

Presidente del Consiglio Comunale dott. Paolo Pezzolato

Sindaco dott. Pezzolato Paolo

Segretario Comunale dott. Montemurro

Municipio Jolanda di Savoia

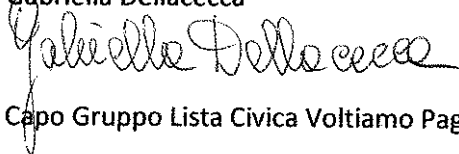
Jolanda di Savoia 29.06.2019

OGGETTO: Deposito agli atti Consiglio Comunale 27.06.2019 dichiarazione di voto seduta Consiglio Comunale 27.06.2019

Come anticipato in data 27.06.2019 in sede di Consiglio Comunale si deposita la presente dichiarazione di voto al fine di metterla a verbale quale parte integrante del verbale stesso della sessione del Consiglio Comunale del 27.06.2019.

Distinti Saluti

Gabriella Dellacecca



Capo Gruppo Lista Civica Voltiamo Pagina



28/6/19

La Lista Civica Voltiamo Pagina esprime, attraverso il presente documento, **PARERE CONTRARIO ai punti : 1, 2,3,4,5,6,7,8,9,10 dell'ordine del giorno della seduta del Consiglio Comunale di oggi 27 giugno 2019** con convocazione avvenuta a mezzo messo comunale in data 15.06.2019.

#### Premessa

Specifica che il rinvio del Consiglio comunale previsto per il giorno 20 giugno 2019 è stato notificato con motivazione che si discosta dalla realtà in quanto il Sindaco Dott. Paolo Pezzolato scriveva *“Si comunica che il Consiglio Comunale convocato per il giorno 20 giugno 2019 alle ore 21.00 è stato rinviato al fine di consentire ai nuovi consiglieri comunali di visionare ed approfondire l'analisi del bilancio di previsione ed i suoi allegati , già depositato presso l'Ufficio di Segreteria in data 9 aprile 2019.”* Nei fatti la richiesta di spostare la convocazione del suddetto Consiglio Comunale inoltrata dalla Capo Gruppo Lista Civica Voltiamo Pagina, Gabriella Dellacecca, trae origine dalla violazione del Regolamento di Contabilità. Ovvero dalla mancata osservanza dei commi 2 e 3 dell'articolo 10 del Regolamento di Contabilità dell'Ente, i quali recitano: *“comma 2: Lo schema di bilancio, il DUP, la nota integrativa e tutti gli altri allegati previsti dalla normativa, con esclusione del parere dell'organo di revisione, sono depositati ai consiglieri comunali, mediante messa a disposizione degli atti cartacei presso l'ufficio segreteria o presso l'ufficio ragioneria. Il deposito, deve avvenire almeno 12 (dodici) giorni consecutivi prima della seduta del Consiglio Comunale. Comma 3: Dell'avvenuto deposito viene data comunicazione ai Consiglieri a mezzo: lettera notificata dal Messo, o comunicazione via mail o pec* Quindi non trattavasi di richiesta di concessione ma di rivendicazione di un diritto. Si chiede pertanto che venga messa a verbale la presente dichiarazione come parte integrante del verbale stesso. Si richiede fino da ora copia dattiloscritta di questo consiglio comunale derivante da sbobinatura della prevista registrazione.

#### Nel merito

L'Organo di revisione esprime pareri che si sostanziano in ordine a congruità ed attendibilità anche riguardo alla previsione di parte corrente, alla previsione di investimenti, agli obiettivi di finanza pubblica, alle previsioni di cassa, degli equilibri, verifica l'indebitamento, la capacità di riscossione, ecc. Il parere può essere *favorevole, non favorevole e favorevole con riserve*. Parere che si estende anche a tutti gli allegati di bilancio.

