



# COMUNE DI FISCAGLIA

## PROVINCIA DI FERRARA

**Deliberazione n° 55**  
**in data 07-06-2022**

### Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

---

**Oggetto:**

INDIVIDUAZIONE IN VIA PROVVISORIA DEGLI ENTI E SOCIETA' DA INCLUDERE NEL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA" DEL COMUNE DI FISCAGLIA E NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO ESERCIZIO 2022.

---

L'anno duemilaventidue e questo di sette del mese di giugno, a seguito di invito diramato dal Sindaco, si è riunita alle ore 19:00 la Giunta del Comune di Fiscaglia e, con modalità "a distanza", in videoconferenza, ai sensi dell'art. 10 del vigente Regolamento per il funzionamento della Giunta Comunale, approvato con atto G.C.n. 25 del 08.04.2022.

La presenza dei componenti la Giunta e la loro espressione di voto viene, pertanto, accertata mediante appello nominale e collegamento simultaneo audiovideo dei componenti e del Segretario generale verbalizzante.

La seduta, in via convenzionale, si intende effettuata sempre presso la sede istituzionale del Comune di Fiscaglia

All'appello risultano presenti:

TOSI FABIO  
BERTELLI RENATO  
CHIARINI MONICA  
GIAQUINTO ALESSANDRA  
SOVRANI FRANCESCO

Sindaco  
Vice Sindaco  
Assessore Effettivo  
Assessore Effettivo  
Assessore Effettivo

| Presenti | Assenti |
|----------|---------|
| Presente |         |
| Presente |         |
| Presente |         |
| Presente |         |
| Presente |         |

Assiste il Segretario Comunale, Dott.ssa ROMITELLI VALENTINA, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, Agr. TOSI FABIO, nella sua qualità di Sindaco del Comune suddetto, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

## LA GIUNTA COMUNALE

### PREMESSO CHE:

- con il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi – è stata approvata la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali, in attuazione della legge n. 42/2009;
- detta riforma, in virtù delle modifiche apportate dal D.Lgs. n. 126/2014, è entrata in vigore per tutti gli enti locali a partire dal 1° gennaio 2015;
- l'allegato 4/4 del citato decreto legislativo n. 118/2011 disciplina in materia di Bilancio Consolidato, introdotto in versione aggiornata, dal D.Lgs. 126/2014 in sostituzione del precedente principio allegato al DPCM del 28/12/2011;
- il D.Lgs 267/2000 art 147-quater regolamenta i ' Controlli sulle società partecipate non quotate' i tempi di introduzione del Bilancio Consolidato;
- il principio contabile O.I.C. 17 detta norme sui principi civilistici generali in materia di Bilancio Consolidato e metodo del patrimonio netto;
- il D.M. 11/08/2017 che dispone ulteriormente in merito agli enti componenti il Gruppo;

### RICHIAMATI i seguenti atti:

- deliberazione n. 5 del 31/01/2022, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con il quale il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022/2024;
- deliberazione n. 6 del 31/01/2022, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con il quale il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione finanziario 2022/2024;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 25/02/2022, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione "globalizzato" e annesso Piano delle Performance 2022-2024;
- la deliberazione di CC n. 17 del 28/04/2022 di approvazione del rendiconto 2021 e relativi allegati;

### RICHIAMATI, del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.:

- l'art. 1, commi 2, i quali definiscono "*organismi strumentali*" di regioni ed enti locali le "*loro articolazioni organizzative, anche a livello territoriale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica*", ivi comprese le istituzioni ex art. 114, comma 2, del d.lgs. n. 267/2000;
- l'art. 11-ter, il quale definisce gli "*enti strumentali*" di regioni ed enti locali le aziende o enti, pubblici o privati, ivi compresi gli enti previsti dagli artt. 30 e 31 del D.Lgs. n. 267/2000, per i quali l'ente ricade nelle condizioni previste dal comma 1 del medesimo articolo 21;
- l'art. 11-quater, il quale definisce "*controllate*" le società nelle quali la regione o l'ente locale ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili ovvero dispone voti sufficienti per esercitare una influenza dominante;
- l'art. 11-quinquies, il quale definisce "*partecipate*" le società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata (comma 1);

**ATTESO CHE**, secondo quanto previsto dal punto 2 dell'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011 e ss.mm., per società partecipate si intendono anche le società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione;

