



# COMUNE DI FISCAGLIA

## PROVINCIA DI FERRARA

**Deliberazione n° 170**  
**in data 22-12-2023**

### Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

---

**Oggetto:**

INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI E DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP) E IL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO AI FINI DEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2023

---

L'anno duemilaventitre e questo dì ventidue del mese di dicembre, a seguito di invito diramato dal Sindaco, si è riunita alle ore 18:00 la Giunta del Comune di Fiscaglia con modalità “a distanza”, in videoconferenza, ai sensi dell’art. 10 del vigente Regolamento per il funzionamento della Giunta Comunale, approvato con atto G.C.n.25 del 08.04.2022.

La presenza dei componenti la Giunta e la loro espressione di voto viene, pertanto, accertata mediante appello nominale e collegamento simultaneo audiovideo dei componenti e del Segretario Generale verbalizzante.

La seduta, in via convenzionale, si intende effettuata sempre presso la sede istituzionale del Comune di Fiscaglia.

All'appello risultano presenti:

TOSI FABIO	Sindaco
BERTELLI RENATO	Vice Sindaco
CHIARINI MONICA	Assessore Effettivo
SOVRANI FRANCESCO	Assessore Effettivo

Presenti	Assenti
Presente	
Presente	
Presente	
Presente	

Assiste il Segretario Comunale, Dr. Babetto Francesco, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, Agr. TOSI FABIO, nella sua qualità di Sindaco del Comune suddetto, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell’oggetto sopraindicato.

## LA GIUNTA COMUNALE

### **PREMESSO CHE:**

- con il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi – è stata approvata la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali, in attuazione della legge n. 42/2009;
- detta riforma, in virtù delle modifiche apportate dal D.Lgs. n. 126/2014, è entrata in vigore per tutti gli enti locali a partire dal 1° gennaio 2015;
- l'allegato 4/4 del citato decreto legislativo n. 118/2011 disciplina in materia di Bilancio Consolidato, introdotto in versione aggiornata, dal D.Lgs. 126/2014 in sostituzione del precedente principio allegato al DPCM del 28/12/2011;
- il D.Lgs 267/2000 art 147-quater regola i ' Controlli sulle società partecipate non quotate' i tempi di introduzione del Bilancio Consolidato;
- il principio contabile O.I.C. 17 detta norme sui principi civilistici generali in materia di Bilancio Consolidato e metodo del patrimonio netto;
- il D.M. 11/08/2017 che dispone ulteriormente in merito agli enti componenti il Gruppo;

### **RICHIAMATI**, del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.:

- l'art. 1, commi 2, i quali definiscono "*organismi strumentali*" di regioni ed enti locali le "*loro articolazioni organizzative, anche a livello territoriale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica*", ivi comprese le istituzioni ex art. 114, comma 2, del d.lgs. n. 267/2000;
- l'art. 11-ter, il quale definisce gli "*enti strumentali*" di regioni ed enti locali le aziende o enti, pubblici o privati, ivi compresi gli enti previsti dagli artt. 30 e 31 del D.Lgs. n. 267/2000, per i quali l'ente ricade nelle condizioni previste dal comma 1 del medesimo articolo 21;
- l'art. 11-quater, il quale definisce "*controllate*" le società nelle quali la regione o l'ente locale ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili ovvero dispone voti sufficienti per esercitare una influenza dominante;
- l'art. 11-quinquies, il quale definisce "*partecipate*" le società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata (comma 1);

**ATTESO CHE**, secondo quanto previsto dal punto 2 dell'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011 e ss.mm., per società partecipate si intendono anche le società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione;

**DATO ATTO** che il principio contabile applicato, concernente il Bilancio Consolidato, prevede una fase preliminare in cui ogni Ente capogruppo definisce il perimetro di consolidamento alla data del 31 dicembre dell'esercizio di riferimento del bilancio consolidato mediante la predisposizione di due distinti elenchi concernenti:

1. gli enti, le aziende e le società che compongono il "gruppo amministrazione pubblica" evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
2. gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato (perimetro di consolidamento) ai sensi del punto 3.1 del principio contabile, secondo il quale possono non essere inseriti nel perimetro gli enti e le società del gruppo nei casi di:
  - a) *irrilevanza* (incidenza inferiore al 3% di ciascuno dei parametri inerenti il totale dell'attivo, il patrimonio netto ed il totale dei ricavi caratteristici);  
In caso di esclusione per irrilevanza la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra citati, un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo.
  - b) *impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento*.

