

COMUNE DI SAN LEONARDO

Relazione illustrativa all'Ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo di livello territoriale anno 2024

(articolo 40, comma 3 sexies, Decreto Legislativo n.165 del 2001)

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Ipotesi di contratto sottoscritto in data 20.11.2024
Periodo temporale di vigenza		Anno 2024
Composizione della delegazione trattante		Delegazione trattante di parte pubblica: Segretario comunale – dott.ssa Eleonora Sbuelz Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CISL-FPS, CISAL EE.LL. FVG, CGIL FP, UIL FPL, UGL Enti locali Firmatari dell’ipotesi di contratto: CISAL EE.LL. FVG, CGIL FP
Soggetti destinatari		Personale non dirigente a tempo indeterminato e determinato del Comune di San Leonardo
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Destinazione delle risorse trattamento accessorio anno 2024 in applicazione della nuova disciplina dettata dal CCRL 19.07.2023: a) utilizzo risorse decentrate dell’anno 2024; b) progressioni orizzontali; c) produttività.
Rispetto dell’iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell’Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell’Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	Il Revisori dei conti, in attuazione dell’art 40 bis, comma 1, del D.lgs. 165/2001, ha espresso parere favorevole sulla costituzione del Fondo per la contrattazione decentrata integrativa per l’anno 2024 con certificazione resa in data 04.11.2024. Il CCDI è sottoposto a controllo da parte del Revisore ai sensi dell’art. 40 – bis del D.lgs. n. 165/2001 sulla compatibilità dei costi della contrattazione integrativa con i vincoli di bilancio.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Con la deliberazione di giunta comunale n. 15 del 06.03.2024 è stato adottato il Piano della prestazione previsto dall’art. 3 del D.Lgs. 150/2009 e dagli artt. dal 38 al 42 della L.R. FVG n.18/2016.
		È stato adottato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione con deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 30.07.2024. È stato assolto l’obbligo di pubblicazione di cui al comma 8 dell’art. 10 del d.lgs. 33/2013 (sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune).
		La Relazione della Performance sarà validata dall’OIV ai sensi dell’articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009 e dall’art. 42 della L.R. 18/2016
Eventuali osservazioni.		

COMUNE DI SAN LEONARDO

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto regionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Il CCDI ha per oggetto la determinazione dei criteri che sovrintendono alle modalità di utilizzo delle risorse economiche destinate ad incentivare il merito, lo sviluppo delle risorse umane, il miglioramento dei servizi, la qualità della prestazione e la produttività 2024. Gli effetti giuridici ed economici dell'Ipotesi di contratto decorrono dal 01.01.2024.

Nel dettaglio:

- viene definito il quadro normativo e l'ambito di applicazione – personale non dirigente con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e determinato del Comune di San Leonardo;
- viene stabilita la validità del contratto – anno 2024;
- vengono stabilite le procedure e tempistiche per la sottoscrizione del CCDI e per l'utilizzo delle risorse;
- vengono individuati i servizi pubblici essenziali ed illustrati i rapporti con le OO.SS./RSU;
- vengono illustrate le procedure di contrattazione e l'utilizzo delle risorse stabili e variabili;
- viene stabilito in merito alle indennità quanto segue:
 - gli istituti giuridici ed economici relativi alle indennità previste dal CCRL 19.07.2023 sono stati definiti con decorrenza 01.01.2024 e validi per l'anno 2024;
 - le indennità di responsabilità previste dall'art. 21, comma 2, lett. e) del CCRL 2002 art.30, comma 1, CCRL 26.11.2004, art. 24 CCRL 6.5.2008, art.30 del CCRL 2016 – 2018 sono attribuite da un minimo di € 1.000,00 ad un massimo di € 2.000,00 per singolo dipendente; per l'anno 2024 viene fissato l'importo massimo liquidato allo stesso titolo nell'anno 2023, pari ad € 1.500,00;
 - le indennità specifiche di responsabilità previste dall'art. 21, comma 2, lett. e) del CCRL 2002 art.30, comma 1, CCRL 26.11.2004 sono attribuite all'incaricato di Ufficiale di Stato Civile, Anagrafe e Ufficio Elettorale per un importo massimo annuo di € 300,00. L'importo è corrisposto nella misura massima in caso di dipendenti incaricati delle funzioni di Ufficiale di Stato Civile, Anagrafe e Ufficio Elettorale. Qualora l'incarico sia solo per una o due delle predette funzioni, l'importo è corrisposto in misura proporzionale (€ 100,00 per ogni funzione attribuita);
 - le indennità relative a “indennità condizioni di lavoro” di cui all'art. 6, comma 1, del CCRL 2016-2018 e all'art. 40 CCRL 2019-2021, relative allo svolgimento di attività disagiate, esposte a rischi e al maneggio valori vengono fissate negli importi di seguito indicati:
 - disagio € 2,30 giornalieri
 - rischio € 3,10 giornalieri;

Si stabilisce che per l'anno 2024 si procede all'attribuzione di nuove progressioni economiche e le economie delle risorse stabili sono destinate alla produttività.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

In data 19 luglio 2023 è stato stipulato, in via definitiva, il Contratto collettivo regionale di lavoro del personale non dirigente del comparto unico della Regione Friuli V.G. per il triennio 2019/2021.

