POLESINE

Piazza Vittorio Emanuele II, n. 279 - CAP. 45021 Badia Polesine
PROVINCIA DI ROVIGO

negoziare, le stazioni appaltanti non possono utilizzare il sorteggio o altro metodo di estrazione casuale dei nominativi, se non in presenza di situazioni particolari e specificamente motivate nella decisione a contrarre.

- 3 Affidamento diretto

3.1 L'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. d), dell'Allegato I.1. al Codice, consiste *“nell'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi previsti dal Codice”*.

3.2. Nell'affidamento diretto, a norma dell'art. 50, comma 1, lett. a) e b), del Codice, devono essere scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in eventuali elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante.

3.3. Al fine della verifica del possesso di esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, il RUP, in relazione all'oggetto del contratto:

- a) per forniture e servizi standardizzati offerti da operatori economici di notoria fama nazionale o internazionale e di comprovata affidabilità, può ritenere implicito tale requisito ovvero acquisire informazioni nel profilo aziendale dell'operatore economico presente sul proprio sito internet;
- b) per servizi e prestazioni intellettuali, può richiedere all'operatore economico da consultare un curriculum a corredo del preventivo;
- c) per servizi e forniture che richiedono un'adeguata capacità tecnico-professionale, può richiedere il possesso dei requisiti di cui all'art. 100 del Codice;
- d) per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, può richiedere la dichiarazione sostitutiva circa il possesso dei requisiti di cui a di cui all'art. 28 dell'Allegato II.12 al Codice, ovvero il possesso di adeguata attestazione SOA.

3.4. Il RUP individua gli operatori economici da consultare tramite gli elenchi aperti di cui all'art. 7 delle presenti linee guida, ove costituiti, ovvero anche mediante indagini di mercato, con le modalità di cui all'art. 6 delle presenti linee guida.

3.5. Negli affidamenti diretti, la verifica sul possesso dei requisiti viene operata con le seguenti modalità:

- a) per contratti di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano, ai sensi dell'art. 52 del Codice, con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dal Responsabile del Settore. Quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione



COMUNE DI BADIA POLESINE

Piazza Vittorio Emanuele II, n. 279 - CAP. 45021 Badia Polesine
PROVINCIA DI ROVIGO

appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a 12 mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento, nel rispetto di quanto stabilito dall'art. 8 delle presenti linee guida.

- b) per contratti di importo pari o superiori a 40.000 euro e inferiori a 150.000 euro per lavori e a 140.000 euro per servizi e forniture, il RUP (o il Responsabile della fase di affidamento) procedono alle verifiche attraverso il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE).

- 4 Procedura negoziata senza bando

- 4.1. La procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. d), dell'Allegato I.1. al Codice, consiste in quella procedura di affidamento in cui la stazione appaltante consulta gli operatori economici da essa scelti e negozia con uno o più di essi le condizioni del contratto.
- 4.2. Gli operatori economici da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e di contratti di servizi e forniture di importo pari o superiore a 140.000 euro e inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'articolo 14 del Codice, sono individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli affidamenti di cui all'articolo 49 del Codice e dell'art. 5 delle presenti linee guida.

- 5 Principio di rotazione

- 5.1. Il principio di rotazione, fatti salvi i casi di deroga e non applicazione del medesimo principio, comporta il divieto di affidamento o aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi. (potrebbe risultare utile al fine della individuazione del settore merceologico, verificare il CPV - vocabolario comune per gli appalti pubblici).
- 5.2. Il principio di rotazione non si applica nel caso di procedure negoziate di tipo aperto (quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata), e nelle procedure ordinarie su bando o avviso.
- 5.3. Il principio di rotazione può essere derogato, e pertanto il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto:
- a) per i contratti di importo inferiore a 5.000 euro;



COMUNE DI BADIA POLESINE

Piazza Vittorio Emanuele II, n. 279 - CAP. 45021 Badia Polesine
PROVINCIA DI ROVIGO

- b) per i contratti di importo pari o superiori a 5.000 euro, in casi motivati con riferimento sia alla struttura del mercato, sia alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto.