**Esprimere parere favorevole con riserva**, come si evince dal verbale n. 12 in data 14.06.2019 prot. 5510 del 17.06.2019, dell' Organo di Revisione Dottoressa Grazia Zeppa significa che l'Organo di Revisione ha **rilevato specifiche criticità in ordine all'osservanza dei principi contabili in generale ed del mancato rispetto delle norme di coordinamento di finanza pubblica**. Significa che i rilevanti problemi che hanno condotto alla dichiarazione di predissesto il 24 ottobre 2018 sono ancora presenti e che sono ancora da risolvere anche se in parte

Nello specifico la Dottoressa Zeppa nel verbale n.12 in data 14.06.2019 prot. 5510 scrive che nel verbale 17/2018 relativamente al Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale *“l'Organo scrivente raccomandava in particolare di*

*- attivare immediatamente la riorganizzazione della struttura organizzativa dell'Ente, ed in particolare del servizio finanziario, al fine di consentire un'adeguata gestione ed un monitoraggio costante del piano di riequilibrio*

*- attivare ogni azione per il recupero delle entrate*

- procedere a notificare entro il 31.12.2018 gli avvisi di accertamento dell'imposta IMU già predisposti
- procedere entro il 31.12.2018 alla vendita di azioni libere di Hera
- procedere all'aggiornamento dei canoni di locazione vigenti
- attivare ogni azione utile per ricercare forme di gestione più efficienti ed economiche dei servizi sociali attualmente risultate troppo onerose per le dimensioni dell'Ente
- attivare ogni azione utile per rendere sempre più efficiente il recupero dell'evasione tributaria
- attivare ogni azione utile finalizzata al risparmio dei costi per utenze risultati eccessivi e fuori da ogni controllo e monitoraggio.

L'Organo di revisione ha espresso parere NON FAVOREVOLE al Documento Unico di Programmazione 2019/2021 ed al Bilancio di Previsione 2019/2021 con verbale n. 5 del 26.04.2019 depositato in pari data tramite PEC agli atti dell'Ente. Ha espresso parere NON FAVOREVOLE all'emendamento presentato al Bilancio di Previsione 2019/2021 con verbale n. 6 del 29.04.2019 depositato in pari data tramite PEC. Le motivazioni sono esposte nei suddetti pareri e devono intendersi integralmente riportate nel presente verbale. Inoltre in data 6 maggio il Responsabile del Servizio Finanziario ha trasmesso apposita nota avente ad oggetto <richiesta revisione del parere al Bilancio di Previsione 2019/2021: trasmissione chiarimenti>. Ha confermato in data 12.05.2019 PARERE NON FAVOREVOLE già espresso con verbale n. 5 del 26.04.2019 al Documento Unico di Programmazione 2019/2021, al Bilancio di Previsione 2019/2021 e ai documenti ad essi correlati in quanto i suddetti documenti mantenevano sostanzialmente le previsioni formulate già valutate dallo stesso Organo con il parere espresso con verbale n. 5 del 26.04.2019 ad eccezione delle sole modifiche apportate con l'emendamento presentato....(...) Rilevato che il Bilancio di Previsione 2019/2021 con le variazioni proposte nell'emendamento presentato in data odierna (14.06.2019) complessivamente tiene conto delle prescrizioni dell'Organo di Revisione espresse nei verbali n. 5/2019 e n. 6/2019 e n. 9/2019 in particolare alle minori entrate derivanti dall'attività accertativa IMU e da sanzioni del Codice della Strada. La previsione dei trasferimenti statali risulta corretta a seguito della decurtazione operata per il mancato rispetto del Patto di Stabilità 2015.

Sulla base della deliberazione n. 30 del 14.05.2019 la Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna – pare risolta nella sostanza la mancata formalizzazione nelle forme previste dalla legge della cessazione al 31.12.2018 del Servizio Asilo Nido e Scuola dell'Infanzia riscontrate in precedenza anche dalla stessa Corte di Conti e quindi pare sussistere la coerenza delle previsioni formulate dall'Ente nel Bilancio di Previsione 2019/2021 per tali servizi, eliminando conseguentemente il sorgere di debiti fuori bilancio. L'art. 243 quater <Esame del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale e controllo sulla relativa attuazione> del DLgs 267/2000 che al comma 6 dispone < ai fini del controllo dell'attuazione del Piano di Riequilibrio Finanziario approvato, l'Organo di Revisione economico - finanziaria dell'Ente trasmette al Ministero dell'Interno ed alla competente Sezione Regionale della Corte dei Conti entro 15 giorni successivi alla scadenza di ciascun semestre, una relazione sullo stato di attuazione del Piano e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi fissati dal Piano stesso, nonché entro il 31 gennaio dell'anno successivo all'ultimo di durata del Piano una relazione finale sulla completa attuazione dello stesso e sugli obiettivi di riequilibrio raggiunti.