**VISTO** in particolare quanto disposto al punto 3 del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011, il quale dispone in merito alle attività preliminari al consolidamento dei bilanci del Gruppo Amministrazione Pubblica;

**RILEVATO** come, nell'ambito del quadro normativo sopra indicato, si richiede venga individuato alla data del 31 dicembre dell'esercizio di riferimento del bilancio consolidato:

1) il **Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP)**, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o imprese;

2) il **perimetro di consolidamento** del bilancio, ai sensi del punto 3.1 del principio contabile, secondo il quale possono non essere inseriti nel perimetro gli enti e le società del gruppo nei casi di:

a) *irrilevanza* (incidenza inferiore al 3% di ciascuno dei parametri inerenti il totale dell'attivo, il patrimonio netto ed il totale dei ricavi caratteristici);

In caso di esclusione per irrilevanza la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra citati, un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo.

b) *impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento*.

**DATO ATTO**, che i predetti due elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte della Giunta comunale;

**DATO ATTO**, che a partire dal 01/01/2021 la Società Delta Web S.p.A., già partecipata al 100% è stata incorporata per fusione in CADF S.p.A., così come pubblicato nella sezione trasparente delle società;

**ATTESO** pertanto che, la mappatura degli enti strumentali e società partecipate del Comune di Fiscaglia è così composta:

| N. | Denominazione                    | Tipologia giuridica       | Percentuale di partecipazione | Attività svolta                                                                                                                                                                                                                                        | Percentuale di partecipazione pubblica |
|----|----------------------------------|---------------------------|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| 1  | CLARA                            | S.p.A.                    | 4,61                          | Società a capitale interamente pubblico, che si occupa dei servizi di raccolta, trasporto, recupero, riciclaggio e smaltimento rifiuti.                                                                                                                | 100                                    |
| 2  | C.A.D.F.                         | S.p.A.                    | 10,39                         | Società di capitale interamente pubblica, che si occupa della gestione del servizio idrico integrato.                                                                                                                                                  | 100                                    |
| 3  | LEPIDA                           | S.p.A.                    | 0,0014                        | Società che gestisce la realizzazione, gestione e fornitura di servizi di connettività della rete regionale a banda larga per le PA.                                                                                                                   | 100                                    |
| 4  | SECIF                            | S.r.l.                    | 12,36                         | Società di capitale interamente pubblica che si occupa della gestione e manutenzione di complessi cimiteriali e servizi accessori.                                                                                                                     | 100                                    |
| 5  | ACER Azienda Casa Emilia Romagna | Ente pubblico economico   | 2,08                          | Ente strumentale che si occupa della gestione di patrimoni immobiliari, tra cui gli alloggi ERP.                                                                                                                                                       | 100                                    |
| 6  | ASP del Delta Ferrarese          | Ente di diritto pubblico  | 6,80                          | Organizzazione ed erogazione di servizi rivolti a adulti svantaggiati, disabili anziani e minori, secondo le esigenze indicate dalla pianificazione locale definita dal Piano di zona e nel rispetto degli indirizzi definiti dall'Assemblea dei soci. | 100                                    |
| 7  | DESTINAZIONE TURISTICA ROMAGNA   | Ente pubblico strumentale | 0,13                          | Svolge le funzioni previste dalla L.R. Emilia Romagna n. 4/2016 e ogni altra funzione in materia turistica conferita dalla Regione o dai Comuni aderenti.                                                                                              | 100                                    |
| 8  | AREA IMPIANTI                    | S.p.A.                    | 10,08                         | Società di capitale interamente pubblica, svolge attività diretta nel settore della gestione degli impianti di trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimento di rifiuti                                                                             | 100                                    |

|    |                              |            |         |                                                                                                                                |      |
|----|------------------------------|------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|    |                              |            |         |                                                                                                                                |      |
| 9  | DELTA 2000 Soc. Cons. a.r.l. | S.c.a.r.l. | 2,82    | Società a capitale non interamente pubblico che agisce come GAL (Gruppo di azione locale) per l'accesso a risorse comunitarie. | <100 |
| 10 | S.I.PRO S.P.A.               | S.p.A.     | 0,54889 | Società a capitale non interamente pubblico. Azienda per lo sviluppo del Territorio.                                           | <100 |

