



# COMUNE DI TRESIGNANA

Provincia di Ferrara



## SERVIZIO PATRIMONIO E MANUTENZIONI

**DETERMINAZIONE N. 77 DEL 11-02-2020**

**OGGETTO: INDAGINE ESPLORATIVA DI MERCATO PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 DEL D.LGS 50/2016, DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO ANNI 2020/2021. AVVIO PROCEDURA NEGOZIATA APPROVAZIONE AVVISO DI MANIFESTAZIONE D'INTERESSE - NUMERO GARA 7678959 - CIG 8201563FE1 - CIG**

### IL RESPONSABILE

Vista la L.R. n. 16 del 05/12/2018 con la quale è stato istituito a decorrere dal 1.1.2019 il Comune di Tresignana, nato dalla fusione fra i Comuni di Tresigallo e Formignana;

Richiamato il Decreto del Sindaco n. 27/2019 di nomina di Responsabile del Settore LL.PP. - Manutenzioni e Patrimonio del dipendente Arch. Marco Odorizzi profilo professionale Istruttore Direttivo attività tecniche - cat D fino al 31/12/2020 conferendo allo stesso la titolarità della posizione organizzativa;

Considerato che ai fini della manutenzione ordinaria del verde pubblico estensivo (sfalcio dei tappeti erbosi, delle banchine e delle scarpate stradali), si rende necessario avviare una procedura per l'affidamento del servizio in oggetto a operatore economico esterno, per le annualità 2020 e 2021, precisando che la manutenzione ordinaria puntuale del verde nei centri dei capoluoghi viene effettuata in economia diretta da parte del personale dipendente del Comune con mezzi ed attrezzature di proprietà comunale;

Dato atto che le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli atti di programmazione;

Considerato inoltre che, in base al D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm., gli obiettivi di gestione compresi nel DUP e nel P.E.G./Piano delle Performance (D.Lgs.118/2011 come modificato dal D.Lgs.126/2014) costituiscono strumento di pianificazione delle risorse finanziarie ed umane, e vanno a costituire il budget assegnato a ciascun responsabile per il perseguimento degli obiettivi precedentemente individuati;

Viste:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 54 del 30/12/2019 di approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 e del DUP;
- la delibera di Giunta Comunale n. 5 del 10/01/2020 di approvazione del PEG;

Dato atto che, in ossequio ai principi della separazione tra poteri di direzione politica e di amministrazione, è stato conferito al sottoscritto autonomo potere di gestione, in attuazione degli obiettivi individuati dall'organo di governo dell'ente;

Dato atto che ai fini del presente procedimento di affidamento si rende necessario individuare il Responsabile del Procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990, nonché nominare, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016 e s. m. e i., il Responsabile Unico del Procedimento, il Direttore dell'esecuzione del contratto, nonché il Verificatore della conformità nella dipendente Geom. Chiara Mantovani, dando atto che la dipendente è dotata di adeguata professionalità e competenza tecnica atte a ricoprire l'incarico;

Richiamati:

- l'art. 1, comma 450 della L. 296/2006, così come aggiornato dall'art. 1, comma 130 della Legge 30 dicembre 2018 n. 145, ai sensi del quale, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, è necessario fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- l'art. 38 del D.Lgs. 50/2016, ai sensi del quale il Comune di Tresignana risulta essere stazione appaltante qualificata con proprio codice AUSA all'interno dell'apposito elenco istituito presso ANAC;
- l'art. 37 c. 1 del D.Lgs. 50/2016, ai sensi del quale le stazioni appaltanti qualificate possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro (ed inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs. 50/2016 - € 214.000), fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;
- l'art. 35 c. 4 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., circa il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture;
- l'art. 35 c. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., ai sensi del quale il valore stimato dell'appalto è quantificato al momento dell'invio dell'avviso di indizione di gara o del bando di gara o, nei casi in cui non sia prevista un'indizione di gara, al momento in cui l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore avvia la procedura di affidamento del contratto;
- l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e s. m. i. ai sensi del quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte
- l'articolo 36, comma 2, lettera b), ai sensi del quale le stazioni appaltanti, fatta salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, per servizi di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 214.000 euro procedono all'affidamento diretto degli stessi previa valutazione di almeno cinque preventivi individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

Precisato che le procedure semplificate di cui al citato art. 36, utilizzate per l'affidamento del servizio in oggetto, avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza,

proporzionalità, pubblicità e rotazione, e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese.

Ritenuto, pertanto, opportuno avviare un'indagine di mercato al fine di individuare gli operatori da consultare per il successivo affidamento ai sensi dell' art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs 50/2016 attraverso il Mepa Consip;

Viste le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate con deliberazione dell' ANAC n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al D.L. 55/2019 con Delibera del Consiglio dell' Autorità n. 636 del 10 luglio 2019, che indicano l' individuazione di meccanismi idonei a garantire la trasparenza della procedura e la parità di trattamento degli operatori economici.

Ritenuto opportuno procedere, al fine di individuare gli operatori economici da invitare alla procedura, ad effettuare una indagine esplorativa del mercato adottando lo strumento che appare maggiormente opportuno in ragione della rilevanza del contratto e tenendo conto dei principi generali di efficienza ed efficacia dei procedimenti amministrativi, mediante pubblicazione di un AVVISO sul profilo del Comune di Tresignana nella sezione "Amministrazione Trasparente" sotto la sezione "Bandi e Contratti", per la durata della pubblicazione di almeno quindici giorni.

Visto l' "AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO" che si approva con il presente atto costituendone parte integrante e sostanziale, indicante il valore dell'iniziativa, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici e le modalità per prendere contatto, se interessati, con la stazione appaltante.

Ritenuto, altresì:

- di procedere alla selezione di 5 operatori economici da consultare mediante sorteggio qualora i richiedenti invito in risposta all' avviso di manifestazione di interesse fossero in numero maggiore di 5;
- di invitare a presentare offerta ulteriori operatori economici, in possesso dei requisiti, sebbene non abbiano manifestato interesse in risposta all' avviso, nel caso in cui i richiedenti invito fossero in numero inferiore a 5;
- di dare atto che il presente bando è il primo per quantità di sfalci e durata dell' appalto del Comune di Tresignana, e di conseguenza non è applicabile il principio di rotazione, in quanto non vi sono precedenti appalti per questo tipo di contratto;

Verificato che alla data di adozione del presente provvedimento l' esecuzione del servizio in oggetto risulta presente all' interno di Consip solamente nello strumento Mercato Elettronico della PA (non sono presenti convenzioni ne' accordi quadro), all' interno dell' iniziativa Servizi dello strumento Mercato Elettronico, nella sezione Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico, all' interno del quale è possibile effettuare una RDO (Richiesta di offerta) agli operatori economici iscritti in tale catalogo, e che abbiano accettato il capitolato d' oneri "Servizi" - All. 24;

Preso atto che l'IVA è al 22% ai sensi della normativa vigente, ed il corrispettivo contrattuale verrà effettuato nel rispetto del D.Lgs. n. 231/2002 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010;

Ritenuto quindi necessario espletare una procedura di affidamento diretto tramite criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis del D.Lgs. n. 50/2016 previa consultazione di cinque operatori economici da individuare previo avviso di manifestazione di interesse, da invitare ad una RDO su Mepa Consip;

Ritenuto necessario, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 192 del D.Lgs. n. 267/2000, nonché dal D.Lgs. 50/2016, stabilire che:

- il fine che si intende perseguire è la manutenzione ordinaria di parte del verde pubblico estensivo attraverso operatore economico esterno, in particolare il contratto riguarderà lo sfalcio dell'erba di parchi, aiuole, cigli, banchine e scarpate stradali, come meglio identificati nei documenti che saranno allegati alla RDO Mepa Consip, e per i quali non è possibile ricorrere all'economia diretta tramite il proprio personale ed i propri mezzi, a causa dell'eccessiva estensione dei tappeti erbosi rispetto al livello di qualità che si vuole raggiungere e mantenere;
- le clausole negoziali essenziali sono: n. 6 sfalci delle aree verdi e n. 5 sfalci di banchine stradali nell'anno 2020, e n. 7 sfalci di aree verdi e n. 5 sfalci di banchine stradali nell'anno 2021, come meglio e più dettagliatamente specificato in tutta la documentazione di gara che sarà approvata con successivo apposito atto. Inoltre, ai fini della stima dei costi del contratto, sono stati calcolati anche eventuali ulteriori sfalci per ciascuna tipologia, che potrebbero rendersi necessari durante la durata del contratto, o eventualmente anche successivamente alla scadenza dello stesso, in proroga tecnica sino a nuovo affidamento. L'avviso di manifestazione di interesse, in allegato, viene invece approvato con il presente atto;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti sono richiamate all'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la scelta degli operatori da invitare avverrà mediante pubblicazione di "Avviso di manifestazione di interesse" sul sito istituzionale del Comune, nelle apposite sezioni, nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente"; successivamente saranno invitati a partecipare a RDO sul Mepa Consip n. 5 operatori tra coloro che avranno risposto all'avviso di manifestazione di interesse (sorteggiati nel caso di risposta in numero maggiore di 5 operatori, ovvero integrati con ulteriori operatori economici scelti a discrezione del RUP qualora la risposta all'avviso si sia ricevuta da un numero di operatori economici inferiore a 5);
- il criterio di aggiudicazione della gara sarà il minor prezzo, ai sensi dell'art. 36 c. 9-bis, e dell'art. 95 c. 4 lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
- il contratto di affidamento dell'appalto in oggetto sarà stipulato con l'iter previsto dalla procedura della RDO su Mepa Consip, con invito a 5 operatori economici;
- durata del contratto: indicativamente dal 01/04/2020 al 31/12/2021;
- importo stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 35 c. 4 del D.Lgs. 50/2016: € 212.739,75 IVA esclusa;
- fatturazione elettronica in regime di split payment a conclusione di ogni sfalcio, ovvero a conclusione del ciclo annuale di sfalci;
- pagamento delle fatture entro 30 gg d. prot. f., salvo verifica positiva del servizio e positività del DURC;

Accertata la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, i cui pareri favorevoli sono resi unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dei competenti Responsabili;

Dato atto che il presente affidamento è soggetto alla predisposizione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi interferenziali);

Visto l'art. 9., comma 1., lett. a), punto 2. della L. 102/2009 di conversione del D.L. n. 78/2009 che dispone "al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica";

Richiamato il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e s. m. e i.;

Visto l'art. 1 comma 629, lett. b) della Legge 190/2014 (Legge di stabilità per l'anno 2015) con il quale si dispone che per le cessioni di beni e le prestazioni di servizio effettuate nei confronti degli Enti Pubblici Territoriali l'imposta sul valore aggiunto è versata dai medesimi secondo le modalità e i termini fissati con decreto del Ministero dell'economia e delle Finanze;

Esaminato l'esito dell'istruttoria compiuta dall'Istruttore Tecnico Geom. Chiara Mantovani, Responsabile del Procedimento in argomento;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

Visti:

- lo Statuto ed il Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei servizi vigenti;
- il d.Lgs. n. 267/2000;
- il d.Lgs. n. 118/2011;
- il d.Lgs. n. 165/2001;
- il d.Lgs. n. 150/2009;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità

## D E T E R M I N A

di richiamare le premesse come parte integrante del presente provvedimento;

di dare atto che il Responsabile del Procedimento, ai sensi della Legge n. 241/1990, è la dipendente Geom. Chiara Mantovani;

di nominare, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016, la dipendente Geom. Chiara Mantovani: Responsabile Unico del Procedimento, Direttore dell'esecuzione del contratto, nonché Verificatore della conformità;

di stabilire, in attuazione a quanto previsto dall'articolo 192 del D.Lgs. n. 267/2000 nonché dall'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, che:

- il fine che si intende perseguire è la manutenzione ordinaria di parte del verde pubblico estensivo attraverso operatore economico esterno, in particolare il contratto riguarderà lo sfalcio dell'erba di parchi, aiuole, cigli, banchine e scarpate

stradali stradali, come meglio identificati nei documenti che saranno allegati alla RDO Mepa Consip, e per i quali non è possibile ricorrere all'economia diretta tramite il proprio personale ed i propri mezzi, a causa dell'eccessiva estensione dei tappeti erbosi rispetto al livello di qualità che si vuole raggiungere e mantenere;

- le clausole negoziali essenziali sono: n. 6 sfalci delle aree verdi e n. 5 sfalci di banchine stradali nell'anno 2020, e n. 7 sfalci di aree verdi e n. 5 sfalci di banchine stradali nell'anno 2021, come meglio e più dettagliatamente specificato in tutta la documentazione di gara che sarà approvata con successivo apposito atto. Inoltre, ai fini della stima dei costi del contratto, sono stati calcolati anche eventuali ulteriori sfalci per ciascuna tipologia, che potrebbero rendersi necessari durante la durata del contratto, o eventualmente anche successivamente alla scadenza dello stesso, in proroga tecnica sino a nuovo affidamento. L'avviso di manifestazione di interesse, in allegato, viene invece approvato con il presente atto;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti sono richiamate all'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la scelta degli operatori da invitare avverrà mediante pubblicazione di "Avviso di manifestazione di interesse" sul sito istituzionale del Comune, nelle apposite sezioni, nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente"; successivamente saranno invitati a partecipare a RDO sul Mepa Consip n. 5 operatori tra coloro che avranno risposto all'avviso di manifestazione di interesse (sorteggiati nel caso di risposta in numero maggiore di 5 operatori, ovvero integrati con ulteriori operatori economici scelti a discrezione del RUP qualora la risposta all'avviso si sia ricevuta da un numero di operatori economici inferiore a 5);
- il criterio di aggiudicazione della gara sarà il minor prezzo, ai sensi dell'art. 36 c. 9-bis, e dell'art. 95 c. 4 lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
- il contratto di affidamento dell'appalto in oggetto sarà stipulato con l'iter previsto dalla procedura della RDO su Mepa Consip, con invito a 5 operatori economici;
- durata del contratto: indicativamente dal 01/04/2020 al 31/12/2021;
- importo stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 35 c. 4 del D.Lgs. 50/2016: € 212.739,75 IVA esclusa;
- fatturazione elettronica in regime di split payment a conclusione di ogni sfalcio, ovvero a conclusione del ciclo annuale di sfalci;
- pagamento delle fatture entro 30 gg d. prot. f., salvo verifica positiva del servizio e positività del DURC;

di approvare l'allegato Avviso di manifestazione di interesse, e di pubblicarlo nelle apposite sezioni del sito istituzionale;

di dare atto che ai sensi della Legge n.136/2010 e D.L. n. 187/2010, nonché della determinazione n. 8 del 18/11/2010 dell'A.V.C.P. il codice CIG relativo alla presente prestazione è 8201563FE1;

di dare atto che il presente atto non impegna alcuna spesa in bilancio;

di dare atto dell'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse, ne' di obbligo di astensione, ne' di incompatibilità nel caso di specie, ai sensi di quanto previsto dal piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza - PTPCT 2019-2021 approvato con delibera del Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta n. 10 del 28/01/2019, nonché del Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Ente

approvato con delibera del Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta n. 9 del 28/01/2019;

di trasmettere il presente provvedimento al personale incaricato con nomina di Messo/pubblicatore, che provvede a garantire la pubblicazione degli atti entro le scadenze previste, cura le affissioni e le defissioni degli Atti e che vigila sulla regolare tenuta dell'albo pretorio, nonché al Settore Affari Generali per la registrazione nel protocollo generale, così come indicato dal Dipartimento della Funzione Pubblica relativamente alla gestione dell'albo pretorio on line;

di dare atto che il responsabile del procedimento ha provveduto ad accertare preventivamente la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria e con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'art. 9, comma 2 del D.L. 78/2009;

di dare atto che i dati e le informazioni contenute nel presente provvedimento sono soggetti a pubblicazione sul sito del Comune di Tresignana nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. 33 del 14/03/2013 e s.m.i.;

di attestare la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto, relativamente al rilascio del parere tecnico, ai sensi del primo periodo dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

Di dare atto che ai sensi del D.Lgs 267/2000 la presente determinazione è esecutiva alla data della sottoscrizione.

IL RESPONSABILE  
F.to Odorizzi Marco  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



**SERVIZIO PATRIMONIO E MANUTENZIONI**

**DETERMINAZIONE N. 77 DEL 11-02-2020**

**OGGETTO: INDAGINE ESPLORATIVA DI MERCATO PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 DEL D.LGS 50/2016, DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO ANNI 2020/2021. AVVIO PROCEDURA NEGOZIATA APPROVAZIONE AVVISO DI MANIFESTAZIONE D'INTERESSE - NUMERO GARA 7678959 - CIG 8201563FE1**

Si certifica che copia della presente determinazione è affissa all'albo pretorio per la prescritta pubblicazione dal 11-02-2020 al 26-02-2020.

Li, 11-02-2020

**L' INCARICATO**

*F.to Ferri Katia*

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa