

Comune di Riva del Po
(Provincia di Ferrara)

Documento per la Giunta Comunale
Berra, 27 settembre 2019

IL PROGETTO

RIVA DEL PO 20.20

L'unificazione dei servizi per un sistema di tariffa su misura



CLARA
SERVIZI AMBIENTALI PER IL TERRITORIO

premesse

Il Comune di Riva del Po, nato dalla fusione dei due Enti Locali di Ro e Berra, ai sensi della legge regionale dell'Emilia-Romagna n. 17, del 5 dicembre 2018, dovrà essere oggetto, nel prossimo anno (2020), di alcuni interventi di unificazione e modificazione dei servizi di raccolta, necessari per consentire la introduzione della **TARIFFA SU MISURA** nell'intero ambito territoriale e completare il primo ciclo di quella riforma volta alla sostenibilità ambientale cui si ispirano le politiche dell'unione europea, dello stato e della regione Emilia-Romagna.

Il percorso illustrato nel presente documento indentifica le basi prospettiche, gli elementi di criticità e di visione, collegati alle buone pratiche in tema di rifiuti.

paragrafo 1

I DATI DI SINTESI DELLA TARI 2019

il PEF 2019

Come deliberato dall'assemblea dei soci di CLARA SpA, tutti i territori hanno mantenuto invariati i valori dei PEF applicati, rispetto a quanto indicato nell'anno 2018.

Per il Comune di Riva del Po si è pertanto stabilito il valore di

1.679.891

dato dalla somma dei precedenti PEF dei Comuni di Berra e Ro.

Effettivamente CLARA SpA ha applicato, nell'anno 2019, un costo di servizi di 1.679.734 euro, riducendo ulteriormente e marginalmente il dato di sommatoria su indicato.

le variazioni delle UD e UND

Al fine della migliore comprensione delle variazioni che sono intervenute sui listini tariffari, occorre considerare le modifiche della popolazione e delle utenze nell'ambito territoriale.

		BERRA			RO		
		2019	2018	differenza	2019	2018	differenza
UTENZE DOMESTICHE	numero	2.343	2.375	-32	1.514	1.515	-1
	superficie	307.967	310.280	-2.313	207.818	213.557	-5.739
UTENZE NON DOMESTICHE	superficie	55.621	54.720	901	26.745	19.352	7.393

La redistribuzione delle UD e della UND, prevedono una sostanziale invarianza tariffaria, tenuto conto che a fronte dell'incremento delle superfici di UND si riscontrano riduzioni di gettito sulle UD.

l'impatto tariffario

Ove applicassimo, all'anno 2019, le medesime tariffe applicate nell'anno 2018, si otterrebbe una sostanziale equivalenza come da schemi che si riportano:

	<i>costi fissi 2018</i>	<i>costi fissi 2019</i>	<i>differenza</i>
BERRA	590.984	588.936	-2.048
RO	421.008	420.625	-383
totale	1.011.992	1.009.561	-2.431

	<i>costi variabili 2018</i>	<i>costi variabili 2019</i>	<i>differenza</i>
BERRA	399.654	398.268	-1.386
RO	257.926	271.905	13.979
totale	657.580	670.173	12.593

	<i>totali 2018</i>	<i>totali 2019</i>	<i>differenza</i>
BERRA	990.638	987.204	-3.434
RO	678.934	692.530	13.596
totale	1.669.572	1.679.734	10.162

l'introduzione del nuovo Regolamento TARI

L'anno 2018 ha visto l'emanazione dello schema di Regolamento Tipo per la disciplina della tariffa rifiuti corrispettiva elaborata dal Comitato Guida per l'attuazione del protocollo di Intesa tra Regione Emilia-Romagna, ANCI e ATERSIR in materia di tariffazione puntuale, adottato dalla Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna, con deliberazione n. 1762 del 22 ottobre 2018 e da ATERSIR, con deliberazione del Consiglio d'Ambito, CAMB/2018/75 del 8 novembre 2018.