Tenuto conto di quanto sopra esposto, l'Organo di Revisione raccomanda l'Ente di attivare in questo scorcio di mese tutte le azioni rimaste inattuato che consentono di attuare il Piano di Riequilibrio Finanziario al 30.06.2019. In quanto, l'Organo scrivente dovrà, entro il 15.07.2019, rendicontare attraverso apposita relazione lo stato di attuazione del Piano ed il raggiungimento degli obiettivi intermedi fissati dallo stesso. L'Ente dovrà attivarsi sin d'ora a produrre all'Organo scrivente tutta a documentazione necessaria che consenta di adempiere all'obbligo normativo suddetto. L'Organo di revisione ritiene di esprimere parere favorevole con riserva alla proposta di emendamento al Bilancio di Previsione 2019/2021 in quanto complessivamente rispettosa delle prescrizioni

*esprese nei precedenti verbali n. 5/2019 n. 6/2019 e n. 9/2019. Conseguentemente ritiene di esprimere parere favorevole con riserva al Documento Unico di Programmazione 2019/2021, al Bilancio di Previsione 2019/2021 e ai documenti ad essi correlati, opportunamente modificati a seguito delle variazioni proposte con l'emendamento presentato in data odierna nonché condizionato per l'annualità 2021 alla variazioni della quota di disavanzo da ripianare nella medesima misura di quella prevista nel Piano di Riequilibrio come evidenziato nel parere dell'Organo scrivente espresso con verbale n. 5/2019 e come proposto nel primo emendamento"*

Prendendo atto di quanto espresso nel verbale n. 12 e premesso che il bilancio di previsione, il DUP e il Bilancio Consuntivo rappresentano i documenti programmatici dell'Ente Locale per eccellenza, è noto a tutti noi che su di essi e sulle susseguenti variazioni vige il controllo dell'Organo di Revisione, controllo che culmina nell'espressione del verbale di cui art 239,c1,lett b) del TUEL, **si esprime quindi parere contrario a tutti i punti del ODG di questo consiglio comunale** restando in attesa dell'esito della valutazione semestrale che l'Organo Unico di Revisione dovrà effettuare dal 30 giugno al 15 luglio 2019 nonché dell'esito della conseguente istruttoria che la Corte dei Conti, competente per territorialità e materia, e la Commissione Ministeriale andranno a porre in essere.

Si vuole qui affermare che alla luce delle rilevazioni dell'Organo di Revisione espresse nei verbali, dei continui aggiustamenti in itinere (Più volte non approvati dall'Organo di Revisione), della dichiarazione di predissesto dichiarata in ottobre 2018, delle violazioni del patto di stabilità, il Bilancio di Previsione 2019/2021 ed il DUP 2019/2021 di cui si discute, ad oggi rappresentano solo un programma privo di riscontri oggettivi e le nostre dichiarazioni di voto trarranno motivazioni solo da presa visione di attuazioni concrete e riscontrabili.

Nel Verbale n.12 in data 14.06.2019 prot. 5510, sopra esposto, l'Organo di Revisione richiama come parte integrante le motivazioni dei pareri negativi espressi in precedenza con i verbali n. 5 del 26.04.2019 e n. 6 del 29.04.2019. Motivazioni che qui si vogliono riportare per completezza di esposizione e motivazione del VOTO CONTRARIO AI PUNTI 1,2,3,4,5,6,7,,8,9,10 dell'ODG del consiglio comunale del 27.06.2019.

