



COMUNE DI RIVA DEL PO



Provincia di Ferrara

(Comune istituito con Legge Regionale 05/12/2018, n. 17, mediante fusione dei Comuni di Berra e Ro)

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO 2019-2024

INTRODUZIONE

La presente relazione di "inizio mandato" viene redatta ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 6 settembre 2011 n. 149, come modificato dall'art. 1-bis del decreto legge 10 ottobre 2012 n. 174 convertito in Legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1 della L. 7 dicembre 2012 n. 213 recante:

"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009 n. 42"

Il Contesto

il Comune di Riva del Po è stato istituito con legge regionale n° 17 del 05.12.2018 a far data dal 01.01.2019 per fusione dei contermini comuni di Berra e Ro.

Dal primo Gennaio 2019 il Comune è stato amministrato da un commissario prefettizio che ha traghettato il nuovo comune alle elezioni amministrative tenutesi nel Maggio 2019.

Il Comune di Riva del Po aderisce all'Unione Terre e Fiumi a cui ha conferito varie funzioni.

Esame contesto esterno.

Il territorio della località Berra sorge a ridosso del fiume Po; la sua nascita è documentata attorno all'anno 1.000 d.C. ed è stato oggetto di una storia di continue inondazioni ed esondazioni del fiume stesso. Questa esposizione alle calamità alluvionali termina solo nella seconda metà dell'ottocento, a seguito della grande bonifica. Il fiume, però, non ha rappresentato solo una fonte distruttiva ma da sempre costituisce una risorsa preziosa per il settore primario e l'economia del Comune.

Il territorio della località Ro è situato a sud del fiume Po, il quale è stato causa nel passato di una lunga storia di alluvioni e straripamenti. I preesistenti comuni di Ro e Berra sono nati nel 1908 a seguito del frazionamento del comune di Copparo Entrambi i territori sono serviti dalle strade provinciali Sp12 (Berra) e Sp14 (Ro); i centri abitati sono serviti da mezzi pubblici e da una stazione ferroviaria situata a Polesella. Le principali frazioni dell'ex Comune di Berra sono Cologna (22,87 kmq) e Serravalle (30,00 kmq), mentre le frazioni dell'ex comune di Ro sono Alberone, Guarda, Ruina e Zocca.

Analizzando il contesto economico, si prende in considerazione la distribuzione delle imprese produttive all'interno del territorio degli ex comuni di Berra e Ro, inquadrata nell'ambito provinciale ferrarese si può vedere come la gran parte delle imprese situate negli ex Comuni di Berra e Ro siano "imprese individuali". Nel 2016 si rileva per entrambi gli ex Comuni un saldo negativo tra il numero di imprese iscritte e il numero di imprese cessate: 10 nuove iscrizioni a fronte di 15 cessazioni, sintomo di un territorio imprenditorialmente in affanno. Il dato più preoccupante riguarda l'ex Comune di Ro nel quale si rileva la costituzione di 2 società



di capitali a fronte della cessazione di 3 società della medesima forma giuridica e la cessazione di 3 società di persone.

Relativamente all'ex Comune di Berra, i trend sembrano più stabili: si rileva la costituzione di 1 società di capitali e nessuna cessazione; 4 nuove società di persone contro le 6 cessate e, infine, una diminuzione delle società individuali meno che proporzionalmente rispetto a Ro: 15 iscritte a fronte di 18 cessate. La composizione del tessuto produttivo del territorio, suddiviso secondo l'entità del capitale sociale delle imprese, risulta in gran parte composto da imprese con esiguo capitale sociale configurandosi come imprese individuali di piccolissime dimensioni.

Nel territorio di Ro, le imprese non presentano un capitale sociale maggiore del range 100.000 € - 250.000 €, mentre il tessuto produttivo di Berra sembra molto più strutturato presentando diverse imprese con capitale maggiore a 250.000 € e 2 imprese con capitale maggiore di 2.500.000 €.