**DATO ATTO** che secondo la normativa sopra richiamata:

- le società partecipate Delta 2000 Soc. Cons. a.r.l. e S.I.PRO. S.p.A. non rientrano nel Gruppo Amministrazione Pubblica in quanto società non a totale partecipazione pubblica con una disponibilità di voti, esercitabili in assemblea, inferiore al 20%;

**TENUTO CONTO** che i parametri relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale dell'esercizio 2021 del Comune di Fiscaglia, così come approvati con deliberazione di C.C. n. del 28/04/2022, ai fini della determinazione delle soglie di irrilevanza, sono i seguenti:

| Voce                             | Dati comune   | 3% soglia di irrilevanza per l'Ente |
|----------------------------------|---------------|-------------------------------------|
| Totale attivo patrimoniale       | 53.147.795,46 | 1.577.245,02                        |
| Patrimonio netto                 | 35.537.505,11 | 967.922,29                          |
| Totale dei ricavi caratteristici | 8.410.328,67  | 254.000,55                          |

**EFFETTUATA**, sulla base dei valori delle soglie di irrilevanza per l'anno 2021, una ricognizione provvisoria, in attesa dell'approvazione del Rendiconto della gestione per l'anno 2022 ai fini della identificazione del **Gruppo Amministrazione Pubblica** e del **Perimetro di Consolidamento** del Comune di Fiscaglia secondo le indicazioni di cui al citato principio contabile n. 4, punto 2, in base alla quale:

1. Non sono presenti organismi strumentali partecipati del Comune, ai sensi dell'art. 1 comma 2 del D.Lgs 118/2011.
2. Non sono presenti enti strumentali controllati del Comune, ai sensi dell'art. 11 ter del D.Lgs. 118/2011.
3. Costituiscono enti strumentali partecipati del Comune, ai sensi dell'art. 11 ter del D.Lgs. 118/2011:

| Ente/attività svolta             | % partecipaz comune | % partecipaz. pubblica | Consolidamento (si/no) | Considerazioni di rilevanza                                                      |
|----------------------------------|---------------------|------------------------|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| ACER Azienda Casa Emilia Romagna | 2,08                | 100                    | SI                     | Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali                             |
| ASP del Delta Ferrarese          | 6,80                | 100                    | SI                     | Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali                             |
| DESTINAZIONE TURISTICA ROMAGNA   | 0,13                | 100                    | NO                     | Esclusa dal consolidamento per percentuale inferiore al 1% manca conto economico |

4. non sono presenti società controllate del Comune, ai sensi dell'art. 11 quater del D.Lgs. 118/2011;

5. costituiscono società partecipate del Comune, ai sensi dell'art. 11 quinquies del D.Lgs. 118/2011 le seguenti società:

| Ente/attività svolta | % partecipaz comune | % partecipaz. pubblica | Consolidamento (si/no) | Considerazioni di rilevanza                          |
|----------------------|---------------------|------------------------|------------------------|------------------------------------------------------|
| CLARA S.P.A.         | 4,61                | 100                    | SI                     | Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali |
| C.A.D.F. S.P.A.      | 10,39               | 100                    | SI                     | Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali |
| LEPIDA .S.P.A.       | 0,0014              | 100                    | SI                     | Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali |
| SECIF S.R.L.         | 12,36               | 100                    | SI                     | Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali |
| AREA IMPIANTI S.P.A. | 10,08               | 100                    | SI                     | Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali |

**RITENUTO** conseguentemente di definire in via provvisoria l'elenco degli organismi, degli enti, e delle società incluse nel **perimetro di consolidamento**, ai fini della predisposizione del bilancio consolidato riferito all'esercizio 2022:

#### PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO ALLA DATA DEL 31/12/2022

##### Enti strumentali partecipati

| N. | Denominazione                    | Rilevanza                                            |                  |                              | Quota Partecipazione |
|----|----------------------------------|------------------------------------------------------|------------------|------------------------------|----------------------|
|    |                                  | Totale Attivo                                        | Patrimonio Netto | Totale Ricavi caratteristici |                      |
| 1  | ACER Azienda Casa Emilia Romagna | Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali |                  |                              | 2,08                 |
| 2  | ASP del Delta Ferrarese          | Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali |                  |                              | 6,80                 |