Il Regolamento di Riva del Po, approvato dal Commissario Prefettizio con proprio atto numero 10, del 23 aprile 2019, raccogliendo le condizioni previste dallo schema tipo, introduce sensibili modifiche al sistema delle riduzioni, come segue:

a) rispetto al precedente regolamento del Comune di Berra:

- *non esiste più la riduzione «bassa metratura» per le utenze domestiche;*
- *è stata modificata la percentuale di riduzione per le «utenze non servite»;*
- *per i componenti del nucleo familiare che, per motivi di lavoro e/o studio sono «domiciliati», per almeno 6 mesi consecutivi all'anno, in un altro Comune rispetto a quello di residenza, non si applica più la riduzione «domiciliato altrove», ma si provvede a diminuire il nucleo familiare.*

b) non sono previste, invece, modifiche alle riduzioni rispetto al precedente regolamento del Comune di Ro.

Per di più, tenuto conto che nel Comune di Riva del Po sono attivi, come noto, due sistemi tariffari distinti, corrispondenti a due diverse modalità di raccolta, sono stati sviluppati due «**Sotto Piani Finanziari**» al fine di determinare coerentemente le rispettive tariffe.

i sotto piani finanziari 2019

Come indicato, al fine di garantire un'applicazione della TARI 2019 in linea con le due diverse tipologie di servizi attivi nel territorio comunale di Riva del Po, sono stati sviluppati due «sotto piani finanziari 2019»:

località	<i>costi fissi</i>		<i>costi variabili</i>		<i>totale</i>
	<i>in euro</i>	<i>in %</i>	<i>in euro</i>	<i>in %</i>	
BERRA	590.983	59,42	403.654	40,58	994.637
RO	416.205	60,74	269.049	39,26	685.254
totale	1.007.188	59,96	672.703	40,04	1.679.891

località	<i>costi UD</i>		<i>costi UND</i>		<i>totale</i>
	<i>in euro</i>	<i>in %</i>	<i>in euro</i>	<i>in %</i>	
BERRA	761.295	76,54	233.342	23,46	994.637
RO	547.447	79,89	137.807	20,11	685.254
totale	1.308.742	77,91	371.149	22,09	1.679.891

le tariffe 2019 – Berra

Come abbiamo visto il territorio di Berra ha subito contrazioni sul numero di UD e UND. Tale situazione, coniugata con la modifica regolamentare introdotta, comporta i seguenti esiti:

- **UTENZA DOMESTICA**: per l'85% delle utenze la tariffa è sostanzialmente immutata (variazioni dallo 0% allo 0,12%), mentre per il restante 15% delle utenze (quelle che godevano delle riduzioni eliminate o che hanno modificato la % di riduzione) la tariffa aumenta mediamente dal 3% al 5%. Per questo 15% di utenze il Comune interverrà con un contributo (€ 4.825,54) per contenere l'impatto all'1% massimo.
- **UTENZA NON DOMESTICA**: le tariffe sono stabili, con minimi incrementi dallo 0,6% allo 0,8%.

le tariffe 2019 – Ro

Per quanto riguarda il territorio dell'ex Comune di Ro, in relazione alle dinamiche delle utenze e della produzione di rifiuti si ha, per quest'anno:

- **TARIFFA PARTE FISSA**: calano le tariffe dell'1,05%.
- **TARIFFA PARTE VARIABILE SECCO RICICLABILE**: per le UD, rispetto al 2018, le tariffe calano dello 0,5% - per le UND, le tariffe calano dello 1,5% .
- **ALTRE TARIFFE DI PARTE VARIABILE**: le altre tariffe della parte variabile (verde, raccolte domiciliari, conferimento NR e UO) restano immutate rispetto all'anno scorso.

paragrafo 2

L'UNIFICAZIONE DEI SERVIZI ED IL LORO POTENZIAMENTO

il cronoprogramma

Obiettivo primario che si intende conseguire è quello di garantire, **a partire dal prossimo 1° gennaio 2020**, l'unificazione dei sistemi di raccolta e di tariffazione sull'intero Comune di Riva del Po, avendo quale elemento di raffronto il servizio reso nell'ex Comune di Ro.

