



COMUNE DI COPPARO

Provincia di Ferrara

COPIA

DETERMINAZIONE N. 115 - REG. GEN. 381 DEL 07-07-2026

Ufficio: TEATRO, SPETTACOLI E MANIFESTAZIONI DAL VIVO

**OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMI DI INDAGINE DI MERCATO PER ACQUISIRE
MANIFESTAZIONI DI INTERESSE AD ESSERE INVITATI ALLE
PROCEDURE FINALIZZATE AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL
SERVIZIO DI GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO USO SCOLASTICO
PALAZZETTO DELLO SPORT VIA STRADA BASSA N. 3 COPPARO 1/09/2026
- 31/08/2028**

**IL RESPONSABILE SVILUPPO PROMOZIONE IMPRESE E TERRITORIO, EVENTI
BIBLIOTECA TEATRO**

Visto il Decreto del Sindaco n. 2 del 27/03/2026 con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Minichiello Giulia l'incarico di Responsabile del Settore Sviluppo Economico del Comune di Copparo con attribuzione di tutte le funzioni e i compiti gestionali stabiliti dall'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000 oltre alle competenze indicate da Statuto e demandate dalle leggi vigenti, tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dall'organo politico;

Premesso che:

- la Provincia di Ferrara è proprietaria dell'immobile denominato "Palasport di Copparo", sito in Copparo, Via Strada Bassa per Gradizza n. 3, censito al Catasto Fabbricati di detto Comune al Foglio n. 105, mappale 181 sub 2 (cat. C/4 "fabbricati e locali per esercizi sportivi") e sub 3 ("bene comune non censibile" - area esterna), facente parte del complesso immobiliare provinciale dell'ex Centro Scolastico Superiore, non più utilizzato dal 2006;
- la Provincia di Ferrara ha sottoscritto con Atto Rep. n. 9997 del 15/11/2018 apposita convenzione concedendo in uso gratuito al Comune di Copparo l'immobile ad uso scolastico denominato palazzetto dello Sport situato nell'area del Centro Scolastico Superiore via Strada Bassa n.3 per un periodo di n. 10 anni e dunque utile ad assicurare lo

svolgimento delle attività di educazione motoria delle scuole primarie e secondaria di primo grado del proprio territorio e la promozione e lo svolgimento delle attività sportive da parte della generalità della popolazione nonché congruo per costruire una modalità di affidamento della gestione più efficace in termini di economicità e sempre maggior efficientamento del bene pubblico;

- ai sensi di tale convenzione il Comune ha la facoltà di gestire, anche attraverso enti, associazioni di promozione sportiva, società o gruppi sportivi, in orario extrascolastico e previo convenzionamento, il suddetto impianto sportivo per finalità di uso pubblico e, in particolare, per favorire la pratica di attività sportive, ricreative e sociali che siano compatibili con le caratteristiche degli impianti e la preminente destinazione scolastica degli stessi e che, per un più efficace e razionale utilizzo del complesso, potrà altresì affidarne la gestione operativa ad un ente, associazione od operatore economico debitamente qualificati, individuati nel rispetto delle norme procedurali che disciplinano detti affidamenti;

Dato atto che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 107 del 21.06.2022 è stato qualificato il servizio di gestione dell'impianto Palazzetto dello Sport come privo di rilevanza economica in quanto servizio reso al di fuori di una logica di profitto d'impresa ma finalizzato essenzialmente al soddisfacimento dell'interesse della collettività, per conto dell'Amministrazione ed in assenza di rischio operativo nonché spazio sportivo prevalentemente destinato in forma gratuita all'utilizzo scolastico. Infatti la gestione del servizio in oggetto non consente una remunerazione dei fattori di produzione del capitale tale da permettere all'impresa di trarre dalla gestione la fonte della remunerazione, non esistendo nel contesto territoriale le condizioni di un efficace e utile ricorso al mercato per l'assolvimento del servizio;

Rilevato che con medesima deliberazione la Giunta ha stabilito di affidare il servizio di apertura, di gestione, manutenzione, di approvvigionamento, di custodia e di guardiania dell'immobile e dell'area esterna a soggetto terzo tramite convenzione che garantisca:

- a) un ampio utilizzo della struttura e degli spazi di cui essa dispone, consentendo alle associazioni, gruppi sportivi, cittadini di usufruire della struttura in maniera ottimale;
- b) un buon mantenimento del bene, delle strutture, degli arredi e degli impianti tecnologici in esso presenti nonché una indispensabile ed opportuna razionalizzazione dei consumi;
- c) la piena operatività e disponibilità degli spazi ad uso prioritario dell'attività motoria scolastica in primis da garantire agli alunni frequentanti la scuola primaria dell'Istituto Comprensivo di Copparo che non dispongono altro luogo idoneo a garantire tale attività curricolare e che il gestore concederà a titolo gratuito garantendo contemporaneamente adeguata sorveglianza, igienicità e pulizia degli ambienti messi a disposizione;
- d) l'economicità della gestione, così come richiesto dalle vigenti disposizioni finanziarie attraverso una conduzione attenta e puntuali di impianti e strutture presenti;

Dato atto che:

- La gestione del Palazzetto dello Sport a Copparo assolve a una funzione eminentemente sociale e sportiva, coerente con i principi di cui all'art. 6 del D.Lgs. n. 38/2021, favorendo primariamente l'accesso alla pratica sportiva curricolare da parte degli studenti della scuola primaria e lo svolgimento di campionati di società sportive dilettantistiche, con particolare riferimento alle realtà operanti sul territorio
- L'impianto sportivo viene tuttora utilizzato per l'intera durata dell'anno scolastico per lo svolgimento delle lezioni di attività motoria di base di tutto il plesso della scuola primaria statale di Tamara e Copparo poiché i plessi in questione non dispongono di altri impianti disponibili.
- In data 31/08/2026 scade l'attuale Convenzione per la gestione dell'impianto ed è necessario procedere con urgenza entro l'avvio dell'anno scolastico
- Seppure gli impianti siano sostanzialmente privi di rilevanza economica si rende comunque opportuno avviare un'indagine di mercato per verificare l'eventuale interesse alla gestione da parte di più soggetti;
- la Giunta Comunale nella seduta del 30.06.2026 ha demandato al responsabile di Settore

Sport Associazionismo di procedere mediante pubblicazione di avviso di indagine di mercato finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse per poter procedere al successivo affidamento, in concessione, del servizio di gestione e conduzione dell'IMPIANTO SPORTIVO USO SCOLASTICO PALAZZETTO DELLO SPORT dal 01/09/2026-31/08/2028 BIENNALE EVENTUALMENTE PROROGABILE PER UN ULTERIORE BIENNO, alla quale seguirà l'indizione di una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 187, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023.

Dato atto che

- il Decreto Legislativo n. 38/2021 rimanda nell'affidamento di impianti sportivi il rispetto delle disposizioni del Codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, e della normativa euro-unitaria vigente, sia l'art. 4, sia l'art. 6, infatti, rinviano espressamente al d.lgs. 36/2023, con riguardo alle modalità di svolgimento delle procedure di affidamento degli interventi di riqualificazione/ammodernamento degli impianti sportivi e della relativa della gestione
- dalle disposizioni sopra richiamate emerge che nel sistema di affidamenti degli interventi di costruzione/riqualificazione e di gestione degli impianti sportivi che, seppur finalizzato a promuovere l'attività delle Associazioni e delle Società Sportive in tale ambito, deve essere comunque improntato al rispetto dei principi di concorrenza, trasparenza e par condicio tra operatori economici, come può evincersi dal richiamo, più volte contenuto nelle norme indicate, alle disposizioni del d.lgs. 36/2023;

Ritenuto necessario garantire la massima trasparenza amministrativa, disponendo l'approvazione degli schemi di indagine di mercato per acquisire manifestazioni di interesse ad essere invitati alle procedure finalizzate ALL'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO PALAZZETTO DELLO SPORT VIA STRADA BASSA N. 3 COPPARO 1/09/2026 - 31/08/2028 così come da schemi allegati:

- Allegato 1) AVVISO ESPLORATIVO DI INDAGINE DI MERCATO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO USO SCOLASTICO "PALAZZETTO DELLO SPORT" VIA STRADA BASSA N. 3 COPPARO 1/09/2026 - 31/08/2028
- Allegato 2) MODELLO ISTANZA
- Allegato 3) Schema di Convenzione e relativi allegati: A_planimetria B_Elenco arredi e attrezzature C_elenco manutenzioni
- Allegato 4) Piano economico finanziario della concessione

VISTI:

- l'art. 10, comma 3, del D. Lgs. n. 267/2000, il quale dispone che, al fine di rendere effettiva la partecipazione dei cittadini all'attività dell'Amministrazione, gli Enti locali assicurano l'accesso alle strutture ed ai servizi agli Enti, alle Organizzazioni di volontariato e alle Associazioni;
- l'art. 6: "Uso degli impianti sportivi", del D. Lgs. n. 38/2021 (*Attuazione dell'art. 7 della L. n. 86/2019, recante misure in materia di riordino e riforma delle norme di sicurezza per la costruzione e l'esercizio degli impianti sportivi e della normativa in materia di ammodernamento o costruzione di impianti sportivi*), che ai commi 1 e 2 prevede che l'uso degli impianti sportivi in esercizio da parte degli Enti Locali territoriali è aperto a tutti i cittadini e deve essere garantito, sulla base di criteri obiettivi, a tutte le Società e Associazioni sportive, e che nei casi in cui l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente gli impianti sportivi, la gestione è affidata in via preferenziale a Società e Associazioni sportive dilettantistiche, Enti di promozione sportiva, Discipline sportive associate e Federazioni sportive nazionali, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i

criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari;

- gli artt. 176 e ss. del D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici), recanti la disciplina dei contratti di concessione di servizi, tra cui rientra il servizio di gestione degli impianti sportivi;
- l'art. 2 dell'Allegato II.1 al D.Lgs. n. 36/2023 *"Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea"*;
- la Legge Regione Emilia-Romagna 31 maggio 2017, n. 8 (norme per la promozione e lo sviluppo delle attività motorie e sportive) la legge regionale 28 luglio 2008, n. 14 (norme in materia di politiche per le giovani generazioni) così come modificate dalla Legge Regionale 13 maggio 2024 , n. 2;

Considerato, in relazione ai requisiti soggettivi di chi emana l'atto:

- a) di essere legittimato a emanare l'atto;
- b) di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- c) di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;
- d) che non sussistono situazioni di conflitto di interesse con i soggetti interessati al procedimento di cui all'oggetto e per i quali è fatto obbligo espresso di astenersi ai Responsabili di Posizioni Organizzative, ai Funzionari, agli istruttori Direttivi, ai Responsabili del Procedimento dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali, nonché il provvedimento finale, segnalando con la propria dichiarazione, ogni situazione di conflitto anche potenziale;
- e) che non sussistono con i soggetti interessati:
 - legami di parentela o affinità sino al quarto grado;
 - legami stabili di amicizia e/o affinità sino al quarto grado;
 - legami stabili di amicizia e/o frequentazione, anche saltuaria;
 - legami professionali;
 - legami societari;
 - legami associativi;
 - legami di diversa natura capaci di incidere negativamente sull'imparzialità dei titolari delle Posizioni Organizzative e dei Responsabili di Procedimento.
- f) l'emanazione del presente provvedimento avviene nella piena conoscenza e nel rispetto della vigente normativa di settore, nonché alle norme regolamentari applicabili;
- g) sussiste l'impegno ad assolvere agli obblighi relativi alla trasparenza ed alla pubblicazione delle informazioni contenute nel provvedimento, nel rispetto della normativa vigente.

