



COMUNE DI FISCAGLIA

Provincia di Ferrara

Piazza xxv Aprile, 8 – Loc. Migliaro 44027 FISCAGLIA (FE)

VERBALE N. 2 DEL 26/01/2025

L'anno 2025, il giorno 26 del mese di gennaio, il sottoscritto AVV. TAZZIOLI ANTONIO, in qualità di Revisore del Conto del Comune di Fiscaglia – nominato con Deliberazione di C.C. n. 50 del 14/11/2022, esecutiva ai sensi di legge,

Vista la proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 7 del 23/01/2025 avente ad oggetto **"APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PROVVISORIO PER L'ANNO 2025"**;

Vista la richiesta di parere sulla suddetta proposta,

Premesso che

- Con deliberazione n. 66 del 28/12/2023, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione finanziario 2024/2026;
- Con deliberazione n. 65 del 15/12/2023, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024/2026;
- Con deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 12/01/2024, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione finanziario;
- Con deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 15.04.2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024/2026;
- Con deliberazione n. 9 del 29/04/2024 il Consiglio Comunale ha approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2023;
- Con deliberazione di Giunta Comunale n. 56 del 27/05/2024 è stato approvato il Piano delle Performance 2024/2026;

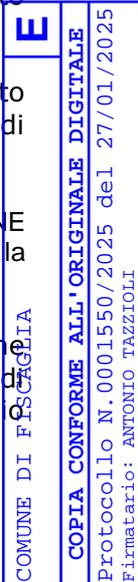
Preso atto che sulla G.U. n. 2 del 03/01/2025 è stato pubblicato il Decreto del Ministro dell'Interno del 24 dicembre 2024 con il quale:

- è stato disposto il differimento del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2025/2027 da parte degli Enti locali al 28 febbraio 2025;
- è stato autorizzato l'esercizio provvisorio per gli enti che non abbiano già provveduto all'approvazione del bilancio, fino al nuovo termine;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 3 del 21/01/2025 con la quale si è proceduto all'affidamento per l'anno 2025 ai Responsabili di Settore delle dotazioni finanziarie in fase di esercizio provvisorio;

Esaminata la proposta di deliberazione di Giunta Comunale avente ad oggetto: "APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PROVVISORIO PER L'ANNO 2025", per la parte riguardante la sezione 3.3. Fabbisogno del personale;

Considerato che sussiste la necessità, nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione 2025/2027 e successivamente del PIAO che gli enti si possano dotare di strumenti provvisori di indirizzo e di programmazione finanziaria e operativa al fine di sopperire all'assenza, all'inizio dell'esercizio, degli strumenti di programmazione previsti dall'ordinamento;



Richiamata sul punto la Deliberazione della Corte dei Conti- Sezione di controllo per la Regione siciliana n. 4/2023/PAR del 14 febbraio 2022 con la quale la Corte rispondendo su uno specifico quesito in materia, nel ribadire la necessità che gli enti si possano dotare di strumenti provvisori di indirizzo e di programmazione finanziaria e operativa, si esprime nel senso di ritenere condivisibile l'opzione interpretativa che, nel rispetto della qualificazione del PIAO quale strumento integrato in cui i piani in esso assorbiti siano coordinati ed orientati al valore pubblico, contempli l'approvazione di un PIAO provvisorio, completo di tutte le sezioni e coerente con gli strumenti finanziari esistenti;

Vista la normativa vigente in materia:

- l'art. 6 del D. Lgs. N. 165/2001, come modificato dall'art. 4 del D. Lgs. N. 75/2017, il quale disciplina l'organizzazione degli uffici ed il piano triennale dei fabbisogni del personale, da adottare annualmente in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi del successivo art. 6-ter, nel rispetto delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente e tenuto conto della consistenza della dotazione organica del personale in servizio, nonché della relativa spesa;
- l'art. 22, comma 1 del D. Lgs. N. 75/2017, il quale prevede che le linee di indirizzo per la pianificazione di personale di cui all'art. 6-ter del D. Lgs. N. 165/2001, come introdotte dall'art. 4 del D. Lgs. N. 75/2017, sono adottate entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del medesimo decreto e che, in sede di prima applicazione, il divieto di cui all'art. 6, comma 6 del D. Lgs. 165/2001 si applica a decorrere dal 30/03/2018 e comunque solo decorso il termine di sessanta giorni dalla pubblicazione delle stesse;
- il decreto 08/05/2018 con il quale il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le predette "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche";