Costituiscono legittime cause di deroga al principio di rotazione le fattispecie normative nelle quali il Codice consente un'eccezione al principio di concorrenza e ammette forme di affidamento diretto; tra queste si individuano, tra le altre:

- 1) unicità dell'operatore economico di cui all'art. 76, comma 2, lett. b), del Codice;
- 2) prestazioni supplementari di cui all'art. 120, comma 1, lett. b), del Codice;
- 3) forniture complementari di cui all'art. 76, comma 4, lett. b), del Codice;
- 4) urgenza estrema o somma urgenza, che non consente alcun indugio nell'esperimento di procedure concorrenziali ai sensi dell'art. 76, comma 7, del Codice.

- 6 Indagini di mercato

6.1. L'indagine di mercato/consultazione dell'albo fornitori, è preordinata a conoscere gli operatori interessati da invitare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura. L'indagine di mercato deve tenere conto del principio di rotazione.

6.2. Le consultazioni preliminari di mercato sono invece preordinate ad acquisire, da parte di operatori economici esperti o altri soggetti idonei, informazioni, consulenze, relazioni e ogni altra documentazione idonea, anche di natura tecnica, per predisporre gli atti di gara, ivi compresa la scelta delle procedure di gara, e per informare gli operatori economici degli appalti da esse programmati e dei relativi requisiti richiesti.

6.3. Le indagini di mercato sono svolte secondo le seguenti modalità:

- a) per contratti di importo inferiore a 5.000 euro, il RUP, fatta salva l'opportunità di applicare le modalità di cui alle lett. b) e c), procede di regola con la massima informalità e tempestività nell'individuazione del contraente o degli operatori economici da interpellare, consultando gli operatori economici iscritti nel Mercato elettronico MePA o nel sistema telematico comunale "Tutto Gare"; l'operatore da invitare alla procedura deve pertanto essere abilitato allo specifico bando del suddetto Mercato, oppure deve essere abilitato al sistema telematico comunale;
- b) per contratti di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore a 140.000 euro per servizi e forniture e 150.000 euro per lavori, il RUP, fatta salva l'opportunità di applicare le modalità di cui alla lett. c), procede preferibilmente mediante consultazione del MePA ovvero del sistema telematico comunale "Tutto Gare";



COMUNE DI BADIA POLESINE

Piazza Vittorio Emanuele II, n. 279 - CAP. 45021 Badia Polesine
PROVINCIA DI ROVIGO

c) per contratti di importo pari o superiore a 140.000 euro per servizi e forniture e 150.000 euro per lavori e inferiori alle soglie di rilevanza europea, il RUP procede di regola alla pubblicazione di un avviso di indagine di mercato, salvo i casi in cui tale pubblicazione non risulti efficace in relazione ai mercati di riferimento ovvero alle caratteristiche della prestazione, come nel caso di forniture standardizzate; i contenuti dell'avviso sono stabiliti al punto 6.5 e le modalità di pubblicazione sono definite al successivo punto 6.4. Per i lavori di manutenzione ordinaria di importo inferiore a 1 milione di euro, il RUP consulta gli operatori economici iscritti sul MePA e abilitati per la corrispondente tipologia di lavori ovvero profilati sui sistemi telematici regionali e aventi la necessaria qualificazione.

6.4. Il RUP pubblica un avviso sul sito istituzionale della stazione appaltante e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC. La durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in 15 (quindici) giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di 5 (cinque) giorni.

6.5. L'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica:

- a) il valore dell'affidamento;
- b) gli elementi essenziali del contratto;
- c) i requisiti di idoneità professionale;
- d) i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione;
- e) il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura;
- f) i criteri di selezione degli operatori economici;
- g) le modalità per comunicare con la stazione appaltante.

6.6. Nel caso in cui sia previsto un numero massimo di operatori da invitare, l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica anche i criteri utilizzati per la scelta degli operatori. Tali criteri devono essere oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. Il RUP può individuare, tra gli altri, i seguenti criteri:

- a) complessiva esperienza maturata dall'operatore economico nella corretta esecuzione di contratti identici o analoghi per contenuto e importo nell'ultimo triennio;
- b) maggiore rating reputazionale, una volta reso operativo dall'ANAC ai sensi dell'art. 109 del Codice;
- c) complessiva idoneità alla corretta esecuzione del contratto oggetto di affidamento desumibile da caratteristiche delle prestazioni standardizzate offerte desumibili da cataloghi elettronici;
- d) assenza di annotazioni sul Casellario informatico presso l'ANAC.