**Verbale n. 5 del 26.04.2019** oggetto " proposta di nota di aggiornamento al DUP 2019/2021 e sulla proposta di bilancio previsione 2019/2021 e documenti allegati. Nel Verbale si legge : "l'Organo esprime parere non favorevole sullo schema di nota di aggiornamento al DUP 2019/2021 e sulla proposta di bilancio 2019/2021 e sui relativi allegati in quanto le previsioni non rispettano complessivamente le previsioni del Piano di Riequilibrio e soprattutto non tengono conto delle azioni ad oggi ancora non realizzate o realizzate in ritardo rispetto alle tempistiche definite nel piano stesso. Quanto esposto si ritiene possa compromettere a sostenibilità del piano stesso nonché il permanere degli equilibri di finanza pubblica così come definiti dalla legge di bilancio n. 145 /2018...(..).. previsione della parte corrente: riguardo alle previsioni di parte corrente di spesa e di entrata non sono state formulate nel pieno rispetto delle previsioni del piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2018/2032...(..).. risultano sovrastimate alcune voci di entrata ( recupero evasione IMU, addizionale comunale IRPEF) rispetto al Piano di riequilibrio senza che sia stata fornita alcuna motivazione dello scostamento ...(..).. le sanzioni del CODICE DELLA STRADA se pure in linea con quella del Piano di riequilibrio, non pare più congrua in considerazione della situazione venutasi a creare che non consente di garantire il regolare funzionamento del servizio di Polizia Municipale e quindi le attività necessarie ad assicurare l'introito previsto. Relativamente alla quantificazione del Fondo Crediti di dubbia esigibilità, l'Organo di revisione rileva di non aver potuto accertare la correttezza del calcolo in quanto l'Ente non ha fornito i dati in dettaglio nonostante la richiesta avanzata e i ripetuti solleciti...(..).. riguardo agli OBIETTIVI DI FINANZA PUBBLICA...(..)..

**Nel Verbale n. 6 del 29.04.2019** l'Organo di Revisione scriveva "...(..).. La proposta di variazione per l'annualità 2021 risulta in pareggio e quindi formalmente corretta tuttavia per le variazioni in diminuzione di spesa proposte alla missione 01 programma 3 per le annualità 2020 e2021 non viene data alcuna motivazione...(..).. tenuto

*conto di quanto sopra evidenziato esprime parere non favorevole alla proposta di emendamento ( Consigliere Pezzolato) al Bilancio di Previsione 2019/2021 in quanto ritenuta non adeguatamente argomentata nella diminuzione di pesa corrente.”*

**Verbale n. 9 del 12.05.2019** nel quale l'Organo di Revisione scrive che *“è stato depositato tramite PEC agli atti dell'Ente il verbale n. 7 avente per oggetto Riaccertamento Ordinario dei residui al 31.12.2018 nel quale si evidenziava tutta una serie di criticità nei documenti predisposti dall'Ente e si richiedeva la documentazione necessaria per poter effettuare i riscontri e le verifiche di legge sulla correttezza dell'operato dell'Ente. Ad oggi non risulta nulla pervenuto da parte dell'Ente....(..).. a distanza di mesi nonostante le piccole dimensioni dell'Ente e le nuove figure subentrate presso il servizio finanziario, la gestione presenta ancora sotto il profilo gestionale gravi criticità che si riflettono inevitabilmente sulla delicatissima situazione finanziaria dell'Ente. E quindi ritine di dover esprimere anche in questa sede una forte preoccupazione sull'andamento generale dell'Ente e sui ritardi nell'attuazione di quanto previsto dal Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale.”* Quindi circa 45 giorni da oggi.

La decisione di esprimere VOTO CONTRARIO A TUTTI I PUNTI ALL'ORDINE DEL GIORNO, della seduta del Consiglio Comunale di oggi, 27.06.2019, trova motivazione anche :

- Dal grave e reiterato ritardo con cui si provvede, da parte degli organi dell'Ente preposti, a sottoporre a voto del Consiglio Comunale il bilancio consuntivo, il bilancio di previsione, il DUP ed i relativi atti collegati.
- Dai pareri non favorevoli espressi in più verbali ed in più occasioni da parte dell'Organo di Revisione in merito al Bilancio di Previsione 2019/2021 ed al DUP 2019/2021, rilievi sostanziali e formali espressi nei verbali **12/2019 - 5/2019 - 6/2019 - 9/2019** ed altri. Rilievi di tale gravità e sostanzialità da essere rilevanti ai fini del buon andamento della Pubblica Amministrazione, del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale e della tutela dei diritti dei nostri incolpevoli concittadini.
- Dall'esito dell'analisi da noi operata del Bilancio di Previsione 2019/2021, del DUP 2019/2021 e dei documenti ad essi connessi. Bilancio dove capitoli di spesa rilevanti per la qualità della vita dei cittadini hanno visto pesantissime decurtazioni.