Questa semplificazione consentirà a tutti i clienti, domestici e non domestici, di vedersi applicata la medesima tariffa unitaria, con alcune specificità dettate dalla necessità di armonizzare, su un periodo pluriennale, alcuni parti delle stesse tariffe che, derivando da profili comunali sensibilmente diversi, abbisogneranno di un accompagnamento come già accaduto in tutti i casi di unificazione dei bacini.

Sulla base delle esperienze già maturate in occasione di simili operazioni di unificazione (da ultimo il Comune di Terre del Reno), si propone di adottare uno schema di attività che sia così ipotizzabile:

azioni	settembre				ottobre				novembre				dicembre				gennaio			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
incontro con la Giunta Comunale				27																
direct mailing tutte le utenze							18													
stampa e distribuzione locandine incontri pubblici																				
stampa informativa da consegnare durante la visita																				
incontri pubblici																				
incontri associazioni categoria, altri stakeholder																				
UND: visita info + indagine fabbisogno																				
UD+UND: consegna/taggatura contenitori																				
eventuali punti informativi mercati																				
invio calendario 2020 + informativa frequenze ecc.																				

inizio del nuovo servizio

i servizi PaP 2020

Il sistema di servizi domiciliari offerti ai clienti domestici e non domestici di ordinaria produzione, prevede la ripetizione del modello adottato, a partire dal 1° luglio 2019, presso i Comuni di Bondeno, Vigarano Mainarda, Terre del Reno, Poggio Renatico e presso le frazioni del Comune di Cento.

Le frequenze utilizzate sono quelle riportate nelle schede che seguono e che differiscono con quanto oggi svolto presso il territorio dell'ex Comune di Ro unicamente per la scelta di operare la raccolta degli imballaggi in plastica e metallici, in modo costante, 1/15 per tutto il tempo dell'anno.

Per quanto attiene la raccolta PN (pannolini, pannoloni ed ausili sanitari) si manterrà la frequenza 1/7, con valutazione circa le tipologie e computazioni.

i nuovi KIT per le UD

A ciascuna UD dell'ex Comune di Berra, verrà consegnato un nuovo KIT per la raccolta PORTA A PORTA per permettere, a partire dal 1° gennaio 2020, la corretta consegna dei propri rifiuti:

- **ECOCALENDARIO**, con le giornate di raccolta e le modalità;
- **SACCHI GIALLI**, per la consegna degli imballaggi in plastica, alluminio e acciaio, da 120 litri;
- **BIDONE GRIGIO**, per la

consegna del rifiuto non riciclabile, da 30 litri o da 120 litri, con RFID;

- **BIDONE VERDE**, su richiesta, per la raccolta della frazione erba e piccole potature, da 240 litri, con RFID;
- **COMPOSTIERA**, su richiesta, da 400 litri.

Verrà prevista la installazione del RFID sul **BIDONE MARRONE**, per la consegna dei rifiuti umidi, da 25 litri e la contestuale consegna di **SACCHETTI IN MATER-BI**, per gli utenti non in zona a compostaggio obbligatorio.

i servizi 2020



Microchip
(RFID UHF)



RACCOLTA RIFIUTO INDIFFERENZIATO

frequenza

1/15

*Famiglie con contenitore da 30 litri[°] o 120 litri^{°°} con RFID
Condomini con bidone carrellato da 240 litri con RFID
UND con bidoni o cassonetti varia volumetria con RFID*

[°] famiglie fino a 3 componenti

^{°°} famiglie da 4 componenti ed oltre



Microchip
(RFID UHF)



RACCOLTA PANNOLINI E AUSILI SANITARI

frequenza

1/7

*solo per UD con bidone carrellato da 120 litri con RFID con
valutazione delle produzioni, frequenze di esposizione e
tipologie di conferimenti*

il servizio PN = agevolazione

Il servizio PN (pannolini, pannoloni ed ausili sanitari) prevede il mantenimento della frequenza di raccolta, come già oggi prevista, settimanale: tuttavia, anche al fine di evitare fenomeni di abuso o scorretto utilizzo del bidone (rifiuti NR inseriti nel contenitore PN per non pagare il costo di conferimento), CLARA SpA propone di individuare un sistema di scontistica collegata al conferimento di tali rifiuti, congiuntamente al NR, così consentendo alle famiglie che ne necessitano, di avere a disposizione un unico contenitore, agevolato in termini economici, ma oneroso per il quantitativo stimato di NR introducibile.

La previsione sarebbe quella di definire, in prima battuta, l'85% del volume a costo zero, con un 15% misurato come NR = **18 litri, ogni svuotamento, saranno computati in bolletta.**

i servizi 2020



RACCOLTA CARTA CONGIUNTA

frequenza

1/15

*Famiglie conferimento sfuso
Condomini con bidone carrellato da 240 litri*

E' prevista la fornitura di bidoni carrellati da 120 litri, su richiesta e per sperimentazione, per le UD ad alta produzione

RACCOLTA CARTONE PRESSO UND

frequenza

1/7

UND con roll/gabbia metallica da 1500 litri o bidone da 240 litri o cassonetto da 660 litri a 1700 litri



i servizi 2020



RACCOLTA IMBALLAGGI IN PLASTICA E METALLO

frequenza
1/15



Famiglie con sacco da 120 litri massimo
Condomini con sacco da 120 litri massimo da inserire nel bidone da 240/360 litri o cassonetto da 660 /1100 litri
UND con bidone da 240 o 360 litri o cassonetto da 660 a 1700 litri previo inserimento in sacchi trasparenti e/o sfuso in funzione del tipo di rifiuto (es. nylon, termoretraibile, etc.)

i servizi 2020

RACCOLTA FRAZIONE UMIDA

frequenza

2/7

***Famiglie** con sacchetto compostabile con pattumierina aerata sottolavello da 10 litri e bidone 25 litri con RFID esterno da esposizione con chiusura antirandagismo*

***Condomini** con sacchetto compostabile con pattumierina aerata sottolavello da 10 litri e bidone carrellato da 120/240 litri con RFID*

***UND** con sacchetto o sacco compostabile da inserire nel bidone carrellato da 120/240 litri con RFID*

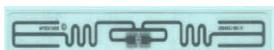


Microchip
(RFID UHF)



Microchip
(RFID UHF)

i servizi 2020



Microchip
(RFID UHF)



RACCOLTA SFALCI E PICCOLE POTATURE

frequenza

1/15

Consegna su richiesta (UD e UND) con bidone carrellato (eventualmente microforato) da 240 litri con RFID e fino a 4 fascine legate per giornata di raccolta, per ciascun contenitore assegnato

RACCOLTA STRADALE VETRO

frequenza

1/21

campana stradale da 2-3 m³



i servizi 2020



RACCOLTA DOMICILIARE INGOMBRANTI

a
richiesta

*servizio domiciliare su appuntamento con mezzo di raccolta
un ritiro gratuito nel corso dell'anno, per massimi cinque
colli cadauno.*

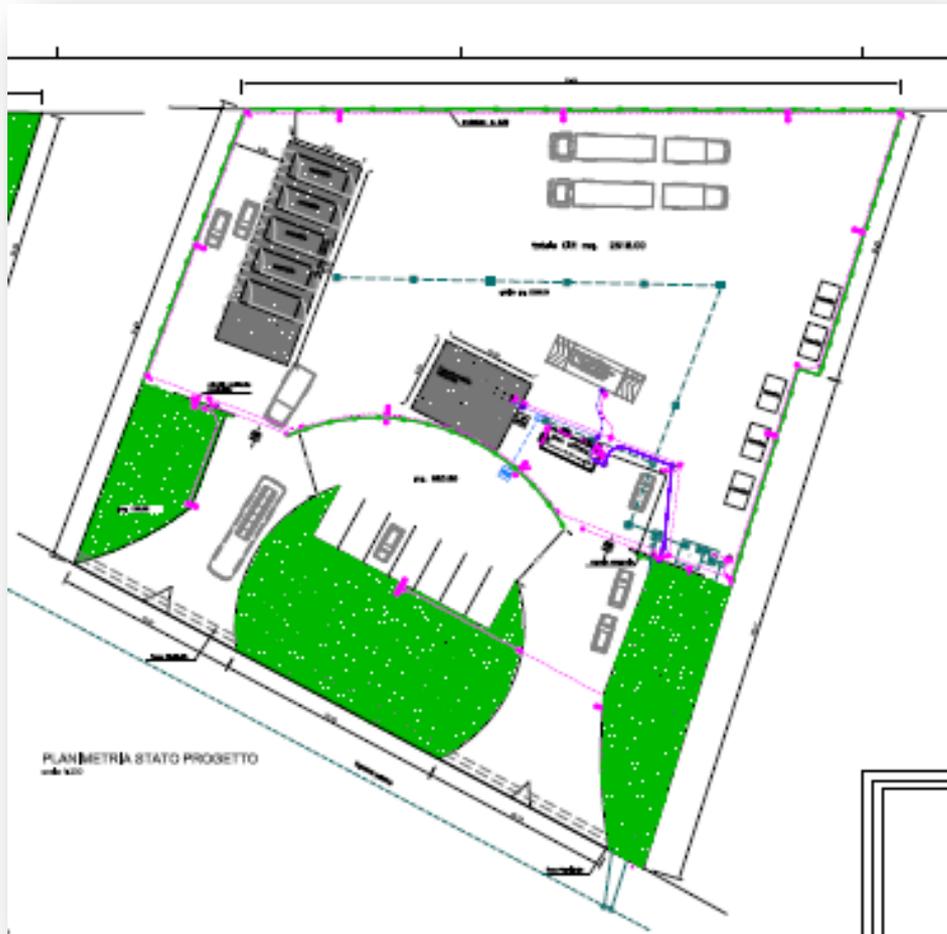


RACCOLTA DOMICILIARE GRANDI POTATURE

a
richiesta

*servizio domiciliare su appuntamento con mezzo di raccolta
fino a 27 m³.
un ritiro gratuito nel corso dell'anno al servizio verde PaP*

il nuovo CIR di Alberone



E' in corso di definizione finale l'intervento di costruzione del nuovo CIR (Centro Intercomunale di Raccolta) di Alberone, per un costo di circa 250.000 euro, oltre ad un contributo del Comune di 80.000 euro.

Il CIR potrà raccogliere diverse tipologie di rifiuti, sia domestici che non domestici, come da riepilogo che segue:

Il CIR dovrebbe essere completato entro la primavera 2020

Le tipologie di rifiuti che sarà possibile conferire sono così elencabili:

- elettrodomestici di diverse dimessi, pericolosi e non (RAEE quali frigoriferi, congelatori, lavatrici, televisori, computer, ecc.);
- sfalci, ramaglie e potature;
- mobili ed ingombranti in legno;
- attrezzature ed ingombranti in ferro;
- vetro ingombrante;
- cartone;
- oli minerali e filtri per auto;
- batterie e accumulatori al piombo;
- oli vegetali e grassi animali;
- rifiuti chimici domestici (spray, vernici, solventi, insetticidi, ecc.);
- vernici;
- tubi fluorescenti (neon);
- toner e rifiuti da stampa elettronica;
- pile alcaline;
- farmaci scaduti.

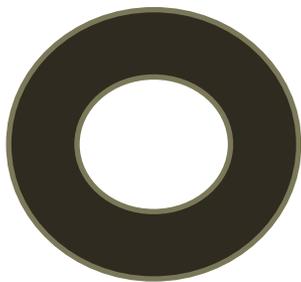
paragrafo 3

GLI ABBANDONI ED IL LORO CONTRASTO

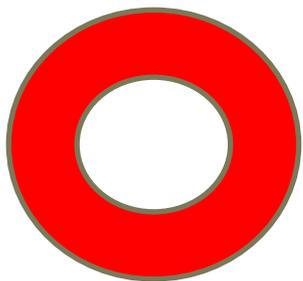
il semaforo gli abbandoni

Occorre ribadire che un occhio importante deve essere riservato alla corretta gestione dei rifiuti ed al contrasto dei fenomeni di rigetto del sistema, al fine di preservare i buoni comportamenti ed agire con rapidità e puntualità nei confronti dei trasgressori.

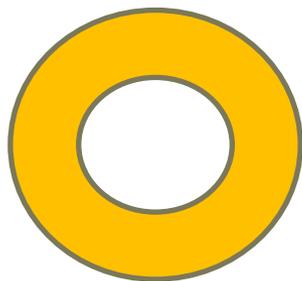
Il problema degli abbandoni può essere sintetizzato in queste semplici colorazioni di criticità:



CRITICITA' NERA - *abbandoni continuativi di rifiuti, anche pericolosi, in particolari aree e punti del territorio, il cui contrasto deve essere affidato alle forze di polizia ed alle GGEV, sotto il coordinamento della Polizia Provinciale, anche utilizzando i sistemi di videosorveglianza mobili in corso di acquisizione da parte di CLARA SpA.*



CRITICITA' ROSSA - situazioni in ambito urbano ed suburbano, su aree pubbliche o aperte all'uso pubblico, per specifici errati e non conformi conferimenti di UD e UND, identificate o potenzialmente identificabili, al cui contrasto devono partecipare sia le strutture comunali preposte (polizia municipale, servizi sociali, etc.), sia il nucleo di agenti accertatori di CLARA SpA.



CRITICITA' ARANCIONE - abbandoni sporadici su strade ed aree pubbliche o private ad uso pubblico (sacchetto lungo la pubblica via, piccoli elettrodomestici, etc.) al cui contrasto provvedono, di concerto il nucleo di agenti accertatori di CLARA SpA ed il programma di servizi di raccolta itinerante (spazzamento territoriale) svolto dalla cooperazione sociale.

il contrasto agli abbandoni

Il progetto di contrasto agli abbandoni si basa su tre direttrici principali:

- *Collaborazione con la POLIZIA PROVINCIALE, mediante la sottoscrizione del protocollo per il coordinamento dei servizi di vigilanza ambientale sul territorio dei comuni soci di CLARA SpA;*
- *Attivazione della struttura degli AGENTI ACCERTATORI di CLARA SpA, ai sensi deliberazione del Consiglio di Ambito di ATERSIR, CAMB/2016/51, del 26 luglio 2016, recante: SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA RIFIUTI URBANI - APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO AVENTE AD OGGETTO L'ATTIVITÀ DI VIGILANZA IN MATERIA DI RACCOLTA E CONFERIMENTO DEI RIFIUTI DA PARTE DEGLI UTENTI E SISTEMA SANZIONATORIO;*
- *Intensificazione delle attività di raccolta dei rifiuti abbandonati tramite collaborazioni con le cooperative sociali del territorio, per l'avvio al lavoro di persone in stato di disagio fisico, psichico, economico.*

il progetto di videosorveglianza

IL PROGETTO DI VIDEO SORVEGLIANZA

**LA ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO
DI INSTALLAZIONE E
MANUTENZIONE APPARATI MOBILI**



paragrafo 4

LA TARIFFA SU MISURA

la struttura della TARIFFA SU MISURA

Quota fissa:

come nel 2019

m² e abitanti per le
utenze domestiche

m² per le utenze non
domestiche

Quota variabile:

nuovo sistema

UTENZE DOMESTICHE:

su misurazione
per NON RICICLABILE, UMIDO/ORGANICO e
VERDE
con coefficienti
per CARTA, PLASTICA, ecc.

UTENZE NON DOMESTICHE:

su misurazione
per NON RICICLABILE, UMIDO/ORGANICO e
VERDE
con coefficienti
per CARTA, PLASTICA, ecc.

la copertura dei costi

Fissa:

i costi generali

lo spazzamento
delle strade e vie
pubbliche

gli investimenti
(ammortamenti e
accantonamenti)

Variabile:

*i costi legati
ai rifiuti ed alle raccolte*

il rifiuto
indifferenziato

le raccolte
differenziate

i servizi minimi - NR

RIFIUTO INDIFFERENZIATO/SECCO NON RICICLABILE	
UTENZA DOMESTICA	<i>quantitativo annuale di litri minimo</i>
1 componente	240
2 componenti	360
2 componenti uso saltuario	120
3 componenti	480
4 componenti	720
5 componenti	960
6 o più componenti	1.200

UTENZA NON DOMESTICA	<i>quantitativo annuale di svuotamenti minimo</i>
tutte le categorie e i contenitori	12

Per evitare distorsioni e garantire che tutti facciano buon uso del servizio, a ciascuna utenza è associata una quantità minima annuale di rifiuto indifferenziato

i servizi minimi - UO

RIFIUTO UMIDO/ORGANICO	
UTENZA DOMESTICA	<i>quantitativo annuale di litri minimo</i>
1 componente	450
2 componenti	650
2 componenti uso saltuario	200
3 componenti	850
4 componenti	1.000
5 componenti	1.150
6 o più componenti	1.300

Altrettanto vale per il rifiuto organico – ma in questo caso il numero minimo di conferimenti non viene considerato per i clienti che aderiscono al compostaggio domestico e/o di comunità

il servizio verde

L'abbonamento annuale ha un costo di 50 euro e comprende l'esposizione, in ogni giornata di raccolta del verde prevista da calendario, di un **bidone carrellato da 240 litri e di 4 fascine** - comprende inoltre **un ritiro all'anno di grandi quantità di verde su chiamata**

Sarà possibile rinunciare **gratuitamente** al servizio

fino al 31 maggio 2020

senza addebito di costi di eventuali conferimenti nel periodo

chi non ritira i nuovi contenitori ...

Dai nostri controlli emerge che alcune utenze non ritirano il kit: ad esse arriverà una comunicazione con l'invito a motivare il mancato ritiro.

Per le situazioni ingiustificate, dal 1° gennaio 2020, sarà applicato il

PRINCIPIO DI MASSIMA PRODUZIONE

cioè sarà imputato il numero massimo di svuotamenti sia per il rifiuto indifferenziato che per il rifiuto organico, per il periodo di fatturazione

le possibili critiche

«Cresceranno gli abbandoni»

- Abbiamo possibilità di controllare eventuali comportamenti scorretti dei cittadini e delle imprese, attraverso il monitoraggio degli svuotamenti.

«Costa di più»

- Alla collettività costa meno (sicuramente più spese di personale - e quindi più posti di lavoro - ma meno di inceneritore) e può costare meno ai cittadini che si impegnano a consumare e inquinare meno.

come conferire i rifiuti ...



I bidoni devono essere esposti
col coperchio chiuso

sì



come conferire i rifiuti ...



Eventuali sacchi esposti fuori dal bidone non saranno raccolti

no



no



come conferire i rifiuti ...



I rifiuti vanno inseriti nel bidone grigio e nel bidone marrone usando i sacchi

sì



no



come conferire i rifiuti ...



Per ogni bidone verde carrellato potranno essere esposte fino a 4 fascine. In assenza di bidone non saranno raccolte le fascine

sì



no





CLARA SpA

Via Alessandro Volta, 26/a
44034 COPPARO (Ferrara)

www.clarambiente.it - info@clarambiente.it