Rilevato che per poter effettuare assunzioni a qualunque titolo, è necessario aver soddisfatto le seguenti condizioni:

- l'Ente non deve versare in situazioni di deficitarietà strutturale e dissesto di cui all'art. 242 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- l'Ente deve avere attivato ed alimentato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti (art. 27, del D.L. n. 66/2014);
- l'Ente deve aver approvato il piano delle performance per l'anno di riferimento;
- l'Ente deve aver approvato il bilancio di previsione, il rendiconto di gestione, il bilancio consolidato dell'anno di riferimento ed inviato, entro i successivi 30 giorni, i dati relativi a questi documenti, alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP) (art. 9, comma 1 quinquies del D.L. n. 113/2016, come modificato dall'art. 1, comma 904 della L. 145/2018);

Verificato che il Comune di Fiscaglia:

- non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del D. Lgs 267/2000 e ss.mm.ii, come si evince dalla Tabella dei parametri di deficitarietà strutturale allegata al Rendiconto della gestione 2022 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 27/04/2023;
- ha attuato le politiche necessarie a garantire la tempestività dei pagamenti al fine di realizzare il rispetto del vincolo di cui all'art. 41, comma 2 del DL 66/2014 convertito con L. 89/2014;
- ha approvato con delibera di Consiglio Comunale n.66 del 28/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, il bilancio di previsione e relativi atti di programmazione 2024/2026 allegati;
- ha approvato con delibera di Giunta Comunale n. 3 del 12/01/2024, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, il Piano esecutivo di gestione finanziario 2024/2026;
- ha approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 29/04/2024 dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, il Rendiconto della gestione 2023;
- ha rispettato l'obiettivo del saldo di finanza pubblica, come risulta dal prospetto di verifica degli equilibri di cui all'allegato n. 10 al Rendiconto 2023;

- ha alimentato l'utilizzo della Piattaforma di certificazione dei Crediti prevista dal D.L. n.35/2013 e s.m.i. e adempiuto agli obblighi di cui all'art.27 del D.L. 24/04/2014 n.66 sino al 01.07.2018, data di entrata in vigore del sistema SIOPE+ per l'invio degli Ordinativi Informatici che, ai sensi dell'art.2 comma 7 del Decreto MEF 14 giugno 2017, assolve all'obbligo previsto dall'articolo 7-bis, comma 5 del D.L. n.35/2013 e s.m.i.;
- ha provveduto alla trasmissione alla BDAP del Bilancio di previsione 2024/2026 e del conto consuntivo 2023 con esito positivo del controllo (come da ricevute conservate agli atti);
- ha approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 44 del 29/09/2023, il bilancio consolidato relativo all'esercizio 2023, inviato alla BDAP nei tempi di legge;

Atteso che per poter assumere, l'Ente deve rispettare le seguenti condizioni:

- indicare la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 (art. 6, comma 3, del D.Lgs. 165/2001); la spesa potenziale massima imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1, comma 557 e seguenti della L. n. 296/2006 e smi, al netto delle componenti escluse, è pari a € 2.073.048,00
- aver approvato il Piano triennale del fabbisogno di personale (art. 6 del D.L.gs n.165/2001 e art. 91 del TUEL): il PTFP 2024/2026 è stato inserito nella sezione 3.3 del PIAO 2024/2026 approvato con deliberazione di G.C. n. 33 del 15/04/2024 e s.m.i.;
- aver verificato che non vi siano dipendenti in sovrannumero e/o in eccedenza nell'anno di riferimento (art.33, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001): agli atti dell'ente sono conservate le comunicazioni dei Responsabili di Settore che attestano che non vi sono dipendenti in sovrannumero o eccedenza;
- aver approvato il piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità (art. 48, comma 1, del D.L.gs n.198/2006 e art. 6, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001): il piano triennale azioni positive 2023/2025 è stato approvato con deliberazione di G.C. n. 143/2022 e riportato nel PIAO 2024/2026;
- aver trasmesso i piani triennali dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "PIANO DEI FABBISOGNI" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D. Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D. Lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare della RGS n. 18/2018: sono conservate le ricevute agli atti.

