



Via Puccini n. 8 33074 Fontanafredda (Pordenone) Tel. 0434 567611
www.comune.fontanafredda.pn.it info@comune.fontanafredda.pn.it comune.fontanafredda@certgov.fvg.it
C.F. e Partita IVA 00162440937

COPIA

Area 2 - Servizi Territoriali

DETERMINAZIONE N. 754 del 16-10-2024

Oggetto: Proposta di partenariato pubblico privato per l'affidamento in concessione dei servizi energetici, termico ed elettrico degli edifici del Comune di Fontanafredda, ai sensi del combinato disposto degli articoli 174 c. 3, 193 e 198 del D.Lgs. 31.03.2023 n. 36. CUP G34D24003710004 Determina a contrarre

CONSIDERATO che con Decreto Sindacale n. 18 del 18.07.2022 il sottoscritto è stato nominato Responsabile dell'Area con affidamento delle funzioni di cui all'ex art. 107 del D.Lgs 267/2000;

VISTO l'art. 107 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., il quale disciplina i compiti di spettanza dei Responsabili degli Uffici e dei Servizi;

VISTO l'art. 48 dello Statuto Comunale il quale prevede che spettino ai Responsabili degli Uffici e dei Servizi l'assunzione dei provvedimenti gestionali di carattere tecnico, finanziario ed amministrativo che impegnano l'Amministrazione Comunale verso l'esterno;

RICHIAMATI gli artt. n. 18 e n. 24 del Regolamento sul Funzionamento degli Uffici e dei Servizi attualmente vigente che disciplinano le competenze dei Responsabili delle Aree, dei Servizi e degli Uffici e che stabiliscono che gli stessi estrinsechino le funzioni loro assegnate attraverso atti di gestione che assumono la forma della "determinazione";

VISTE:

- la deliberazione consiliare n. 78 del 04/12/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il DUP – Documento Unico di Programmazione 2024/2026;

- la deliberazione consiliare n. 83 del 19/12/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026;

RICHIAMATE:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 01/02/2024 con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2024-2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 01/02/2024 con cui è stato approvato il PIAO – Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, contenente all'allegato 1 anche il Piano degli obiettivi e della performance 2024/2026;

ATTESO che ai sensi dell'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000 e s.m.i. è stato eseguito il controllo preventivo di regolarità amministrativa, attestando la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

VISTI:

- lo Statuto comunale;
- il D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento di Contabilità;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011;

Premesso che:

- tra le proposte programmatiche dell'amministrazione comunale di Fontanafredda vi sono iniziative volte all'utilizzo di energie pulite, alla tutela ambientale, nonché alla riduzione dell'inquinamento atmosferico ed ambientale;
- questa amministrazione comunale intende attuare un piano di efficientamento finalizzato alla riduzione dei costi di gestione degli impianti di calore, oltre che alla loro messa in sicurezza, in linea con le politiche nazionali e regionali in tema di risparmio energetico e di razionalizzazione ed ammodernamento degli ambienti pubblici;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 86 del 30.11.2015 il comune di Fontanafredda ha aderito al Patto dei Sindaci, organizzazione istituita a livello europeo con l'ambizione di riunire i governi locali impegnati su base volontaria a raggiungere e superare gli obiettivi comunitari su clima ed energia;
- che con l'adesione al patto di cui sopra l'amministrazione comunale di Fontanafredda si impegnava in iniziative volte alla riduzione negli ambienti urbani delle emissioni di CO2 del 20% attraverso l'attuazione di un Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) che preveda tempi di realizzazione, risorse umane dedicate, svolgimento di monitoraggi, di informazioni e di educazione;
- gli interventi di efficientamento degli impianti di gestione calore erano ricompresi tra le azioni individuate dal Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 in data 11.12.2017, quale atto di indirizzo volto ad avviare il territorio comunale verso uno sviluppo sostenibile e perseguire gli obiettivi di risparmio energetico, di utilizzo di fonti rinnovabili e di riduzione delle emissioni di CO2 entro il 2020 mediante il coinvolgimento dei territori dei quattro comuni aderenti;

DATO ATTO che la società SIRAM S.p.A. ha manifestato, inizialmente in modo informale, a questa amministrazione comunale il proprio interesse a collaborare nell'ambito di operazioni in Partenariato Pubblico Privato (PPP) per l'affidamento in concessione dei servizi energetici, termico ed elettrico, degli edifici del comune di Fontanafredda con la realizzazione di interventi di efficientamento energetico regolati con contratto di prestazione energetica e che, dopo una fase preliminare di analisi dello stato di fatto e degli interventi di efficientamento da realizzare, di interlocuzione e approfondimento delle questioni da trattare con i competenti uffici, ha presentato con nota prot. num. n. 3399 di data 03.03.2022 una proposta di concessione del servizio di gestione calore del Comune di Fontanafredda (PN) mediante project financing, ai sensi dell'ex artt. 164 e 183 del decreto legislativo 50/2016;

Ricordato che in data 01.04.2023 è entrato in vigore il D.Lgs. 31.03.2023 n. 36 "Codice dei Contratti Pubblici", le cui disposizioni hanno acquistato efficacia a partire dal 01.07.2023;

Visto l'articolo 174 del D.Lgs. n. 36/2023, che definisce:

"1. Il partenariato pubblico-privato è un'operazione economica in cui ricorrono congiuntamente le seguenti caratteristiche:

- a) tra un ente concedente e uno o più operatori economici privati è instaurato un rapporto contrattuale di lungo periodo per raggiungere un risultato di interesse pubblico;*
- b) la copertura dei fabbisogni finanziari connessi alla realizzazione del progetto proviene in misura significativa da risorse reperite dalla parte privata, anche in ragione del rischio operativo assunto dalla medesima;*
- c) alla parte privata spetta il compito di realizzare e gestire il progetto, mentre alla parte pubblica quello di definire gli obiettivi e di verificarne l'attuazione;*
- d) il rischio operativo connesso alla realizzazione dei lavori o alla gestione dei servizi è allocato in capo al soggetto privato.*

(omissis)..."

Dato atto che, trattandosi di proposta di Partenariato Pubblico Privato da realizzarsi tramite finanza di progetto presentata da operatore economico, la stessa è sottoposta a valutazione da parte dell'amministrazione ricevente che deve altresì dichiararne il pubblico interesse e la fattibilità;

RICHIAMATA la determinazione del Responsabile dell'Area 2 Servizi Territoriali n. 152 di data 06.04.2023 e n. 425 del 29.05.2023 con la quale si affidava all'Agenzia per l'Energia del Friuli Venezia Giulia (APE) l'incarico di supporto al RUP per le attività sopra richiamate in riferimento alla proposta di concessione del servizio di gestione calore del comune di Fontanafredda (PN) mediante project financing, ai sensi degli ex art. 164 e dell'articolo 183 e seguenti dell'ex decreto legislativo 50/2016;

RICHIAMATA altresì le note del Responsabile dell'Area 2 Servizi Territoriali di data 27.09.2022, 19.12.2022, 24.05.2023 con le quali, a seguito di una prima valutazione della documentazione pervenuta e del contenuto della stessa, anche con il supporto dell'Agenzia sopra citata, l'Amministrazione comunale, ai fini della valutazione di sostenibilità e convenienza della proposta in riferimento alle proprie esigenze, chiede a Siram Spa integrazioni e/o specificazioni in merito;

VISTA la nota pervenuta al protocollo municipale n. 9259 in data 01.06.2023, con la quale la ditta ha risposto ai quesiti posti dall'amministrazione comunale e richiamati altresì tutti gli incontri di approfondimento condotti dagli uffici comunali e dall'amministrazione stessa, con il supporto di APE FVG, durante i quali sono stati chiariti alcuni profili e presentate alcune proposte alternative da parte dell'Impresa di cui sopra;

VISTE le relazioni tecniche di analisi di APE FVG in riferimento alla proposta di concessione del servizio di gestione calore del comune di Fontanafredda (PN);

VISTA la nota di data 01.06.2023 con la quale SIRAM Spa inoltrava l'aggiornamento della documentazione a seguito della richiesta di cui sopra e confermando quanto segue:

- canone annuo: € 315.881,06 oltre iva;
- durata della concessione: 15 anni;
- investimento finanziario per lavori di riqualificazione per complessivi € 1.157.654,89 compreso iva;

ATTESO che con nota di data 16.06.2023, APE FVG ha espresso esito favorevole alla proposta aggiornata di cui all'oggetto verificando che quanto era stato richiesto dall'Amministrazione comunale fosse stato recepito e che alla luce del Piano Economico Finanziario presentato l'intervento proposto risulta, ad una prima analisi, sostenibile sotto il profilo della fattibilità economica e finanziaria;

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 04.12.2023, con la quale:

- è stata approvata la proposta di concessione per l'affidamento in concessione dei servizi energetici, termico ed elettrico, degli edifici del comune di Fontanafredda con la realizzazione di interventi di efficientamento energetico regolati con contratto di prestazione energetica mediante project financing, ai sensi dell'art. 174 del decreto legislativo 36/2023 presentata da SIRAM Spa
- è stato approvato il relativo progetto di fattibilità tecnica ed economica
- è stato dichiarato il pubblico interesse per la proposta succitata
- è stata nominata la sopracitata ditta Siram Spa quale soggetto promotore

Ricordato che ai sensi dell'art. 193 c. 8 del D.Lgs. 36/2023, il soggetto promotore, qualora non risulta aggiudicatario, potrà esercitare il diritto di prelazione e divenire aggiudicatario se dichiara di impegnarsi ad adempiere alle obbligazioni contrattuali alle medesime condizioni offerte dall'aggiudicatario (Diritto di Prelazione);

Rilevato che l'intervento risulta inserito negli strumenti di programmazione approvati dall'Ente (Programma triennale opere pubbliche 2024-2026 ed elenco annuale 2024 approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 71 del 13.11.2023, e successivi aggiornamenti), e che la copertura finanziaria per lo stesso è garantita dagli stanziamenti del vigente Bilancio 2024-2026;

Atteso che:

- in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 175 c. 2 del D.Lgs. 36/2023, è stata verificata la convenienza e fattibilità del ricorso allo strumento del Partenariato Pubblico Privato rispetto alle tradizionali forme di appalto e che tale verifica preliminare è stata svolta attraverso il sopra specificato supporto dell'Agenzia per l'Energia APE FVG
- dalla valutazione effettuata si può affermare la convenienza del partenariato pubblico-privato contrattuale in luogo dell'appalto tradizionale
- l'Amministrazione Comunale ritiene imprescindibile la collaborazione pubblico-privato nell'affidamento di che trattasi, in omaggio ai principi di sussidiarietà e di contenimento della spesa pubblica

Considerato che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. prescrive che la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa, indicante il fine che con il contratto stesso si intende perseguire, il suo oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente, in conformità alle norme vigenti in materia e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti determinino di contrarre individuando gli elementi essenziali del

contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che l'importo complessivo del contratto posto a base di gara è pari ad € 5.377.679,11, calcolato come segue:

canone annuo € 315.881,06 x durata concessione 15 anni, rivalutato e indicizzato come da specifica riportata nel Piano Economico Finanziario approvato

Rilevata la necessità di:

- procedere all'indizione di una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs 36/2023, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108 c. 2 lett. d) del D.Lgs. 36/2016, nell'osservanza dei criteri di aggiudicazione dell'offerta, pertinenti alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche del contratto, come previsto dal comma 4 del medesimo articolo 108 del Codice
- approvare la bozza di bando/disciplinare qui allegato in cui sono stati stabiliti modalità e condizioni di partecipazione, i requisiti di qualificazione per l'ammissione alla gara e sono stati predeterminati i criteri e subcriteri di valutazione delle offerte ed i relativi punteggi con l'indicazione per ciascuno di essi del metodo di attribuzione del punteggio
- stabilire il termine per la ricezione delle offerte in almeno 30 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione del bando, come previsto dall'art. 71 del D.Lgs. 36/2023
- prevedere come obbligatorio il sopralluogo per gli operatori economici interessati a presentare offerta, ad esclusione del Promotore, ritenendo che il sopralluogo costituisca condizione necessaria per la partecipazione alla gara, indispensabile in ragione della necessità che ciascun offerente prenda visione dello stato di fatto degli impianti al fine di formulare correttamente la propria offerta, disponendo che la visita in loco venga effettuata previo appuntamento con il RUP secondo le modalità e tempi indicati nella bozza di bando-disciplinare qui allegato

Viste le disposizioni di cui al Libro IV del D.Lgs. 36/2023 "Del partenariato pubblico-privato e delle concessioni";

Visto l'art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, a tenore del quale *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

Visto l'unito schema di disciplinare che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, di cui si approvano integralmente tutti i contenuti, con particolare riferimento ai requisiti di qualificazione, al criterio di aggiudicazione, ai punteggi delle offerte, ai criteri e subcriteri di valutazione delle offerte e ai relativi punteggi, ai tempi e modi di svolgimento della procedura e ad ogni regola disciplinante la procedura di gara in esso prevista;

Dato atto che la procedura rispetta i principi di cui al Libro I del D.Lgs. n. 36/2023 Codice dei Contratti, in particolare quelli del risultato, della fiducia, dell'accesso al mercato, di buona fede e di tutela dell'affidamento, di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione;

Precisato che per la tracciabilità dei flussi finanziari ex legge 136/2010 e s.m.i., il CIG riferito alla procedura di gara di che trattasi sarà assunto successivamente all'indizione della gara, attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata utilizzata per la gestione del ciclo di vita del contratto – e-appalti fvg, ciò in adempimento alle nuove disposizioni e modalità in vigore dal 01.01.2024 conseguenti al processo di "Digitalizzazione dei contratti pubblici" previsto dal nuovo Codice dei Contratti;

Ricordato inoltre che gli operatori economici e le stazioni appaltanti sono tenuti al versamento dei contributi dovuti all'Autorità per tutte le procedure di scelta del contraente, secondo le disposizioni della delibera di autofinanziamento dell'Autorità attualmente in vigore;

Considerato che il versamento a carico della Stazione Appaltante, da effettuarsi a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266, risulta essere, per la gara in oggetto, pari a € 880,00.-, così come stabilito dall'articolo 2 della Deliberazione dell'Anac n. 610 del 19.12.2023, da versare secondo le modalità riportate all'articolo 3 della Delibera medesima;

Ritenuto di provvedere quindi all'assunzione dell'impegno di spesa per il pagamento del contributo succitato,

DETERMINA

Per quanto espresso nelle premesse del presente atto che qui si intendono integralmente richiamate

1. di provvedere all'avvio delle procedure di affidamento in concessione mediante partenariato pubblico privato della gestione dei servizi energetici, termico ed elettrico degli edifici del Comune di Fontanafredda, ai sensi del combinato disposto degli articoli 174 c. 3, 193 e 198 del D.Lgs. 31.03.2023 n. 36, mediante indizione di procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 c. 2 lett. d) del D.Lgs. 36/2023, ponendo a base di gara i contenuti tecnici, amministrativi e finanziari della Proposta approvata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 in data 04.12.2023, nell'osservanza dei criteri di aggiudicazione dell'offerta pertinenti per natura all'oggetto e alle caratteristiche del contratto, come previsto dal c. 4 del medesimo articolo 108 del Codice dei Contratti;
2. di l'importo complessivo del contratto posto a base di gara è pari ad € 5.377.679,11.-, calcolato come segue:
canone annuo € 315.881,06 x durata concessione 15 anni, rivalutato e indicizzato come da specifica riportata nel Piano Economico Finanziario approvato
3. di approvare a tal fine il disciplinare di gara completo di allegati e il bando di gara depositati agli atti e facenti parte integrante del presente provvedimento, così come integrati dai form presenti nell'apposita cartella di gara sulla piattaforma di e-procurement "e-Appalti FVG", atti nei quali sono stati stabiliti modalità e condizioni di partecipazione, i requisiti di qualificazione per l'ammissione alla gara e sono stati predeterminati i criteri e subcriteri di valutazione delle offerte ed i relativi punteggi con l'indicazione per ciascuno di essi del metodo di attribuzione del punteggio;
4. di dare atto che
 - sarà stabilito il termine di almeno trenta giorni per la ricezione delle offerte, decorrenti dalla data di pubblicazione del bando, così come previsto dall'art. 71 del D.Lgs.36/2023
 - viene previsto come obbligatorio il sopralluogo per gli operatori economici interessati a presentare offerta, ad esclusione del Promotore, ritenendo che il sopralluogo costituisca condizione necessaria per la partecipazione alla gara, indispensabile in ragione della necessità che ciascun offerente prenda visione dello stato di fatto degli impianti al fine di formulare correttamente la propria offerta, disponendo che la visita in loco venga effettuata previo appuntamento con il RUP secondo le modalità e tempi indicati nella bozza di bando-disciplinare qui allegato
 - si provvederà alla pubblicazione degli atti di gara come previsto dalla normativa vigente, in

particolare dal Libro I – Parte II D.Lgs. 36/2023 “Della digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti” e nello specifico dall’art. 27 “Pubblicità legale degli atti” del

- ai sensi dell’art. 106 del D.Lgs. 36/2023, per la procedura in oggetto viene richiesta la garanzia provvisoria pari al 2% del valore complessivo dell’appalto
 - l’intervento risulta inserito negli strumenti di programmazione approvati dall’Ente (Programma triennale opere pubbliche 2024-2026 ed elenco annuale 2024 approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 71 del 13.11.2023, e successivi aggiornamenti), e che la copertura finanziaria per lo stesso è garantita dagli stanziamenti del vigente Bilancio 2024-2026
5. di assumere altresì l’impegno di spesa di € 880,00 per il pagamento all’Anac – Autorità nazionale anticorruzione – del contributo dovuto ai sensi dell’art.1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266, come stabilito dall’articolo 2 della Deliberazione dell’Anac n. 621 del 20.12.2022, riferito alla procedura di gara in oggetto;
 6. di imputare l’importo suddetto al cap. 662 di Bilancio - voce “spese per gare di appalto e contratti” – p.d.c.f. 1.03.02.16.000.000;
 7. di dare atto che il contributo è stato così determinato, come stabilito dall’articolo 2 della Deliberazione dell’Anac n. 610 del 19.12.2023, e sarà successivamente versato secondo le modalità riportate all’articolo 3 della Delibera medesima;
 8. di rendere noto, ai sensi dell’art. 5 della Legge 241/1990 e s.m.i., che il responsabile del procedimento è il sottoscritto Responsabile dell’Area 2 Servizi Territoriali, e che lo stesso svolge anche le funzioni di RUP di cui all’art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e relativo Allegato I.2;
 9. Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione in “Amministrazione Trasparente, ai sensi del D. Lgs. 14.03.2013 n. 33 e s.m.i.;
 10. Inoltre, con la firma del presente atto il sottoscritto dichiara di aver autovalutato l’assenza di conflitti di interesse ai sensi dell’art. 1, comma 41, della Legge n. 190/2012, in riferimento a quanto previsto dal “PIAO 2024-2026, sottosezione di programmazione "rischi corruttivi e trasparenza" e allegati” approvato con deliberazione giunta n. 8 del 01.02.2024.

Il Responsabile di Area

F.to Prosser Alessio

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Con Parere: Favorevole* in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 16-10-2024.

*per la motivazione indicata con nota:

Impegno N. 959 del 16-10-2024 a Competenza CIG		
Missione Programma 5° livello 01.11-1.03.02.16.999 Altre spese per servizi amministrativi		
<i>Capitolo</i>	<i>662 Articolo</i>	SPESE PER GARE DI APPALTO E CONTRATTI (PUBBLICAZIONI ECC.)
<i>Causale</i>	Proposta di partenariato pubblico privato per l'affidamento in concessione dei servizi energetici, termico ed elettrico degli edifici del Comune di Fontanafredda, ai sensi del combinato disposto degli articoli 174 c. 3, 193 e 198 del D.Lgs. 31.03.2023 n. 36. CUP G34D24003710004 Determina a contrarre	
<i>Importo</i>	2024	€. 880,00
<i>Beneficiario</i>	16466 AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE	

Il Responsabile
F.to Toneguzzo Barbara