##### Società partecipate

| N. | Denominazione        | Rilevanza                                            | Quota Partecipazione |
|----|----------------------|------------------------------------------------------|----------------------|
| 1  | CLARA S.P.A.         | Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali | 4,61                 |
| 2  | C.A.D.F. S.P.A.      | Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali | 10,39                |
| 3  | LEPIDA .S.P.A.       | Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali | 0,0014               |
| 4  | SECIF S.R.L.         | Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali | 12,36                |
| 5  | AREA IMPIANTI S.P.A. | Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali | 10,08                |

##### PRESO ATTO:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, e la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;

- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel PTPC in vigore presso il Comune;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;

**VISTO** il Parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Responsabile del Settore Finanze/Personale, ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Parere di regolarità contabile favorevole espresso dal medesimo Responsabile del Settore Finanze/Personale, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi degli articoli 49, 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni e dato atto che i suddetti Pareri sono allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

**VISTI:**

- il d.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il d.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità

**ALL'UNANIMITA'** di voti espressi nelle forme di legge,

**DELIBERA**

**1) DI APPROVARE** in via provvisoria, ai sensi del D.Lgs 118/2011 e del principio contabile all. 4/4, l'elenco degli organismi, enti e società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Fiscaglia:

**GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP)**

| N. | Denominazione                    | Classificazione              | % di partec. | Consolidamento (SI/NO) |
|----|----------------------------------|------------------------------|--------------|------------------------|
| 1  | CLARA S.P.A.                     | Società partecipata          | 4,61         | SI                     |
| 2  | C.A.D.F. S.P.A.                  | Società partecipata          | 10,39        | SI                     |
| 3  | LEPIDA S.P.A.                    | Società partecipata          | 0,0014       | SI                     |
| 4  | SECIF S.R.L.                     | Società partecipata          | 12,36        | SI                     |
| 5  | AREA IMPIANTI S.P.A.             | Società partecipata          | 10,08        | SI                     |
| 6  | ACER Azienda Casa Emilia Romagna | Ente strumentale partecipato | 2,08         | SI                     |
| 7  | ASP del Delta Ferrarese          | Ente strumentale partecipato | 6,80         | SI                     |
| 8  | DESTINAZIONE TURISTICA ROMAGNA   | Ente strumentale partecipato | 0,13         | NO                     |

**2) DI APPROVARE** altresì, in via provvisoria, ai sensi del punto 3.1 del principio contabile all. 4/4 al D.Lgs. 118/2011 l'elenco degli organismi, enti e società che compongono il perimetro di consolidamento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato, dando atto che sono stati esclusi i soggetti il cui bilancio è irrilevante ai sensi del citato punto 3.1 del principio contabile all. 4/4:

**PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO ALLA DATA DEL 31/12/2021:**

| N. | Denominazione   | Classificazione     | % di partec. |
|----|-----------------|---------------------|--------------|
| 1  | CLARA S.P.A.    | Società partecipata | 4,61         |
| 2  | C.A.D.F. S.P.A. | Società partecipata | 10,39        |

|   |                                  |                              |        |
|---|----------------------------------|------------------------------|--------|
| 3 | LEPIDA S.P.A.                    | Società partecipata          | 0,0014 |
| 4 | SECIF S.R.L.                     | Società partecipata          | 12,36  |
| 5 | AREA IMPIANTI S.P.A.             | Società partecipata          | 10,08  |
| 6 | ACER Azienda Casa Emilia Romagna | Ente strumentale partecipato | 2,08   |
| 7 | ASP del Delta Ferrarese          | Ente strumentale partecipato | 6,80   |

**3) DI TRASMETTERE** il presente provvedimento agli organismi, ente e società incluse nel perimetro di consolidamento dando atto che il comune di Fiscaglia è tenuto per l'anno 2021 alla redazione del bilanci consolidato entro la scadenza di legge;

Inoltre, stante l'urgenza al fine di inviare alle società partecipate le linee di indirizzo per il consolidamento del bilancio;

CON VOTI favorevoli ed unanimi espressi nelle forme di legge,

#### **D I C H I A R A**

la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

**Il Sindaco**  
**Agr. TOSI FABIO**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

**Il Segretario Comunale**  
**Dott.ssa ROMITELLI VALENTINA**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.