COMUNE DI BADIA POLESINE

Piazza Vittorio Emanuele II, n. 279 - CAP. 45021 Badia Polesine
PROVINCIA DI ROVIGO

- 6.7. Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al secondo periodo è impossibile o comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura; tali circostanze devono essere esplicitate nella decisione a contrarre (o in atto equivalente) e nell'avviso di avvio dell'indagine di mercato.
- 6.8. I risultati delle indagini sono formalizzati dalla stazione appaltante nella decisione a contrarre, con esclusione delle informazioni che potrebbero compromettere la posizione degli operatori sul mercato di riferimento e, comunque, nel rispetto delle previsioni di cui all'articolo 35 del Codice in riferimento alla tempistica prevista per la conoscibilità di alcuni dati e atti di gara.

- 7 Elenchi aperti

- 7.1. In alternativa all'indagine di mercato, la stazione appaltante può individuare gli operatori economici da invitare, selezionandoli attraverso le piattaforme telematiche del MePA, quella comunale "Tutto gare" o della Stazione Unica Appaltante a cui il Comune risulta convenzionato. La scelta degli operatori da invitare alla procedura negoziata deve essere effettuata secondo criteri oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono definiti al punto 6.7 precedente.
- 7.2. Nel caso in cui il RUP inviti tutti gli operatori economici iscritti nell'elenco aperto non trova applicazione il principio di rotazione, salvo l'onere di motivare la scelta di estendere l'invito al contraente uscente.

- 8 Criteri di selezione degli operatori economici da invitare alle procedure negoziate

- 8.1. Tra i possibili criteri di selezione secondo le disposizioni sopra richiamate e le indicazioni dell'Allegato II.1 del Codice, la Stazione appaltante può utilizzare criteri per l'eventuale riduzione del numero di soggetti da invitare alle procedure negoziate, al fine di garantire l'efficacia e la qualità nell'esecuzione dell'appalto, di assicurare la qualità degli operatori partecipanti e di consentire una selezione rapida, senza aggravare tali procedure, che siano:
- a) pertinenti rispetto all'oggetto dell'appalto;
 - b) rispettosi del principio di concorrenza;
 - c) oggettivi e non discriminatori;
 - d) proporzionati e trasparenti.
- 8.2. La Stazione appaltante può richiedere l'indicazione di taluni elementi, sulla cui base formare una graduatoria a cui attingere per invitare gli operatori, e tali da non condurre all'esclusione dell'operatore economico, senza la prescrizione di una soglia minima, quali a titolo meramente esemplificativo:



COMUNE DI BADIA POLESINE

Piazza Vittorio Emanuele II, n. 279 - CAP. 45021 Badia Polesine
PROVINCIA DI ROVIGO

- fatturato globale posseduto nell'ultimo triennio (o quinquennio);
- importo complessivo degli appalti eseguiti nell'ultimo triennio (o quinquennio);
- numero di personale dipendente;
- possesso di specifiche certificazioni pertinenti con l'oggetto dell'affidamento;
- anni di iscrizione alla Camera di Commercio e/o ad Albi professionali.

8.3. Al fine di una maggiore compatibilità con il principio della massima partecipazione, finalizzato a garantire l'accesso al mercato e la possibilità di crescita anche alle micro, piccole e medie imprese, il RUP può procedere, dandone adeguata motivazione, a non selezionare sempre i primi operatori economici posizionati in graduatoria, ma fare in modo che la selezione stessa avvenga individuando i soggetti da invitare in parte tra i valori più alti, in parte tra quelli intermedi e in parte tra quelli più bassi, per esempio suddividendo gli stessi in fasce o categorie.

8.4. I criteri di scelta, finalizzati alla selezione degli operatori economici da invitare, mirano ad una selezione di operatori qualificati e capaci di garantire una buona esecuzione dei lavori in relazione alla categoria generale (OG) o specialistica (OS) oggetto dell'appalto. I criteri usati per la selezione in ambito lavori pubblici, a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo possono essere i seguenti:

Criterio	Descrizione	Punteggio max su scala 100
Prossimità territoriale	Il punteggio premiale viene assegnato in base alla sede operativa dell'impresa, con l'obiettivo di favorire la partecipazione di operatori locali. L'effetto ricercato è quello di garantire una maggiore tempestività e reattività nell'avvio e nell'esecuzione dei lavori, soprattutto in contesti dove la vicinanza è fondamentale per il rapido intervento. Tale parametro si evince dalla visura camerale.	
Esperienze pregresse	L'esperienza specifica dell'impresa nella categoria lavori oggetto di appalto è valorizzata attraverso l'estrazione, mediante piattaforma certificata, di appalti aggiudicati relativi a lavorazioni simili. Il punteggio inerente è calibrato in modo tale da premiare le imprese che hanno già dimostrato capacità organizzativa e competenza in lavori analoghi. L'effetto ricercato è quello di assicurare che gli operatori selezionati abbiano una comprovata esperienza nel tipo di lavori richiesti, riducendo così i rischi durante l'esecuzione. La valutazione è effettuata mediante "Indicatori" selezionando "Operatore economico" della BDNCP di ANAC	



COMUNE DI BADIA POLESINE

Piazza Vittorio Emanuele II, n. 279 - CAP. 45021 Badia Polesine
PROVINCIA DI ROVIGO

Premialità per gli anni di attività dell'impresa	L'esperienza dell'impresa è valutata anche in termini di stabilità e continuità operativa. Il punteggio viene assegnato in base agli anni di iscrizione alla Camera di Commercio, riconoscendo il valore di una lunga attività nel settore.	
Numero medio annuo del personale tecnico dipendente	Si valuta il numero medio annuo del personale tecnico dipendente, tale parametro si evince dalla visura camerale.	

8.5. I criteri ed i singoli punteggi sono definiti e/o modulati dal RUP, in relazione alla specifica tipologia di appalto ed alla struttura del mercato, relazionando le scelte nel verbale di cui al successivo comma 8.

8.6. Si può valorizzare, conferendo un punteggio del 5% sul complessivo, il possesso di determinate certificazioni come l'EMAS o UNI EN ISO 14001:2015 o altri sistemi di gestione ambientale conformi all'articolo 45 del Regolamento CE 1221/2009 e/o il possesso della Certificazione ISO 45001:2018 Sistema di Gestione della Salute e Sicurezza dei Lavoratori o il possesso di altre certificazioni specifiche in relazione alla tipologia dei lavori. Tale parametro si evince dalla Visura camerale.

8.7. Per i servizi e le forniture, a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo, si può fare riferimento ai seguenti parametri:

Criterio	Descrizione	Punteggio max su scala 100
Importo complessivo dei servizi analoghi regolarmente svolti nello stesso arco temporale	Si tiene in considerazione tutti i servizi analoghi a quelli oggetto dell'appalto che, anche cumulativamente, raggiungano un importo complessivo netto uguale o superiore a quello oggetto di gara, ricavati mediante le aggiudicazioni nelle piattaforme certificate. Tale valutazione è effettuata mediante "Indicatori" selezionando "Operatore economico" della BDNCP di ANAC	
Numero di personale dipendente al momento della selezione degli operatori economici in sede di indizione di gara	Tale parametro viene ricavato mediante visura camerale	
Fatturato globale riferibile all'ultimo triennio	L'anno di partenza da cui decorre il triennio si riferisce a partire dalla data della delibera di indizione/determina di affidamento del servizio/fornitura. Tale valutazione è effettuata mediante "Indicatori" selezionando "Operatore economico" della BDNCP di ANAC.	



COMUNE DI BADIA POLESINE

Piazza Vittorio Emanuele II, n. 279 - CAP. 45021 Badia Polesine
PROVINCIA DI ROVIGO

Possesso di specifica/he certificazione/i pertinente/i l'oggetto dell'affidamento	Punteggio premiante in caso di possesso di certificazioni rilasciate da enti terzi accreditati, visionabile dalla visura camerale in corso di validità.	
--	--	--

8.8. La lista degli operatori economici individuati per l'invito alla partecipazione della gara sarà riportata in apposito verbale, il quale verrà pubblicato nell'apposita sezione del sito istituzionale del Comune.

Badia Polesine 13/10/2025

Il RPCT
Segretario Generale
Dott.ssa Patrizia Pallara
(Firmato digitalmente)