**DATO ATTO**, che i predetti due elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte della Giunta comunale;

**RICHIAMATI** i seguenti atti:

- la Deliberazione di C.C. n. 66 del 30.12.2022, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con la quale si procedeva all'esame ed approvazione del bilancio di previsione finanziario 2023-2025;
- Deliberazione n. 65 del 30.12.2022, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con il quale il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 26.01.2023, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, avente ad oggetto "APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE FINANZIARIO 2023-2025";
- La delibera di Giunta n. 76 del 30/06/2023 con oggetto "Approvazione del piano integrato di attività e organizzazione per il triennio 2023-2025"
- Deliberazione di CC n. 15 del 27/04/2023 di approvazione del rendiconto 2022 e relativi allegati;

**CONSIDERATO CHE** dall'attività di verifica relativamente alla redazione del Bilancio Consolidato risulta che l'elenco finale relativo al Gruppo Amministrazione Pubblica è così composto alla data del 31 dicembre 2023:

<b>N.</b>	<b>Denominazione</b>	<b>Tipologia giuridica</b>	<b>% di partecipazione</b>	<b>Attività svolta</b>	<b>% di partecipazione pubblica</b>
1	CLARA	S.p.A.	4,61	Società a capitale interamente pubblico, che si occupa dei servizi di raccolta, trasporto, recupero, riciclaggio e smaltimento rifiuti.	100
2	C.A.D.F.	S.p.A.	10,39	Società di capitale interamente pubblica, che si occupa della gestione del servizio idrico integrato; progettazione, gestione e fornitura di reti pubbliche e private di telecomunicazione e servizi connessi	100
3	LEPIDA	S.p.A.	0,0014	Società che gestisce la realizzazione, gestione e fornitura di servizi di connettività della rete regionale a banda larga per le PA.	100
4	SECIF	S.r.l.	12,36	Società di capitale interamente pubblica che si occupa della gestione e manutenzione di complessi cimiteriali e servizi accessori.	100
5	ACER Azienda Casa Emilia Romagna	Ente pubblico economico	1,966	Ente strumentale che si occupa della gestione di patrimoni immobiliari, tra cui gli alloggi ERP.	100
6	ASP del Delta Ferrarese	Ente di diritto pubblico	6,80	Organizzazione ed erogazione di servizi rivolti a adulti svantaggiati, disabili anziani e minori, secondo le esigenze indicate dalla pianificazione locale definita dal Piano di zona e nel rispetto degli indirizzi definiti dall'Assemblea dei soci.	100
7	DESTINAZIONE TURISTICA ROMAGNA	Ente pubblico strumentale	0,12	Svolge le funzioni previste dalla L.R. Emilia Romagna n. 4/2016 e ogni altra funzione in materia turistica conferita dalla Regione o dai Comuni aderenti.	100
8	AREA IMPIANTI	S.p.A.	10,08	Società di capitale interamente pubblica, svolge attività diretta nel settore della gestione degli impianti di trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimento di rifiuti	100
9	CONSORZIO STRUTTURA ZEROSEI - IN LIQUIDAZIONE	Ente pubblico strumentale	30,00	Consorzio fra il comune di Fiscaglia e di Ostellato per la gestione del Nido Arcobaleno - in liquidazione	100

**DATO ATTO** che secondo la normativa sopra richiamata le società partecipate Delta 2000 Soc. Cons a.r.l. e S.I.PRO. S.p.A. **non rientrano nel Gruppo Amministrazione Pubblica** in quanto società non a totale partecipazione pubblica con una disponibilità di voti, esercitabili in assemblea, inferiore al 20%;

**TENUTO CONTO** che i parametri relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale dell'esercizio 2022 del Comune di Fiscaglia, così come approvati con deliberazione di C.C. n. 15 del 27/04/2023, ai fini della determinazione delle soglie di irrilevanza, sono i seguenti:

Voce	Dati comune	3% soglia di irrilevanza per l'Ente
Totale attivo patrimoniale	55.431.435,42	1.662.943,06
Patrimonio netto	36.551.082,23	1.096.532,47
Totale dei ricavi caratteristici	9.306.217,49	279.186,52

**EFFETTUATA**, sulla base dei valori delle soglie di irrilevanza per l'anno 2022, in attesa dell'approvazione del Rendiconto della gestione per l'anno 2023, la ricognizione ai fini della identificazione del **Gruppo Amministrazione Pubblica** e del **Perimetro di Consolidamento** del Comune di Fiscaglia secondo le indicazioni di cui al citato principio contabile n. 4, punto 2, in base alla quale:

1. Non sono presenti organismi strumentali partecipati del Comune, ai sensi dell'art. 1 comma 2 del D.Lgs 118/2011.
2. Non sono presenti enti strumentali controllati del Comune, ai sensi dell'art. 11 ter del D.Lgs. 118/2011.
3. Costituiscono enti strumentali partecipati del Comune, ai sensi dell'art. 11 ter del D.Lgs. 118/2011:

Ente/attività svolta	% partecipa z comune	% partecipaz. pubblica	Consolida mento (si/no)	Considerazioni di rilevanza
ACER Azienda Casa Emilia Romagna	1,966	100	SI	Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali
ASP del Delta Ferrarese	6,80	100	SI	Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali
DESTINAZIONE TURISTICA ROMAGNA	0,12	100	SI	Rilevante per due dei tre parametri (totale attivo e totale ricavi caratteristici)
CONSORZIO STRUTTURA ZEROSEI – IN LIQUIDAZIONE	30,00	100	NO	<b>Esclusa dal consolidamento</b> in quanto non è stata prodotta la

				documentazione relativa alla contabilità economico - patrimoniale
--	--	--	--	--

4. non sono presenti società controllate del Comune, ai sensi dell'art. 11 quater del D.Lgs. 118/2011;

5. costituiscono società partecipate del Comune, ai sensi dell'art. 11 quinquies del D.Lgs. 118/2011 le seguenti società:

Ente/attività svolta	% participa z comune	% partecipaz. pubblica	Consolida mento (si/no)	Considerazioni di rilevanza
CLARA S.P.A.	4,61	100	SI	Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali
C.A.D.F. S.P.A.	10,39	100	SI	Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali
LEPIDA .S.P.A.	0,0014	100	SI	Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali
SECIF S.R.L.	12,36	100	SI	Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali
AREA IMPIANTI S.P.A.	10,08	100	NO	<b>Esclusa dal consolidamento</b> in quanto è non controllata, non affidataria diretta di servizi per l'ente socio ed è partecipata per una quota inferiore al 20%

**RITENUTO** conseguentemente di definire l'elenco degli organismi, degli enti, e delle società incluse nel **perimetro di consolidamento**, ai fini della predisposizione del bilancio consolidato riferito all'esercizio 2023:

#### **PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO ALLA DATA DEL 31/12/2023:**

##### **Enti strumentali partecipati**

N.	Denominazione	Rilevanza			Quota Partecipazione
		Totale Attivo	Patrimonio Netto	Totale Ricavi caratteristici	
1	ACER Azienda Casa Emilia Romagna	Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali			1,966
2	ASP del Delta Ferrarese	Rilevante per affidamento di servizi			6,80

		pubblici locali	
3	DESTINAZIONE TURISTICA ROMAGNA	Rilevante per due dei tre parametri (totale attivo e totale ricavi caratteristici)	0,12

### **Società partecipate**

<b>N.</b>	<b>Denominazione</b>	<b>Rilevanza</b>	<b>Quota Partecipazione</b>
1	CLARA S.P.A.	Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali	4,61
2	C.A.D.F. S.P.A.	Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali	10,39
3	LEPIDA .S.P.A.	Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali	0,0014
4	SECIF S.R.L.	Rilevante per affidamento di servizi pubblici locali	12,36

### **PRESO ATTO:**

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, e la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel PTPC in vigore presso il Comune;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;

**VISTO** il Parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Responsabile del Settore Finanze/Personale, ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Parere di regolarità contabile favorevole espresso dal medesimo Responsabile del Settore Finanze/Personale, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi degli articoli 49, 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni e dato atto che i suddetti Pareri sono allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

### **VISTI:**

- il d.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il d.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità

ALL'UNANIMITA' di voti espressi nelle forme di legge

**DELIBERA**

1-di prendere atto della relazione relativa all'esito dell'attività di verifica ai fini della "Definizione del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Fiscaglia" al 31 dicembre 2023, redatta ai fini del Bilancio Consolidato esercizio 2023 (**Allegato C**);

2-di approvare i due elenchi finali risultanti dal suddetto documento e riportati in premessa, relativi al Gruppo Amministrazione Pubblica e al Perimetro di consolidamento (**Allegato A** e **Allegato B**);

3-di dare atto che, in considerazione della rilevanza delle partecipazioni in:

- CLARA SPA;
- C.A.D.F. SPA;
- LEPIDA SPA;
- SECIF SRL;
- ACER – Azienda Casa Emilia Romagna;
- ASP del Delta Ferrarese;
- DESTINAZIONE TURISTICA ROMAGNA

il Comune di Fiscaglia è tenuto, per l'anno 2023, alla redazione del bilancio consolidato;

4-di trasmettere il presente provvedimento agli organismi, ente e società incluse nel perimetro di consolidamento;

Inoltre, stante l'urgenza al fine di inviare alle società partecipate le linee di indirizzo per il consolidamento del bilancio;

CON VOTI favorevoli ed unanimi espressi, in forma palese, per alzata di mano

## **D I C H I A R A**

la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 e smi

Allegati:

A) Elenco Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP);

B) Elenco Perimetro di consolidamento;

C) Relazione "Definizione del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Fiscaglia".



Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

**Il Sindaco**  
**Agr. TOSI FABIO**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

**Il Segretario Comunale**  
**Dr. Babetto Francesco**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.