Ricordato che ai Responsabili dei servizi sono attribuite le risorse finanziarie per l'espletamento delle attività di gestione di competenza;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Dato atto che l'atto è conforme agli strumenti piano-programmatori dell'ente di seguito riepilogati:

- La DELIBERAZIONE di Giunta Comunale N. 149 DEL 28.11.2025 ADOZIONE SCHEMA DI DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2026/2028 - ART. 170 DEL D.LGS. N. 267/2000

- La DELIBERAZIONE di Giunta Comunale N. 148 DEL 28.11.2025 DETERMINAZIONE ALIQUOTE E TARIFFE DEI SERVIZI PUBBLICI E PROSPETTO RIPORTANTE LA PERCENTUALE DI COPERTURA DEI COSTI DEI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE - ESERCIZIO 2026
- La Delibera di Consiglio Comunale n. 67 del 30.12.2025 APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2026-2028 AI SENSI ART. 170 COMMA 1 DEL TUEL ENTI LOCALI D.LGS. N. 267/2000
- La Delibera di Consiglio Comunale n. 68 del 30.12.2025 di APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028
- La Deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 09/01/2026 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Economico Finanziario per l'anno 2026
- La Deliberazione di Giunta n. 44 del 30.03.2026 di approvazione del PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2026-2028
- Delibera di Consiglio n. 12 del 29/04/2026 ad oggetto "APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2025 (ART. 227 COMMA 2, D.LGS. N. 267/2000 E ART. 18 COMMA 1 LETT. B), DEL D.LGS. N. 118/2011"

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni, recante le Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

Visto il Regolamento di contabilità;

Vista la L. n. 392/78;

Visto art. 192 del D.lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. di rendere noto che il Comune di Copparo, intende attivare, indagine di mercato finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse per poter procedere al successivo affidamento, in concessione, del servizio di gestione e conduzione dell'Impianto Sportivo denominato "Palasport di Copparo" con vincolo di destinazione uso scolastico
2. di approvare a tal fine la seguente documentazione relativa alla procedura di AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO USO SCOLASTICO PALAZZETTO DELLO SPORT VIA STRADA BASSA N. 3 COPPARO 1/09/2026 - 31/08/2028. CPV: 92610000-0 "Servizi di gestione di impianti sportivi"

Allegato 1) AVVISO ESPLORATIVO DI INDAGINE DI MERCATO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO USO SCOLASTICO "PALAZZETTO DELLO SPORT" VIA STRADA BASSA N. 3 COPPARO 1/09/2026 - 31/08/2028

Allegato 2) MODELLO ISTANZA

Allegato 3) Schema di Convenzione e relativi allegati: A_planimetria B_Elenco arredi e attrezzature C_elenco manutenzioni

Allegato 4) Piano economico finanziario della concessione

3. di dare atto che l'avviso è finalizzato esclusivamente alla ricezione di manifestazioni di interesse per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di operatori economici potenzialmente interessati, in modo non vincolante per l'Amministrazione Comunale, con il solo scopo di comunicare agli stessi la disponibilità ad essere invitati a presentare l'offerta.
4. di dare atto che gli operatori economici che avranno presentato manifestazione di interesse in risposta all'avviso saranno invitati alla successiva procedura di affidamento, che sarà formalizzata tramite il portale della Regione Emilia-Romagna SATER, ai sensi

dell'art. 187 del D. Lgs. n. 36/2023 "Contratti di concessione di importo inferiore alla soglia europea" aggiudicata con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

5. di approvare il termine per la presentazione delle istanze di partecipazione da parte degli operatori economici, comprensive di tutta la documentazione richiesta, entro non oltre le ore 12:00 del giorno 28/07/2026
6. di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Responsabile del Settore Sviluppo Promozione Imprese e Territorio Eventi, Biblioteca, Teatro del Comune di Copparo
7. di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa;
8. di dare atto che la presente determinazione è esecutiva dalla data di sottoscrizione;

Responsabile del procedimento: Minichiello Giulia

Lì, 07-07-2026

IL RESPONSABILE P.O
F.to Minichiello Giulia
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, che copia della presente determinazione è affissa da oggi all'albo pretorio per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi.

Li, 07-07-2026

L' INCARICATO

F.to Minichiello Giulia

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa