



Via Puccini n. 8 33074 Fontanafredda (Pordenone) Tel. 0434 567611
www.comune.fontanafredda.pn.it info@comune.fontanafredda.pn.it comune.fontanafredda@certgov.fvg.it
C.F. e Partita IVA 00162440937

COPIA

Area 2 - Servizi Territoriali

DETERMINAZIONE N. 312 del 30-04-2025

Oggetto: affidamento in concessione dei servizi energetici, termico ed elettrico degli edifici del Comune di Fontanafredda, ai sensi del combinato disposto degli articoli 174 c. 3, 193 e 198 del D.Lgs. 31.03.2023 n. 36. CUP G34D24003710004. Aggiudicazione alla ditta Siram Spa

CONSIDERATO che con Decreto Sindacale n. 18 del 18.07.2022 il sottoscritto è stato nominato Responsabile dell'Area con affidamento delle funzioni di cui all'ex art. 107 del D.Lgs 267/2000;

VISTO l'art. 107 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., il quale disciplina i compiti di spettanza dei Responsabili degli Uffici e dei Servizi;

VISTO l'art. 48 dello Statuto Comunale il quale prevede che spettino ai Responsabili degli Uffici e dei Servizi l'assunzione dei provvedimenti gestionali di carattere tecnico, finanziario ed amministrativo che impegnano l'Amministrazione Comunale verso l'esterno;

RICHIAMATI gli artt. n. 18 e n. 24 del Regolamento sul Funzionamento degli Uffici e dei Servizi attualmente vigente che disciplinano le competenze dei Responsabili delle Aree, dei Servizi e degli Uffici e che stabiliscono che gli stessi estrinsechino le funzioni loro assegnate attraverso atti di gestione che assumono la forma della "determinazione";

VISTE:

- la deliberazione consiliare n. 87 del 18/12/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il DUP – Documento Unico di Programmazione 2025/2027;
- la deliberazione consiliare n. 88 del 18/12/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027;

RICHIAMATE:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 16/01/2025 con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2025-2027;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 31/03/2025 con cui è stato approvato il PIAO – Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027, contenente tra gli allegati anche il Piano degli obiettivi e della performance 2025/2027;

ATTESO che ai sensi dell'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000 e s.m.i. è stato eseguito il controllo preventivo di regolarità amministrativa, attestando la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

VISTI:

- lo Statuto comunale;
- il D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento di Contabilità;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011;

Premesso che:

- tra le proposte programmatiche dell'amministrazione comunale di Fontanafredda vi sono iniziative volte all'utilizzo di energie pulite, alla tutela ambientale, nonché alla riduzione dell'inquinamento atmosferico ed ambientale;
- questa amministrazione comunale intende attuare un piano di efficientamento finalizzato alla riduzione dei costi di gestione degli impianti di calore, oltre che alla loro messa in sicurezza, in linea con le politiche nazionali e regionali in tema di risparmio energetico e di razionalizzazione ed ammodernamento degli ambienti pubblici;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 86 del 30.11.2015 il comune di Fontanafredda ha aderito al Patto dei Sindaci, organizzazione istituita a livello europeo con l'ambizione di riunire i governi locali impegnati su base volontaria a raggiungere e superare gli obiettivi comunitari su clima ed energia;
- che con l'adesione al patto di cui sopra l'amministrazione comunale di Fontanafredda si impegnava in iniziative volte alla riduzione negli ambienti urbani delle emissioni di CO2 del 20% attraverso l'attuazione di un Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) che preveda tempi di realizzazione, risorse umane dedicate, svolgimento di monitoraggi, di informazioni e di educazione;
- gli interventi di efficientamento degli impianti di gestione calore erano ricompresi tra le azioni individuate dal Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 in data 11.12.2017, quale atto di indirizzo volto ad avviare il territorio comunale verso uno sviluppo sostenibile e perseguire gli obiettivi di risparmio energetico, di utilizzo di fonti rinnovabili e di riduzione delle emissioni di CO2 entro il 2020 mediante il coinvolgimento dei territori dei quattro comuni aderenti;

DATO ATTO che la società SIRAM S.p.A. ha manifestato, inizialmente in modo informale, a questa

amministrazione comunale il proprio interesse a collaborare nell'ambito di operazioni in Partenariato Pubblico Privato (PPP) per l'affidamento in concessione dei servizi energetici, termico ed elettrico, degli edifici del comune di Fontanafredda con la realizzazione di interventi di efficientamento energetico regolati con contratto di prestazione energetica e che, dopo una fase preliminare di analisi dello stato di fatto e degli interventi di efficientamento da realizzare, di interlocuzione e approfondimento delle questioni da trattare con i competenti uffici, ha presentato con nota prot. num. n. 3399 di data 03.03.2022 una proposta di concessione del servizio di gestione calore del Comune di Fontanafredda (PN) mediante project financing, ai sensi dell'ex artt. 164 e 183 del decreto legislativo 50/2016;

