

Deliberazione n. 235/2021/PRSP



Corte dei Conti

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER L'EMILIA-ROMAGNA

composta dai magistrati*:

| | |
|----------------------------------|-------------------------|
| dott. Marco Pieroni | presidente |
| dott. Tiziano Tessaro | consigliere |
| dott.ssa Gerarda Maria Pantalone | consigliere |
| dott. Marco Scognamiglio | referendario (relatore) |
| dott.ssa Khelena Nikifarava | referendario |
| dott.ssa Borelli Elisa | referendario |
| dott.ssa Pais Greco Ilaria | referendario |

* riuniti mediante collegamento telematico

Adunanza del 18 novembre 2021

Comune di Jolanda di Savoia (FE)

**Mancato invio della relazione di cui all'art. 1 comma 166 della
legge 23 dicembre 2005, n. 266**

VISTI gli artt. 81, 97, 100, 117 e 119 della Costituzione;

VISTO il Testo Unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti con il quale è stata istituita in ogni Regione ad autonomia ordinaria una Sezione regionale di controllo, deliberato dalle Sezioni Riunite in data 16 giugno 2000, modificato con le deliberazioni delle Sezioni Riunite n. 2 del 3 luglio 2003 e n. 1 del 17 dicembre 2004, e, da ultimo, con deliberazione del Consiglio di Presidenza n. 229, del 19 giugno 2008;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (T.U.E.L.);

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131;

VISTA la legge 23 dicembre 2005, n. 266, art. 1, commi 166 e seguenti;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n.196;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

VISTO l'art. 148-*bis*, comma 3, del T.U.E.L., così come introdotto dalla lettera e), del comma 1 dell'art. 3, d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 213 del 7 dicembre 2012;

VISTE le linee guida per la redazione delle relazioni inerenti al rendiconto dell'esercizio 2020, approvate dalla Sezione delle autonomie con deliberazione n. 7/2021/INPR;

CONSIDERATO che dette linee guida ed i relativi questionari sono stati portati a conoscenza degli enti locali dell'Emilia-Romagna con lettera di questa Sezione regionale di controllo prot. n. 8713 del 9 settembre 2021, con la quale si chiedeva l'invio sul sistema Con.Te. dei questionari, da compilarsi ai sensi dell'art. 1, co. 166, l. 266/2005, entro la data del 31 ottobre 2021;

CONSIDERATO che l'invio del questionario è stato sollecitato attraverso l'apposita funzionalità prevista su Cont.Te in data 4 novembre 2021;

VISTE le note del Presidente di questa Sezione regionale di controllo inviate in data 10 novembre 2021 con le quali si sollecitavano gli enti in quel momento ancora inadempienti alla trasmissione dei suddetti questionari, da effettuarsi entro il giorno 16 novembre 2021;

RILEVATO che al 17 novembre non risulta ancora pervenuto il questionario da parte del Comune di Jolanda di Savoia;

VISTA l'ordinanza presidenziale n. 128/2021 con la quale la Sezione è stata convocata per la camera di consiglio del 18 novembre 2021;

UDITO il relatore, referendario Marco Scognamiglio;

Ritenuto in

FATTO

La legge 23 dicembre 2005, n. 266 prevede, per gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali, l'obbligo di trasmissione alle competenti Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti (art. 1, co 166) di una relazione sul bilancio di previsione dell'esercizio di competenza e sul rendiconto dell'esercizio medesimo, sulla base di criteri e linee guida definiti dalla Corte dei conti (art. 1, co. 167).

La relazione dell'organo di revisione sul rendiconto per l'esercizio 2020 va redatta in conformità alle linee guida approvate dalla Sezione delle autonomie di questa Corte dei conti con deliberazione n. 7/SEZAUT/2021/INPR, mediante la compilazione del questionario ivi allegato, da inviarsi a questa Sezione regionale

di controllo.

Dette linee guida e il relativo questionario sono stati portati a conoscenza degli enti locali dell'Emilia-Romagna con lettera di questa Sezione regionale di controllo del 9 settembre 2021 con la quale si chiedeva, come da prassi consolidata, l'invio dei questionari entro il giorno 31 ottobre 2021 sul sistema Con.Te. (sistema informatico che gestisce l'acquisizione dei questionari allegati alle linee guida per la relazione dei revisori dei conti delle Regioni, dei Comuni, delle Città metropolitane e delle Province).

L'invio della relazione-questionario è stato sollecitato attraverso l'apposita funzionalità prevista su Cont.Te in data 4 novembre 2021.

Rilevato alla data del 10 novembre 2021 il mancato invio della relazione-questionario da parte del Comune di Jolanda di Savoia, la Sezione ne sollecitava nuovamente la trasmissione, con lettera inviata a mezzo PEC prot. n. 11.049, da effettuarsi entro il 16 novembre 2021.

Alla data del 17 novembre la relazione-questionario non risulta ancora trasmessa a questa Sezione.

Considerato in

DIRITTO

1. Dopo la riforma del Titolo V della Costituzione, la legge 5 giugno 2003, n. 131, concernente «Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3» ha introdotto forme di controllo esterno da parte del Corte dei conti nei confronti di Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni, finalizzate alla verifica del rispetto degli equilibri di bilancio da parte delle Autonomie territoriali.

La legge 23 dicembre 2005, n. 266 ha poi previsto, per gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali, l'obbligo di trasmissione alle competenti Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti (art. 1, co 166) di una relazione sul bilancio di previsione dell'esercizio di competenza e sul rendiconto dell'esercizio medesimo, sulla base di criteri e linee guida definiti dalla Corte dei conti (art. 1, co. 167).

Tale adempimento deve dare conto, in particolare, del rispetto degli equilibri di bilancio, dell'osservanza del vincolo previsto in materia di indebitamento dall'articolo 119, ultimo comma, della Costituzione, nonché di ogni grave irregolarità contabile e finanziaria in ordine alle quali l'amministrazione non abbia adottato le misure correttive segnalate dall'organo di revisione.

2. La relazione dell'organo di revisione sul rendiconto per l'esercizio 2020 del Comune di Jolanda di Savoia, da redigersi in conformità alle linee guida approvate dalla Sezione delle autonomie di questa Corte dei conti con deliberazione n. 7/SEZAUT/2021/INPR, mediante compilazione del questionario ivi allegato, alla data del 17 novembre 2021 non risulta ancora pervenuta a questa Sezione, nonostante ne sia stato dapprima richiesto l'invio entro il 31 di ottobre 2021 e successivamente, a seguito di sollecito una volta spirato il predetto termine, entro il 16 novembre 2021.

3. La Sezione sottolinea al riguardo che l'invio della relazione-questionario è adempimento funzionale agli obblighi di verifica da parte della Corte dei conti, che trovano fondamento nell'art. 100 Cost., il quale, come noto, assegna alla Corte dei conti il controllo successivo sulla gestione del bilancio, come controllo esterno ed imparziale, dovendosi quindi intendere il controllo «sulla gestione del bilancio dello Stato» esteso, alla luce del mutato quadro costituzionale di riferimento, ai bilanci di tutti gli enti pubblici che costituiscono, nel loro insieme, la finanza pubblica allargata.

Il mancato invio di detta relazione-questionario costituisce violazione di un preciso obbligo di legge, compromettendo l'esercizio delle funzioni di controllo intestate alla magistratura contabile;

4. La Sezione invita pertanto l'Organo di revisione del Comune di Jolanda di Savoia a provvedere tempestivamente alla trasmissione della relazione-questionario sul rendiconto per l'esercizio 2020 del Comune di Jolanda di Savoia.

P.Q.M.

la Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna **accerta la mancata trasmissione, alla data del 17 novembre 2021, da parte dell'organo di revisione del Comune di Jolanda di Savoia**, della relazione di cui all'art. 1 co. 167 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, relativa al rendiconto sull'esercizio 2020 e, nel riservarsi, anche al fine di verificare quale sia la situazione finanziaria e gestionale dell'ente, ogni provvedimento utile per procedere all'autonomo accertamento delle cause della mancata trasmissione:

- segnala il predetto inadempimento da parte dell'Organo di revisione al

Consiglio comunale del Comune di Jolanda di Savoia;

- invita il Comune di Jolanda di Savoia ad adottare, ove necessari, i provvedimenti organizzativi necessari per la tempestiva compilazione ed invio alla Sezione regionale di controllo della relazione suddetta;

- richiede la trasmissione della relazione entro e non oltre il 10 dicembre 2021.

DISPONE

che la presente deliberazione sia comunicata al Consiglio comunale, al Sindaco, nonché all'Organo di revisione economico-finanziaria del Comune di Jolanda di Savoia.

INVITA

il Comune alla pubblicazione della presenta deliberazione sul sito istituzionale ai sensi dell'articolo 1, comma 9, lett. f) della legge 6 novembre 2012, n. 190, che consente di individuare specifici obblighi di trasparenza ulteriori rispetto a quelli previsti da disposizioni di legge, e nel rispetto del principio generale della trasparenza, intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, anche al fine di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Così deciso nella camera di consiglio del 18 novembre 2021.

Il presidente

Marco Pieroni

(firmato digitalmente)

Il relatore

Marco Scognamiglio

(firmato digitalmente)

Depositata in segreteria in data 19 novembre 2021

Il Funzionario preposto

Roberto Iovinelli

(firmato digitalmente)