A mero titolo di esempio:

- **CONTRATTI ACQUA DISAGIATI/ANZIANI E DISABILI ZERO EURO PER IL 2019/2020/2021** ( emendamento Tuffanelli 14/06/19)
- **SERVIZI SOCIALI TAGLIO DI EURO 15.000 NEL 2021 PER MINORI NECESSITA' CHE SI MANIFESTERANNO** ( emendamento Tuffanelli 14.06.2019)
- **SERVIZI AUSILIARI ALL'ISTRUZIONE** che nel 2018 ammontano a 405.173,13 e nel 2019/2020/2021 hanno una previsione di euro 50.000
- **DIRITTO ALLO STUDIO** che nel 2018 ha importo di spesa di euro 689.100,08 e nel 2019 ammonta a euro 197.598,42 per poi avere ZERO EURO per previsione 2020 e 2021
- **PROGRAMMA GIOVANI ZERO euro di previsione di spesa 2019/2020/2021**
- **POLITICHE GIOVANILI previsione di spesa 2020 e 2021 ZERO EURO**

- URBANISTICA ED ASSETTO DEL TERRITORIO che nel 2018 ha avuto importo euro 15.751,00 per il 2019 – 2020 – 2021 ha previsione di euro 5.750,00
- EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA E LOCALE E PIANI DI EDILIZIA ECONOMICO POPOLARE che per gli anni 2019/2020/2021 prevede ZERO EURO
- QUALITA' DELL'ARIA E RIDUZIONE INQUINAMENTO euro 1.138,46 nel 2019 per poi andare a ZERO euro 2020 E 2021
- INTERVENTI PER IL DIRITTO ALLA CASA ZERO EURO
- SVILUPPO ECONOMICO E COMPETITIVITA' ZERO EURO
- SVILUPPO DEL SETTORE AGRICOLO E DEL SISTEMA AGROALIMENTARE ZERO EURO
- SERVIZIO IDRICO INTEGRATO 2019/2020/2021 ZERO EURO
- AREE PROTETTE 1.000 EURO PER 2020 E 2021
- INTERVENTI PER LE FAMIGLIE EURO 5.000 PER ANNO 2019/2020/2021
- SVILUPPO E COMPETITIVITA' INDUSTRIA, PMI,ARTIGINATO euro 34.500,00 nel 2018 quindi 15.000 euro per 2019/2020/2021.E molti altri che qui non si richiamano perché rilevabili dai documenti a noi tutti noti, unitamente a molti altri punti di rilevanza sulla qualità della vita per i nostri concittadini incolpevoli.

Alla luce delle diffide pervenute dalla Prefettura in ordine anche alla mancata approvazione del Bilancio Consuntivo 2018 si chiede quando si potrà dare seguito alle prescrizioni di legge ed all'intimazione dell'Illustrissimo Prefetto. In qualità di Pubblico Ufficiale chiedo al Presidente del Consiglio Comunale, al Sindaco ed al Segretario Comunale di poter prendere visione seduta stante delle relata di notifica a tutti i Consiglieri delle diffide del Sig. Prefetto (Prefettura area il protocollo uscita n. 0039482 del 14.06.2019) o, in sub ordine, di notificare in questa sede a tutti i consiglieri presenti la diffida dell'Illustrissimo Prefetto ad unico scopo di dare sollecita esecuzione alle Sue legittime intimazioni nel pieno ed unico interesse dei cittadini di Jolanda di Savoia e nel rispetto delle leggi vigenti.

Gabriella Dellacecca



Capogruppo Consigliare LISTA CIVICA VOLTIAMO PAGINA

Jolanda di Savoia 27 Giugno 2019