Ricordato che in data 01.04.2023 è entrato in vigore il D.Lgs. 31.03.2023 n. 36 "Codice dei Contratti Pubblici", le cui disposizioni hanno acquistato efficacia a partire dal 01.07.2023;

Visto l'articolo 174 del D.Lgs. n. 36/2023, che definisce:

"1. Il partenariato pubblico-privato è un'operazione economica in cui ricorrono congiuntamente le seguenti caratteristiche:

- a) tra un ente concedente e uno o più operatori economici privati è instaurato un rapporto contrattuale di lungo periodo per raggiungere un risultato di interesse pubblico;*
- b) la copertura dei fabbisogni finanziari connessi alla realizzazione del progetto proviene in misura significativa da risorse reperite dalla parte privata, anche in ragione del rischio operativo assunto dalla medesima;*
- c) alla parte privata spetta il compito di realizzare e gestire il progetto, mentre alla parte pubblica quello di definire gli obiettivi e di verificarne l'attuazione;*
- d) il rischio operativo connesso alla realizzazione dei lavori o alla gestione dei servizi è allocato in capo al soggetto privato.*

(omissis)..."

Dato atto che, trattandosi di proposta di Partenariato Pubblico Privato da realizzarsi tramite finanza di progetto presentata da operatore economico, la stessa è sottoposta a valutazione da parte dell'amministrazione ricevente che deve altresì dichiararne il pubblico interesse e la fattibilità;

RICHIAMATA la determinazione del Responsabile dell'Area 2 Servizi Territoriali n. 152 di data 06.04.2023 e n. 425 del 29.05.2023 con la quale si affidava all'Agenzia per l'Energia del Friuli Venezia Giulia (APE) l'incarico di supporto al RUP per le attività sopra richiamate in riferimento alla proposta di concessione del servizio di gestione calore del comune di Fontanafredda (PN) mediante project financing, ai sensi degli ex art. 164 e dell'articolo 183 e seguenti dell'ex decreto legislativo 50/2016;

RICHIAMATA altresì le note del Responsabile dell'Area 2 Servizi Territoriali di data 27.09.2022, 19.12.2022, 24.05.2023 con le quali, a seguito di una prima valutazione della documentazione pervenuta e del contenuto della stessa, anche con il supporto dell'Agenzia sopra citata, l'Amministrazione comunale, ai fini della valutazione di sostenibilità e convenienza della proposta in riferimento alle proprie esigenze, chiede a Siram Spa integrazioni e/o specificazioni in merito;

VISTA la nota pervenuta al protocollo municipale n. 9259 in data 01.06.2023, con la quale la ditta ha risposto ai quesiti posti dall'amministrazione comunale e richiamati altresì tutti gli incontri di approfondimento condotti dagli uffici comunali e dall'amministrazione stessa, con il supporto di APE FVG, durante i quali sono stati chiariti alcuni profili e presentate alcune proposte alternative da parte dell'Impresa di cui sopra;

VISTE le relazioni tecniche di analisi di APE FVG in riferimento alla proposta di concessione del servizio di gestione calore del comune di Fontanafredda (PN);

VISTA la nota di data 01.06.2023 con la quale SIRAM Spa inoltrava l'aggiornamento della documentazione a seguito della richiesta di cui sopra e confermando quanto segue:

- canone annuo: € 315.881,06 oltre iva;
- durata della concessione: 15 anni;
- investimento finanziario per lavori di riqualificazione per complessivi € 1.157.654,89 compreso iva;

ATTESO che con nota di data 16.06.2023, APE FVG ha espresso esito favorevole alla proposta aggiornata di cui all'oggetto verificando che quanto era stato richiesto dall'Amministrazione comunale fosse stato recepito e che alla luce del Piano Economico Finanziario presentato l'intervento proposto risulta, ad una prima analisi, sostenibile sotto il profilo della fattibilità economica e finanziaria;

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 04.12.2023, con la quale:

- è stata approvata la proposta di concessione per l'affidamento in concessione dei servizi energetici, termico ed elettrico, degli edifici del comune di Fontanafredda con la realizzazione di interventi di efficientamento energetico regolati con contratto di prestazione energetica mediante project financing, ai sensi dell'art. 174 del decreto legislativo 36/2023 presentata da SIRAM Spa
- è stato approvato il relativo progetto di fattibilità tecnica ed economica
- è stato dichiarato il pubblico interesse per la proposta succitata
- è stata nominata la sopracitata ditta Siram Spa quale soggetto promotore

Ricordato che ai sensi dell'art. 193 c. 8 del D.Lgs. 36/2023, il soggetto promotore, qualora non risulta aggiudicatario, potrà esercitare il diritto di prelazione e divenire aggiudicatario se dichiara di impegnarsi ad adempiere alle obbligazioni contrattuali alle medesime condizioni offerte dall'aggiudicatario (Diritto di Prelazione);

Rilevato che l'intervento risulta inserito negli strumenti di programmazione approvati dall'Ente, e che la copertura finanziaria per lo stesso è garantita dagli stanziamenti del vigente Bilancio 2023-2025;

Atteso che:

- in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 175 c. 2 del D.Lgs. 36/2023, è stata verificata la convenienza e fattibilità del ricorso allo strumento del Partenariato Pubblico Privato rispetto alle tradizionali forme di appalto e che tale verifica preliminare è stata svolta attraverso il sopra specificato supporto dell'Agenzia per l'Energia APE FVG
- dalla valutazione effettuata si può affermare la convenienza del partenariato pubblico-privato contrattuale in luogo dell'appalto tradizionale
- l'Amministrazione Comunale ritiene imprescindibile la collaborazione pubblico-privato nell'affidamento di che trattasi, in omaggio ai principi di sussidiarietà e di contenimento della spesa pubblica

Richiamata la propria Determinazione n. 754 del 16.10.2024 (determina a contrarre), con la quale è stata avviata la procedura di affidamento in concessione mediante partenariato pubblico privato della gestione dei servizi energetici, termico ed elettrico degli edifici del Comune di Fontanafredda, ai sensi del combinato disposto degli articoli 174 c. 3, 193 e 198 del D.Lgs. 31.03.2023 n. 36, mediante indizione di procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 c. 2 lett. d) del D.Lgs. 36/2023, ponendo a base di gara i contenuti tecnici, amministrativi e finanziari della Proposta approvata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 in data 04.12.2023, nell'osservanza dei criteri di aggiudicazione dell'offerta pertinenti per natura all'oggetto e alle caratteristiche del contratto, come previsto dal c. 4 del medesimo articolo 108 del Codice dei Contratti;

Constatato che:

- la gara è stata espletata attraverso il portale e-Appalti FVG, nel quale è stata creata la cartella di gara individuata dal codice tender_55350 – codice RDO rfq_80188;
- si è provveduto alla pubblicazione degli atti di gara come previsto dalla normativa vigente, in particolare dal Libro I – Parte II D.Lgs. 36/2023 “Della digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti” e nello specifico dall’art. 27 “Pubblicità legale degli atti”;
- entro il termine stabilito dalla documentazione di gara è stata presentata una sola offerta, da parte della ditta Siram Spa, avente sede legale a Milano in via Anna Maria Mozzoni n. 12 – c.f. e p.i. 08786190150;

Visto il verbale di gara creato dalla piattaforma telematica e-Appalti Fvg in data 10.02.2025, dal quale risulta la proposta di aggiudicazione della concessione alla ditta succitata verso il corrispettivo di € 5.368.437,00 oltre iva, importo che – giusta documentazione allegata alla procedura di gara, nello specifico la “Relazione di accompagnamento al Pef” – comprende:

- l’importo di € 30.000,00 per oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso)
- l’incentivo denominato “Conto Termico” per un valore di € 153.946,00 previsto per per gli interventi di riqualificazione energetica relativi agli impianti

Dato atto che si è provveduto ad effettuare, ai sensi degli articoli 94 e 95 del D.Lgs 36/2023, gli accertamenti sulla ditta aggiudicataria, acquisendo attraverso il portale anac – FVOE, la seguente documentazione:

- certificato di iscrizione alla cciaa
- certificato di regolarità fiscale
- certificato dei carichi fiscali pendenti
- certificato del casellario imprese anac
- certificato del casellario giudiziale riferito ai legali rappresentanti della ditta
- certificato dell’anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato riferito alla ditta Siram Spa
- certificato di verifica esistenza prospetto informativo disabili
- certificato di verifica esistenza prospetto rapporto situazione personale

Precisato che questo Ente ha inoltre provveduto alla richiesta del documento “informativa antimafia” attraverso il portale dedicato del Ministero dell’Interno BDNA in data 19.03.2025; il relativo iter risulta essere ad oggi “in istruttoria”;

Considerato che, essendo decorso il termine di cui all’art. 92 c. 2 del D.Lgs. 159/2011, ai sensi del comma 3 del medesimo articolo questo Ente può procedere all’affidamento e alla stipula del contratto anche in assenza dell’informazione antimafia, dando atto che l’Amministrazione recederà dal contratto qualora elementi relativi a tentativi di infiltrazione mafiosa fossero accertati nei confronti dell’Appaltatore successivamente alla stipula del contratto stesso, ai sensi dell’art. 92 commi 3 e 4 del citato D.Lgs. n. 159/2011;