Considerato che:

- l'art. 33 del decreto legge n. 34 del 30/04/2019, convertito nella legge n. 58 del 28/06/2019 ed in sua applicazione il DPCM 17 marzo 2020, ha delineato un metodo di calcolo delle capacità assunzionali completamente nuovo rispetto al sistema previgente come introdotto dall'art. 3 del D.L. 90 del 24/06/2014, convertito nella Legge n. 114 del 11/08/2014 e successive integrazioni, inoltre il nuovo regime trova fondamento non nella logica sostitutiva del turnover, legata alle cessazioni intervenute nel corso del quinquennio precedente, ma su una valutazione complessiva di sostenibilità della spesa di personale rispetto alle entrate correnti del Comune;
- ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296, gli enti sono tuttora tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni del personale il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013, valore che è possibile incrementare fino alla spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica (nel caso di Fiscaglia: **26,90%**), con la gradualità di cui alla tabella 2.

Accertato che, sulla base dell'ultimo rendiconto approvato il valore soglia del Comune di Fiscaglia è il seguente:

ENTRATE CORRENTI	RENDICONTO 2021	RENDICONTO 2022	RENDICONTO 2023	MEDIA
Titolo 1 - Entrate tributarie	4.571.646,44	4.855.725,52	4.627.244,44	
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	2.454.096,05	2.686.416,44	2.559.881,94	
Titolo 3 - Entrate extratributarie	1.045.941,99	1.620.066,94	1.580.620,73	
Entrate da TARI corrispettivo come da PIANO FINANZIARIO	1.669.657,39	1.831.563,48	1.761.948,90	
TOTALE ENTRATE CORRENTI	9.741.341,87	10.993.772,38	10.529.696,01	10.421.603,42
Stanziamanti definitivi FCDE bilancio 2023				224.947,50
FCDE Clara per TARI				79.518,00
ENTATE CORRENTI NETTE (A)				10.117.137,92
SPESA DI PERSONALE				
Impegni macroaggregato 1.01 rendiconto 2023				1.645.786,13
Impegni macroaggregato 1.03.02.12				13.520,20
Spesa per segretario comunale (DM 22/10/2020)				32.000,00
TOTALE SPESE DI PERSONALE (B)				1.691.306,33
PERCENTUALE (B/A)				16,72%

Valore soglia	26,90%
Spesa massima complessiva	2.721.510,10

Esaminate le previsioni di spesa assestate del Bilancio 2024/2026 per la seconda e terza annualità:

	2025	2026
MACRO 1.01	1.913.795,16	1.768.366,79
Impegni macroaggregato 1.03.02.12	0,00	0,00
Spesa per segretario comunale (DM 22/10/2020)	35.000,00	35.000,00
TOTALE	1.948.795,16	1.803.366,79

Per quanto sopra esposto e dato atto dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, resi ai sensi degli art. 49 1° comma e 153 del D. Lgs. n. 267/2000;

esprime

PARERE FAVOREVOLE alla proposta di deliberazione di Giunta Comunale avente ad oggetto: APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PROVVISORIO PER L'ANNO 2025", per la parte riguardante la sezione 3.3. Fabbisogno del personale;

ASSEVERA

che sulla base del campionamento utilizzato, delle verifiche e della analisi compiute, l'ente comune di FISCAGLIA per effetto dell'adozione del piano dei fabbisogni di personale come rivisto, non altera il rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio

Lì, 26/01/2025

F.to digitalmente
Avv. Tazzioli Antonio

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU DPR 28/12/2000, n.445 del DLgs.7 marzo 2005, n.82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa