



COMUNE DI FISCAGLIA

PROVINCIA DI FERRARA

Deliberazione n° 120
in data 13-10-2023

Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

Oggetto:

MODIFICA PTFP 2023-2025 DI CUI ALLE PRECEDENTI DELIBERAZIONI N.69/2022-69/2023 E 75/2023

L'anno duemilaventitre e questo dì tredici del mese di ottobre, a seguito di invito diramato dal Sindaco, si è riunita alle ore 16:30 la Giunta del Comune di Fiscaglia con modalità "a distanza", in videoconferenza, ai sensi dell'art. 10 del vigente Regolamento per il funzionamento della Giunta Comunale, approvato con atto G.C.n.25 del 08.04.2022.

La presenza dei componenti la Giunta e la loro espressione di voto viene, pertanto, accertata mediante appello nominale e collegamento simultaneo audiovideo dei componenti e del Segretario Generale verbalizzante.

La seduta, in via convenzionale, si intende effettuata sempre presso la sede istituzionale del Comune di Fiscaglia.

All'appello risultano presenti:

TOSI FABIO
BERTELLI RENATO
CHIARINI MONICA
SOVRANI FRANCESCO

Sindaco
Vice Sindaco
Assessore Effettivo
Assessore Effettivo

Presenti	Assenti
Presente	
Presente	
Presente	
Presente	

Assiste il Segretario Comunale, Dr. Babetto Francesco, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, Agr. TOSI FABIO, nella sua qualità di Sindaco del Comune suddetto, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che con deliberazione di G.C. n. 69 del 19/06/2022 era stata approvato il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2023/2025 (PTFP) senza prevedere alcuna assunzione programmata nelle annualità interessate dallo stesso;

Rilevato che l'eventuale e motivata modifica del PTFP è consentita laddove si verifichino situazioni nuove e non prevedibili, nel rispetto della legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale;

Preso atto delle seguenti circostanze intervenute successivamente all'adozione della programmazione del fabbisogno 2023/2025, ed in ordine temporale:

- dimissioni, con diritto alla conservazione del posto, di n. 1 Specialista attività tecniche (ex D ora EQ) presso il Settore Ambiente e Protezione Civile;
- dimissioni, con diritto alla conservazione del posto, di n. 1 Istruttore Amministrativo Contabile (ex C ora Area Istruttori) presso il Settore Affari Generali e attivazione di scavalco condiviso con altro ente;

Considerate le cessazioni programmate nel triennio di:

- n. 1 Operatore Esperto (ex B ora Area Operatori Esperti) per pensionamento dal 01/08/2023
- n. 1 Ausiliario (ex A ora Area Operatori) per pensionamento dal 01/10/2024

Richiamata in tal senso la deliberazione n.69 del 15/06/2023 modificata con successiva n.75 del 30/06/2023 in merito alla decisione di non espletare alcuna preventiva mobilità volontaria interna per la copertura del posto vacante di Istruttore Amministrativo/Contabile presso il Settore AA.GG, con la quale, per le motivazioni sopra esposte, si provvedeva a modificare l'originario PTFP 2023-2025 prevedendo:

ANNO 2023

A seguito della soppressione del Settore Ambiente e Protezione Civile, dal 01/06/2023, assegnazione dei posti di Specialista in attività tecniche (ex D ora Area Funzionari ed EQ) e Istruttore Tecnico (ex C ora Area Istruttori) al Settore LL.PP.- Soppressione del posto ex D (Specialista attività tecniche)
Soppressione del posto di Operatore Esperto (ex B3 ora Area Operatori Esperti) vacante presso il Settore AA.GG.
Soppressione del posto di Operatore Esperto (ex B ora Area Operatori Esperti) presso il Settore AA.GG. a decorrere dalla data di pensionamento
Sostituzione dell'Istruttore Amministrativo Contabile (ex C ora Area Istruttori) presso il Settore AA.GG. e copertura nell'anno 2023, con scorrimento di valida graduatoria, previo esperimento della mobilità obbligatoria ex art. 34-bis D. Lgs. 165/2001 fatta salva l'attivazione di scavalco condiviso con altro ente avente popolazione superiore a 5mila abitanti per sopperire temporaneamente alla carenza di organico in attesa della decorrenza del termine per la conservazione del posto
Istituzione di 1 posto di Specialista in attività amministrativo-contabili (ex D ora Area Funzionari ed EQ) presso il Settore Entrate e copertura nell'anno 2023, prioritariamente tramite mobilità volontaria esterna; in subordine con scorrimento di valida graduatoria di altro ente, previo esperimento della mobilità obbligatoria ex art. 34-bis D. Lgs. 165/2001, in subordine attivazione procedura concorsuale.
Progressione verticale " in deroga" ai sensi dell'art. 13 comma 6 del CCNL 16/11/2022 per 1 posto di Istruttore Direttivo Tecnico e conseguente soppressione

del posto di Istruttore Tecnico ex C che si renderà successivamente vacante (fatto salvo intervenissero pronunce che non le ritenessero ammissibili)

Progressioni verticali "in deroga" ai sensi dell'art. 13 comma 6 del CCNL 16/11/2022 per 2 posti di Istruttore Amministrativo (fatto salvo intervenissero pronunce che non le ritenessero ammissibili) con conseguente soppressione dei posti di Collaboratore Amministrativo ex B che si renderanno vacanti

ANNO 2024

Soppressione del posto di Ausiliario (ex A ora Area Operatori) presso il Settore AA.GG. a decorrere dalla data di pensionamento

Assunzione Istruttore Direttivo di Vigilanza nell'anno 2024 previo esperimento dell'obbligatoria mobilità ex art. 34-bis del d.lgs. 165/2001, ed in subordine tramite mobilità volontaria, quindi attraverso scorrimento di graduatoria concorsuale pubblica in corso di validità e, ove questa non sia disponibile, di procedura concorsuale pubblica

ANNO 2025

Sostituzione, nei limiti consentiti, dei posti che si renderanno vacanti, previa ricognizione delle figure professionali necessarie, in applicazione della norma pro tempore vigente e al Regolamento Comunale sull'ordinamento degli Uffici e Servizi

Visto il nuovo CCNL Funzioni Locali siglato il 16/11/2022, e richiamato in particolare l'art.13, comma 6 che ha introdotto, in via sperimentale e temporanea, la possibilità di effettuare entro il 31/12/2025 le progressioni di carriera (cd.verticali) alternative a quelle ordinariamente previste dall'art.52 c.1-bis DLgs.165/2001, a valere anche su un budget specifico, da quantificarsi nella misura dello 0,55% ms 2018;

Posto che tali progressioni "in deroga", se finanziate dallo 0,55% ms. 2018 sono, secondo il parere ARAN CFL209, ammissibili a prescindere dalla necessità di garantire il 50% di accesso dall'esterno;

Richiamata la recente sentenza TAR Sicilia n.2406 del 23/07/2023 che sancisce che le progressioni verticali sono consentite attraverso procedure comparative che devono rispettare, a livello di programmazione dei fabbisogni del personale, il limite del 50% dei posti per l'accesso dall'esterno;

Verificato, alla luce anche della sopra citata sentenza pur nella massima considerazione del parere ARAN CFL209, che lo stesso ha creato maggior confusione tra gli addetti, in quanto la fonte primaria di tutte le progressioni verticali è comunque l'art.52 c.1-bis DLgs.165/2001 e smi poichè, come hanno chiarito le sentenze dei massimi organi giurisdizionali nonchè la stessa Corte Costituzionale, la disciplina delle procedure assunzionali è espressamente sottratta alla competenza dei contratti collettivi;

Ricordato quanto espresso dalla sentenza del giudice del lavoro di Arezzo 95/2022" *le analisi ricostruttive (di ARAN e ANCI) seppur utili sotto il profilo ricognitivo, si risolvono in mere asserzioni di parte essendo le figure soggettive che le hanno rese, enti esponenziali della parte datoriale"*;

Considerato che, per quanto riguarda la corretta applicazione delle progressioni in deroga ex art. 13 CCNL , si assiste attualmente ad una posizione in dottrina e in giurisprudenza diversa dalle indicazioni fornite dall'ARAN, perciò, in via strettamente prudenziale, in attesa di definitive e univoche indicazioni in ordine all'applicazione

delle disposizioni relative alle progressioni in deroga, in sede di prima applicazione ci si conforma all'interpretazione maggiormente restrittiva sviluppata dalla dottrina, per la quale è necessario rispettare il limite del 50% di accessi dall'esterno anche in tale casistica, riservandosi l'Amministrazione di applicare in un momento successivo le indicazioni fornite dai pareri dell'Aran, alla luce di una definitiva interpretazione condivisa anche dalla Ragioneria dello Stato e dalla Corte dei Conti;

Verificato a tal fine che l'ente potrebbe prevedere, previa eliminazione, quanto alle modalità di copertura del posto di nuova istituzione di Specialista in attività amministrativo-contabili (ex D ora Area Funzionari ed EQ) presso il Settore Entrate, del ricorso a mobilità esterna (in quanto non si tratterebbe di nuova assunzione) nel rispetto del limite del 50% due progressioni verticali ovvero:

- una progressione verticale (in deroga al titolo di studio) per 1 posto di Istruttore Direttivo Tecnico a fronte dell'assunzione dall'esterno, anche tramite scorrimento di graduatoria o concorso pubblico, di 1 dipendente area EQ
- una progressione ordinaria per 1 posto di Istruttore a fronte dell'assunzione dall'esterno, anche tramite scorrimento di graduatoria o concorso pubblico, di 1 dipendente area Istruttori

Ritenuto pertanto, come da considerazioni sopra esposte condivise dal responsabile del settore personale e dal revisore del conto, che sul presente atto è chiamato ad esprimere il proprio parere favorevole, che la scelta più rispettosa delle norma sia quella, sussistendone le capacità anche finanziarie dell'ente, di compensare le progressioni verticali con altrettante assunzioni dall'esterno, rinviando quindi al 2024 eventuali ulteriori progressioni ai sensi art.13 CCNL, laddove consentite;

Visto il Parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario, ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Parere di regolarità contabile favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi degli articoli 49, 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni e dato atto che i suddetti Pareri sono allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

Ritenuto a tal fine di dover acquisire un nuovo parere del Revisore del Conto relativamente al rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ai sensi del DPCM 17 marzo 2020 unitamente al parere ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001;

Rilevato che del contenuto del presente provvedimento è stata fornita la prescritta informazione alle Organizzazioni sindacali ai sensi dell'art. 4, comma 5 del CCNL 16/11/2022 con nota prot.150621 del 16/08/2023;

Visti:

- .. il vigente R.O.U.S.
- .. il D. Lgs. n. 267/2000 e smi;
- .. il D. Lgs. n. 165/2001 e smi;
- .. il vigente CCNL 21/5/2018 del comparto Funzioni Locali;

Con votazione unanime, favorevole, resa nelle forme di legge

DELIBERA

Per tutte le considerazioni in premessa alle quali integralmente si rinvia:

1) di provvedere a modificare la programmazione triennale PTFP 2023-2025 di cui alle proprie precedenti deliberazioni n.69 del 19/07/2022; n.69 del 15/06/2023 e n.75 del 30/06/2023 alla luce delle ulteriori verifiche compiute dal settore personale a seguito anche della recente pronuncia Tar Sicilia n.2406 del 23/07/2023, come di seguito:

ANNO 2023

A seguito della soppressione del Settore Ambiente e Protezione Civile, dal 01/06/2023, assegnazione dei posti di Specialista in attività tecniche (ex D ora Area Funzionari ed EQ) e Istruttore Tecnico (ex C ora Area Istruttori) al Settore LL.PP.- Soppressione del posto ex D (Specialista attività tecniche)
Soppressione del posto di Operatore Esperto (ex B3 ora Area Operatori Esperti) vacante presso il Settore AA.GG.
Soppressione del posto di Operatore Esperto (ex B ora Area Operatori Esperti) presso il Settore AA.GG. a decorrere dalla data di pensionamento
Sostituzione dell'Istruttore Amministrativo Contabile (ex C ora Area Istruttori) presso il Settore AA.GG. e copertura nell'anno 2023, tramite scorrimento di valida graduatoria, previo esperimento della mobilità obbligatoria ex art. 34-bis D. Lgs. 165/2001 fatta salva l'attivazione di scavalco condiviso con altro ente avente popolazione superiore a 5mila abitanti per sopperire temporaneamente alla carenza di organico in attesa della decorrenza del termine per la conservazione del posto
Istituzione di 1 posto di Specialista in attività amministrativo-contabili (ex D ora Area Funzionari ed EQ) presso il Settore Entrate e copertura nell'anno 2023, prioritariamente tramite mobilità volontaria esterna; in subordine con tramite scorrimento di valida graduatoria di altro ente, previo esperimento della mobilità obbligatoria ex art. 34-bis D. Lgs. 165/2001, ed in subordine con attivazione di procedura concorsuale.
Progressione verticale "in deroga <i>al titolo di studio</i> " ai sensi dell'art. 13 comma 6 del CCNL 16/11/2022 per 1 posto di Istruttore Direttivo Tecnico e conseguente soppressione del posto di Istruttore Tecnico ex C che si renderà successivamente vacante (fatto salvo intervenissero pronunce che non le ritenessero ammissibili)
Progressioni verticale <i>ordinaria ai sensi dell'art. 52 c.1-bis DLgs.165/2001</i> per 1 posto di Istruttore Amministrativo (fatto salvo intervenissero pronunce che non le ritenessero ammissibili) con conseguente <i>soppressione del posto</i> di Collaboratore Amministrativo ex B che si renderà vacante

ANNO 2024

Soppressione del posto di Ausiliario (ex A ora Area Operatori) presso il Settore AA.GG. a decorrere dalla data di pensionamento
Assunzione Istruttore Direttivo di Vigilanza nell'anno 2024 previo esperimento dell'obbligatoria mobilità ex art. 34-bis del d.lgs. 165/2001, ed in subordine tramite mobilità volontaria, quindi attraverso scorrimento di graduatoria concorsuale pubblica in corso di validità e, ove questa non sia disponibile, di procedura concorsuale pubblica

ANNO 2025

Sostituzione, nei limiti consentiti, dei posti che si renderanno vacanti, previa ricognizione delle figure professionali necessarie, in applicazione della norma pro tempore vigente e al Regolamento Comunale sull'ordinamento degli Uffici e Servizi
--

DELIBERA, altresì,

con separata ed unanime votazione, favorevole, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile tenuto conto, della necessità dell'ente di dotarsi delle professionalità sopra richiamate

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

Il Sindaco
Agr. TOSI FABIO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il Segretario Comunale
Dr. Babetto Francesco

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.