L'art. 45 del CCRL 19/7/2023, recante disposizioni in merito alla costituzione e disciplina del fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa, definisce la modalità di utilizzo delle risorse, destinando quelle stabili al finanziamento delle progressioni e quelle variabili, sommate all'eventuale residuo delle stabili, all'incentivazione della produttività del personale.

A decorrere dal 1° gennaio 2021 trova applicazione il nuovo regime regionale degli obblighi di finanza pubblica, tra i quali la sostenibilità della spesa di personale ai sensi dell'articolo 22 della L.R. 18/2015, così come novellato dall'articolo 6 della L.R. 20/2020.

In virtù della riforma gli enti locali sono tenuti ad assicurare la sostenibilità della spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi e al netto dell'IRAP), mantenendo la medesima entro un valore soglia stabilito con delibera di Giunta Regionale.

COMUNE DI SAN LEONARDO

La circolare prot. 0038197/P del 30/12/20 della Direzione centrale autonomie locali della Regione FVG, ha fornito precisazioni in merito alle norme non più applicabili a seguito dell'entrata in vigore del nuovo regime sugli obblighi di finanza pubblica, tra le quali le disposizioni inerenti al limite del trattamento accessorio di cui al D.lgs. 75/2017.

Inoltre non sono più in vigore:

- i limiti contrattuali del fondo straordinario (art. 17, comma 8, del CCRL biennio economico 2000- 2001);
- i limiti delle voci stipendiali accessorie (art. 45, comma 10, del CCRL 19/07/2023);

C) effetti abrogativi impliciti

Il CCDI non comporta effetti abrogativi impliciti di previgenti accordi.

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

L'utilizzo delle risorse variabili è coerente con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applicano i criteri predeterminati per la valutazione delle prestazioni del personale disciplinati dal Sistema di misurazione e valutazione delle prestazioni in vigore nell'anno 2024, basati sui risultati raggiunti nelle due aree di valutazione (raggiungimento specifici obiettivi/comportamenti e competenze), che saranno riconosciuti al termine del processo di valutazione individuale e a conclusione del ciclo della performance e validazione da parte dell'OIV.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

La pre-intesa del 20.11.2024 prevede l'attribuzione di nuove progressioni economiche, come da indirizzi forniti dall'Amministrazione comunale con deliberazione di G.C. n. 78 del 05.11.2024.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

I contenuti del CCDI sono in linea con le previsioni di bilancio e con gli strumenti di programmazione dell'ente (Piano della performance 2024-2026 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 06.03.2024).

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili

COMUNE DI SAN LEONARDO

Relazione Tecnico-Finanziaria all'Ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo di livello territoriale anno 2024

(articolo 40, comma 3 sexies, Decreto Legislativo n.165 del 2001)

Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Il Fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa del Comune di San Leonardo per l'anno 2024 è stato costituito con determinazione n. 162 del 31.10.2024 ed è stato quantificato con la modalità prevista dall'art. 45 del CCRL 19.07.2023 nell'importo di € 17.211,58, di cui € 12.298,00 di risorse stabili ed € 4.913,58 di risorse variabili.

Il fondo è stato certificato positivamente dal Revisore dei Conti del Comune in data 04.11.2024.

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Ai sensi del comma 1 del citato art. 45 "A decorrere dal 1° gennaio 2023, in ciascun ente è costituito il fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa del personale del Comparto, destinato ad attuare le progressioni economiche all'interno delle categorie e ad incentivare la produttività. A valere dalla medesima data, le risorse stabili determinate ai sensi dell'articolo 32, comma 1 e comma 8, del CCRL 15.10.2018 in funzione del numero dei dipendenti con contratto di lavoro a tempo indeterminato in servizio alla data del 31.12.2016 vengono consolidate al 31.12.2018; analogamente vengono consolidate le risorse di cui all'art. 32, comma 3, lettera d) del CCRL 15.10.2018 in relazione alle cessazioni dal servizio avvenute fino al 31.12.2021".

A.1	Comma 1 - CONSOLIDAMENTO RISORSE STABILI						
	a)	Consolidamento delle risorse stabili in funzione del numero dei dipendenti con contratto di lavoro a tempo indeterminato in servizio alla data del 31.12.2016					
			Dipendenti in servizio al 31 dicembre 2016				
			Categoria	Importo annuo per dipendente risorse stabili	Numero unità	Importo annuo complessivo	
		Dipendenti in servizio al 31 dicembre 2016	A	917,00		-	
			B	1.016,00	3,00	3.048,00	
			C	1.177,00	2,00	2.354,00	
			D	2.271,00	1,00	2.271,00	
			PLS	1.012,00		-	
			PLA	1.124,00		-	
			PLB	1.944,00		-	
			PLC	2.235,00		-	
			FA	1.092,00		-	
			FB	1.177,00		-	
			FC	2.271,00		-	
			Totale complessivo		6,00	7.673,00	7.673,00

Ai sensi del comma 9 dell'art. 45 gli enti che abbiano incrementato in maniera stabile l'organico rispetto al personale in servizio al 31.12.2016 aumentano le risorse stabili del fondo, determinate ai sensi del presente articolo, per una quota calcolata applicando i parametri di cui al comma 2 al corrispondente ulteriore numero di unità.

Come precisato dalla Direzione centrale - Funzione pubblica, l'incremento in oggetto deve essere disposto solo qualora vi sia un effettivo incremento stabile nell'organico alla data del 1° gennaio.

E' stato pertanto operato un incremento di euro 2.271,00 dall'anno 2018 a seguito dell'assunzione di un dipendente di cat. D a decorrere dal 17.03.2017, di euro 1.177 dall'anno 2021 a seguito dell'assunzione di un dipendente di cat. C avvenuta nel corso del 2020 e di euro 1.177 dall'anno 2023 a seguito dell'assunzione di un dipendente di cat. C avvenuta con decorrenza 01.01.2023.

COMUNE DI SAN LEONARDO

Categoria	Importo annuo per dipendente risorse stabili	Numero unità	Importo annuo complessivo
A	917,00		-
B	1.016,00		-
C	1.177,00	2,00	2.354,00
D	2.271,00	1,00	2.271,00
PLS	1.012,00		-
PLA	1.124,00		-
PLB	1.944,00		-
PLC	2.235,00		-
FA	1.092,00		-
FB	1.177,00		-
FC	2.271,00		-
Totale complessivo		3,00	4.625,00

Sezione II - Risorse variabili

Il comma 3 del citato art. 45 dispone: “A decorrere dal 1° gennaio 2023, l’ammontare annuale delle risorse variabili è determinato in funzione del numero di dipendenti, con contratto di lavoro a tempo indeterminato, in servizio alla data del 31 dicembre 2020 ed è quantificato nell’importo di euro 720,00”.

		Categoria	Importo annuo per dipendente risorse variabili	Numero unità	Importo annuo complessivo	
Dipendenti in servizio al 31 dicembre 2020		A	720,00		-	
		B	720,00	2,00	1.440,00	
		C	720,00	2,00	1.440,00	
		D	720,00	2,00	1.440,00	
		PLS	720,00		-	
		PLA	720,00		-	
		PLB	720,00		-	
		PLC	720,00		-	
		FA	720,00		-	
		FB	720,00		-	
		FC	720,00		-	
		Totale complessivo	6,00	4.320,00	4.320,00	

L’ammontare delle risorse variabili di cui al comma 3 è incrementato annualmente delle quote previste dal comma 8 del citato art. 45, laddove ricorrano le casistiche:

a)	dalle risorse derivanti da disposizioni normative che prevedono specifici trattamenti economici in favore del personale, da utilizzarsi secondo quanto previsto dalle medesime disposizioni	
b)	dalle economie accertate sul fondo dell'anno precedente al netto delle risorse non distribuite per mancato raggiungimento degli obiettivi di performance, che rientrano nella disponibilità delle risorse variabili, indipendentemente dalla loro provenienza	593,58
c)	per una quota determinata ai sensi del comma 3 e relativo importo (euro 720,00), in proporzione alle unità dipersonale con contratto di lavoro a tempo determinato di durata pari ad almeno sei mesi. Rimane escluso da questa disciplina il personale assunto ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 267/2000	
d)	dalle risorse stabilite dalla contrattazione collettiva decentrata integrativa per corrispondere quanto previsto dall'art. 15 del presente contratto (<i>Diritti derivanti da invenzioni industriali</i>)	

COMUNE DI SAN LEONARDO

Sezione III - Decurtazioni

La legge regionale 6 novembre 2020, n. 201 che ha innovato la legge regionale 17 luglio 2015, n. 18 prevenendo l'entrata in vigore delle nuove norme sugli obblighi di finanza locale della Regione Friuli Venezia Giulia con un'operazione di semplificazione delle disposizioni applicabili agli enti locali in materia di contenimento della spesa e regole di reclutamento, ha abolito il limite al trattamento accessorio del personale rispetto al corrispondente valore del 2016 (Decreto Legislativo 25 maggio 2017, n. 75).

Pertanto, non sono state effettuate decurtazioni sugli importi del Fondo calcolati come previsto dall'art. 45 del CCRL 19.07.2023.

Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

L'art. 45 del CCRL 19.07.2023 stabilisce che a partire dal 1° gennaio 2023 in ciascun ente è costituito il Fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa del personale del Comparto destinato ad incentivare la produttività e ad attuare le progressioni economiche all'interno delle categorie. Individua le modalità di calcolo delle risorse stabili in base al personale in servizio al 31 dicembre 2016 e delle risorse variabili in base al personale in servizio al 31 dicembre 2020.

Ai sensi dell'art. 47 del CCRL 19.07.2023, gli Enti provvedono alla quantificazione delle risorse destinate al finanziamento delle altre voci stipendiali richiamate al comma 10 dell'art. 45 del CCRL 19.07.2023, che continuano ad essere imputate a carico del bilancio degli enti.

A seguito delle considerazioni come sopra esplicitate le risorse destinate al trattamento accessorio per l'anno 2024 risultano così quantificate:

RISORSE TRATTAMENTO ECONOMICO ACCESSORIO ANNO 2024	IMPORTO
Risorse stabili	12.298,00
Risorse variabili	4.913,58
TOTALE FONDO CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DECENTRATA INTEGRATIVA	17.211,58
Indennità finanziate a bilancio	5.629,12
Straordinario	1.948,39
TOTALE	24.789,09

Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

Modulo II -Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Come previsto dalla Circolare 25/2012 della RGS, date le risorse del Fondo, alcune poste hanno sostanzialmente natura obbligatoria e non sono pertanto oggetto di negoziazione (es. il costo delle progressioni economiche orizzontali giuridicamente già perfezionate all'aprirsi della sessione negoziale). E poi anche possibile che il contratto integrativo sottoposto a certificazione non intervenga su materie già precedentemente negoziate.

Nella Pre-Intesa sottoscritta tali destinazioni risultano:

- PROGRESSIONI GIÀ ATTRIBUITE € 9.286,89
- STRAORDINARIO € 1.948,39

Sezione II – Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Le poste oggetto di negoziazione risultano:

- NUOVE PROGRESSIONI € 1.000,00
- PRODUTTIVITÀ € 6.924,69
- INDENNITÀ (art. 45, co. 10, CCRL 2019-2021) € 5.629,12

Le economie delle risorse stabili saranno destinate a finanziare la performance.

COMUNE DI SAN LEONARDO

Sezione III - Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

- PROGRESSIONI GIÀ ATTRIBUITE	€ 9.286,89
- NUOVE PROGRESSIONI	€ 1.000,00
- PRODUTTIVITÀ	€ 6.924,69
- STRAORDINARIO	€ 1.948,39
- INDENNITÀ	€ 5.629,12
TOTALE	€ 24.789,09

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente.

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

A. Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità.

Si attesta che la destinazione del fondo avente natura certa e continuativa (progressioni economiche) vengono tutte finanziate con risorse stabili del fondo.

B. Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici.

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCRL. La presenza del sistema di valutazione e misurazione della prestazione approvato dal Comune in recepimento del D.Lgs. 150/2009 e dell'art. 6 della L.R. 16/2010 garantisce il rispetto dei principi di selettività e premialità del merito.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Il fondo dell'anno 2024 si riassume come di seguito:

Risorse stabili	12.298,00
Risorse variabili	4.913,58
TOTALE FONDO CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DECENTRATA INTEGRATIVA	17.211,58

Il fondo dell'anno 2023 si riassume come di seguito:

Risorse stabili	11.282,00
Risorse variabili	5.794,58
TOTALE FONDO CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DECENTRATA INTEGRATIVA	17.076,58

L'aumento della parte stabile rispetto all'anno 2023 deriva dal fatto che non è stato operato il decremento di euro 1.016,00 per la mobilità verso altro Ente di un dipendente di cat. B avvenuta nel corso del 2020.

Il decremento della parte variabile rispetto all'anno 2023 deriva dalla non applicazione di quanto previsto dall'art. 46 del CCRL 2019-2021 ossia l'aumento una tantum previsto per il solo anno 2023.

COMUNE DI SAN LEONARDO

Modulo IV - Compatibilità economico finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate previste dall'ipotesi di contratto e i relativi oneri riflessi sono stati stanziati negli appositi capitoli di spesa del Bilancio di previsione 2024 quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Voce non presente per le considerazioni esposte nella sezione III del Modulo I (Decurtazioni).

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Le spese derivanti dall'applicazione del CCRL 2019-2021 risultano stanziare e trovano apposita copertura nel bilancio di previsione alla Missione 1 - Programma 10 - Titolo 1 - Macroaggregato 1.

San Leonardo, 02.12.2024

Il Responsabile dell'Area
economico-finanziaria
Nicola Sabatini