Esame del contesto interno

Il personale del comune di Riva del Po è costituito da n° 27 unità e attualmente l'organigramma del comune di Riva del PO prevede n° quattro Aree e precisamente:

- Area Finanziaria e tributi
- Area Affari generali e istituzionali
- Area servizi demografici e statistici
- Area lavori pubblici

il Nucleo di Valutazione, Il Comitato Unico di garanzia e l'Ufficio Unico dei procedimenti disciplinari sono conferiti in Unione.

il comune di Riva del Po gestisce il servizio Tributi in convenzione con il Comune di Copparo.

Il comune di Riva del Po partecipa alle seguenti società:

- C.A.D.F.
- Delta 2000
- Sipro
- Lepida
- Hera
- Area Impianti
- Clara
- Gecim
- Deltaweb

Risultano invece esternalizzati i seguenti servizi:

- Gestione servizio idrico integrato (CADF);
- Raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani e servizi ambientali (CLARA)
- Gestione servizi cimiteriali (GECIM)

Popolazione residente al 01/01/2019: 7.839



Organi politici:

GIUNTA COMUNALE

Zamboni Andrea - Sindaco
Astolfi Alberto - Vice Sindaco
Barbieri Filippo - Assessore
Brandalesi Cinzia - Assessore
Nalli Raffaella – Assessore

Non sono stati nominati assessori esterni.

CONSIGLIO COMUNALE

Zamboni Andrea
Astolfi Alberto
Barbieri Filippo
Brandalesi Cinzia
Nalli Raffaella
Barigozzi Gian Paolo
Trapella Anna Cinzia
Pozzati Marco
Manzoli Paolo
Lucchin Marianna
Rosa Luca
Simoni Daniela
Occhi Serena

Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente è costituito con decorrenza 01.01.2019 come risultante dalla fusione dei preesistenti comuni di Berra e Ro, giusta Legge Regionale n. 17 del 5.12.2018.

Condizione finanziaria dell'Ente:

Nessuno dei due enti preesistenti ha dichiarato dissesto finanziario nel periodo del mandato e non si trova in predissesto.

SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

Al fine della lettura dei dati contabili, il Comune di Riva del Po aderisce alla armonizzazione dei sistemi contabili, come indicato dal D. Lgs 118/2011 e successive modificazioni.

Gli istituti più innovativi, che caratterizzano la gestione del bilancio armonizzato, conseguenti all'applicazione del principio contabile della competenza potenziata, sono individuabili nella costituzione dei Fondi, segnatamente il Fondo pluriennale vincolato (d'ora in avanti FPV) e il Fondo crediti dubbia esigibilità (d'ora in avanti FCDE). Il FPV è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate in esercizi precedenti destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'Ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata. Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello nel quale sono assunte e nasce dall'applicazione del suddetto principio della competenza finanziaria potenziata; tale istituto rende evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di Pagina tali risorse. Il FCDE contempera il rischio derivante dall'assunzione degli accertamenti per competenza potenziata. Il bilancio di previsione 2019-2021 del



Comune di Rive del Po è stato approvato con deliberazione del Commissario prefettizio n. 18 del 24.05.2019, ed è così riassunto:

ENTRATE	CASSA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	1.632.805,56			
Utilizzo avanzo di amministrazione <i>di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti) - solo regioni</i>		0,00 0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato		66.807,64	0,00	0,00
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	5.968.105,12	3.743.489,00	3.734.489,00	3.734.489,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	1.760.615,00	1.751.120,00	1.751.115,00	1.751.115,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	1.315.008,76	647.876,00	647.876,00	647.876,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	676.936,20	659.632,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali.....	9.720.665,08	6.802.117,00	6.133.480,00	6.133.480,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	57.954,13	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	2.369.132,32	1.930.000,00	1.930.000,00	1.930.000,00
Totale titoli	14.147.751,53	10.732.117,00	10.063.480,00	10.063.480,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	15.780.557,09	10.798.924,64	10.063.480,00	10.063.480,00
Fondo di cassa finale presunto	1.983.748,80			
SPESE	CASSA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Disavanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00
Titolo 1 - Spese correnti	7.833.746,58	5.794.174,79	5.935.656,00	5.932.311,00
- di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.246.568,62	854.245,85	0,00	0,00
- di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
Totale spese finali.....	9.080.315,20	6.648.420,64	5.935.656,00	5.932.311,00
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	357.682,37	220.504,00	197.824,00	201.169,00
- di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	2.358.810,72	1.930.000,00	1.930.000,00	1.930.000,00
Totale titoli	13.796.808,29	10.798.924,64	10.063.480,00	10.063.480,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	13.796.808,29	10.798.924,64	10.063.480,00	10.063.480,00



Equilibri di bilancio

Equilibrio di parte corrente

L'art. 162, comma 6, del TUEL impone che il totale delle entrate correnti (i primi 3 titoli delle entrate, ovvero: tributarie, da trasferimenti correnti ed entrate extratributarie) sia almeno sufficiente a garantire la copertura delle spese correnti (titolo I) e delle spese di rimborso della quota capitale dei mutui e dei prestiti contratti dall'Ente (nell'ambito del titolo 4)

Equilibrio di parte capitale

Nell'ambito del più ampio principio di pareggio complessivo delle previsioni di bilancio (totale entrate = totale spese), è necessario mantenere l'equilibrio anche tra le entrate di conto capitale (titolo 4 delle entrate - principalmente costituito da alienazioni, trasferimenti di capitale pubblici e privati, permessi di costruire, titolo 5 delle entrate - riduzione di attività finanziarie, quali alienazioni di partecipazioni e titolo 6 delle entrate - accensione di prestiti), l'eventuale applicazione dell'avanzo di amministrazione (ovvero del risultato di amministrazione derivante da esercizi precedenti), da un lato, e le spese per investimenti (titoli 2 e 3 della spesa), dall'altro. Assieme all'avanzo di amministrazione è necessario considerare l'utilizzo del fondo pluriennale vincolato a finanziamento delle spese già autorizzate in esercizi precedenti e che, in applicazione del nuovo principio di competenza finanziaria potenziato, sono state impegnate (o reimpegnate) sulla competenza degli esercizi successivi. Nelle pagine che seguono sono riportati i prospetti riepilogativi degli equilibri di bilancio:

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	1.632.805,56			
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		40.533,79	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente		0,00	0,00	0,00
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00		6.142.485,00	6.133.480,00	6.133.480,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche				
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti		5.794.174,79	5.935.656,00	5.932.311,00
<i>di cui</i>				
- fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale		113.400,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari		220.504,00	197.824,00	201.169,00
- di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
- di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		54.940,00	0,00	0,00
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (2)		0,00		
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		<i>0,00</i>		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge		0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>



L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (3)	O=G+H+I-L+M	54.940,00	0,00	0,00
EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (2)		0,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		26.273,85	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00		659.632,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche				
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine				
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine				
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria				
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		854.245,85 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale		113.400,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E	-54.940,00	0,00	0,00



Questo il riepilogo per macroaggregati relativamente alla spesa corrente:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI				
PREVISIONI DI COMPETENZA				
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021	
101	Redditi da lavoro dipendente	1.147.577,90	1.110.782,00	1.110.782,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	285.045,89	281.308,00	281.308,00
103	Acquisto di beni e servizi	2.280.118,00	2.271.118,00	2.271.118,00
104	Trasferimenti correnti	1.259.141,00	1.259.141,00	1.259.141,00
105	Trasferimenti di tributi			
106	Fondi perequativi			
107	Interessi passivi	361.678,00	351.163,53	341.380,19
108	Altre spese per redditi da capitale			
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	14.000,00	14.000,00	14.000,00
110	Altre spese correnti	446.614,00	648.143,47	654.581,81
	Totale	5.794.174,79	5.935.656,00	5.932.311,00

SPESE DI PERSONALE

	Media 2016/2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
	Per gli enti nati da fusione (media triennio precedente la fusione)			
Spese macroaggregato 101		1.070.462,21	1.070.462,21	1.070.462,21
Spese macroaggregato 103		15.808,00	15.808,00	15.808,00
Irap macroaggregato 102		64.744,48	64.744,48	64.744,48
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare Quota unione		559.977,61	559.977,61	559.977,61
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Totale spese di personale (A)		1.710.992,30	1.710.992,30	1.710.992,30
(-) Componenti escluse (B)		119.860,63		
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	€ 1.534.503,67	1.591.131,67	1.710.992,30	1.710.992,30
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				



INDEBITAMENTO

Incidenza interessi passivi su entrate correnti

	2017	2018	2019	2020	2021
Interessi passivi	0,00	0,00	358.678,00	348.163,53	338.380,19
entrate correnti	0,00	0,00	5.884.214,58	4.557.476,50	4.557.476,50
% su entrate correnti	n.d.	n.d.	6,10%	7,64%	7,42%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'indebitamento dell'ente ha la seguente evoluzione

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	0,00	0,00	7.354.943,89	7.134.439,89	6.936.615,89
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	0,00	0,00	220.504,00	197.824,00	201.169,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Totale fine anno	0,00	0,00	7.134.439,89	6.936.615,89	6.735.446,89

Oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Oneri finanziari			358.678,00	348.163,53	338.380,19
Quota capitale			220.504,00	197.824,00	201.169,00
Totale fine anno	0,00	0,00	579.182,00	545.987,53	539.549,19



DATI A CONSUNTIVO:

Naturalmente, essendo il Comune di Riva del Po costituito a decorrere dal 01.01.2019 come fusione dei preesistenti Comuni di Berra e Ro, non esistono dati di consuntivo riferiti al 2018.

Con deliberazione consiliare n. 14 del 31.07.2019 si è approvata la conciliazione delle complessive risultanze finanziarie al 31.12.2018 dei Comuni di Berra e Ro, così come determinate nei rispettivi conti consuntivi 2018:

Comune di Riva del Po

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2018

	Ro	Berra	Riva del Po
Fondo cassa al 1° gennaio	392.639,00	886.748,20	1.279.387,20
RISCOSSIONI	2.948.139,29	4.008.861,67	6.957.000,96
PAGAMENTI	2.917.197,55	3.686.385,05	6.603.582,60
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	423.580,74	1.209.224,82	1.632.805,56
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	-	-	-
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	423.580,74	1.209.224,82	1.632.805,56
RESIDUI ATTIVI	432.623,34	818.906,35	1.251.529,69
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>	0,00	0,00	0,00
RESIDUI PASSIVI	340.868,88	852.921,56	1.193.790,44
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	45.313,97	40.533,79	85.847,76
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	0,00	26.273,85	26.273,85
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018 (A)	470.021,23	1.108.401,97	1.578.423,20

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018

Parte accantonata			
Fondo crediti di dubbia esazione al 31/12/2018	176.797,64	105.150,40	281.948,04
Accantonamento residui perenti al 31/12/2018 (solo per regioni)			



Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti			
Fondo perdite società partecipate			
Fondo contenzioso	275.605,82	0,00	275.605,82
Altri accantonamenti		3.000,00	3.000,00
Totale parte accantonata (B)	452.403,46	108.150,40	560.553,86
Parte vincolata			
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	816,05	997,03	1.813,08
Vincoli derivanti da trasferimenti			
Vincoli derivanti da contrazione di mutui			
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente			
Altri vincoli da specificare		10.658,04	10.658,04
Totale parte vincolata (C)	816,05	11.655,07	12.471,12
Parte destinata agli investimenti (D)	13.960,26	63.081,38	77.041,64
Parte disponibile (E= A-B-C-D)	2.841,46	925.515,12	928.356,58
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare			

Riva del Po, 30 AGO 2019



IL SINDACO
Dott. Andrea Zamboni