Visto il Durc – documento unico di regolarità contributiva intestato alla ditta Siram Spa, avente validità a tutto il 13.06.2025;

Ritenuto di provvedere quindi all’approvazione del verbale di gara succitato e alla conseguente aggiudicazione della gestione dei servizi energetici, termico ed elettrico degli edifici del Comune di

Fontanafredda, ai sensi del combinato disposto degli articoli 174 c. 3, 193 e 198 del D.Lgs. 31.03.2023 n. 36, alla ditta Siram Spa;

Dato atto che l'intervento risulta inserito negli strumenti di programmazione approvati dall'Ente, e che la copertura finanziaria per lo stesso è garantita dagli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2025-2027;

Precisato che il relativo impegno di spesa sarà assunto con successivo separato atto, ad avvenuta esatta contabilizzazione dell'onere economico a carico di ciascun esercizio, in conseguenza della definizione dell'esatta decorrenza del nuovo contratto;

Ricordato che per la tracciabilità dei flussi finanziari ex legge 136/2010 e s.m.i., in esecuzione delle disposizioni di cui alla Determinazione n. 10 del 22.12.2010 emanate dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, il CIG attribuito per tale affidamento è il seguente: B4275014D6;

Tutto ciò premesso;

DETERMINA

Per quanto espresso nelle premesse del presente atto che qui si intendono integralmente richiamate

- 1) di aggiudicare, a seguito espletamento di apposita procedura di gara sul portale e-Appalti FVG individuata dal codice tender_55350 – codice RDO rfq_80188, la gestione dei servizi energetici, termico ed elettrico degli edifici del Comune di Fontanafredda, ai sensi del combinato disposto degli articoli 174 c. 3, 193 e 198 del D.Lgs. 31.03.2023 n. 36, alla ditta Siram Spa, avente sede legale a Milano in via Anna Maria Mozzoni n. 12 – c.f. e p.i. 08786190150, verso il corrispettivo di di € 5.368.437,00 oltre iva, importo che – giusta documentazione allegata alla procedura di gara, nello specifico la “Relazione di accompagnamento al Pef” – comprende:
 - l'importo di € 30.000,00 per oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso)
 - l'incentivo denominato “Conto Termico” per un valore di € 153.946,00 previsto per per gli interventi di riqualificazione energetica relativi agli impianti
- 2) di dare atto che la copertura di detto importo è garantita dagli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2025-2027;
- 3) di precisare che il relativo impegno di spesa sarà assunto con successivo separato atto, ad avvenuta esatta contabilizzazione dell'onere economico a carico di ciascun esercizio, in conseguenza della definizione dell'esatta decorrenza del nuovo contratto;
- 4) di dare atto, come già riportato nelle premesse, che, essendo decorso il termine di cui all'art. 92 c. 2 del D.Lgs. 159/2011, ai sensi del comma 3 del medesimo articolo questo Ente può procedere all'affidamento e alla stipula del contratto anche in assenza dell'informazione antimafia, dando atto che l'Amministrazione recederà dal contratto qualora elementi relativi a tentativi di infiltrazione mafiosa fossero accertati nei confronti dell'Appaltatore successivamente alla stipula del contratto stesso, ai sensi dell'art. 92 commi 3 e 4 del citato D.Lgs. n. 159/2011;
- 5) di comunicare il presente affidamento alla ditta come sopra individuata ad avvenuta esecutività del presente atto;

- 6) di dare atto che l'importo suddetto sarà liquidato alla ditta incaricata ad avvenuta con le modalità riportate nella documentazione di gara, su presentazione di regolari fatture e previa acquisizione della certificazione attestante la regolarità contributiva dell'impresa medesima (durc);
- 7) di dare atto che, ai sensi dell'art. 1, comma 629 lett. b), della Legge n. 190/2014 e dell'art. 17-ter del D.P.R. n. 633/1972, si procederà in sede di liquidazione a versare al fornitore solo il corrispettivo al netto dell'IVA; quest'ultima sarà accreditata direttamente all'Erario, secondo le indicazioni fissate da apposito Decreto del Ministero delle Finanze";
- 8) di precisare che sulla base dei principi contabili di cui al D.Lgs 118/2011 e ss.mm.ii. l'importo di affidamento è esigibile in n. 15 annualità, negli esercizi contabili dall'anno 2025 all'anno 2039, e che il pagamento della stessa avverrà nei termini previsti dalla vigente normativa;
- 9) di rendere noto, ai sensi dell'art. 5 della Legge 241/1990 e s.m.i., che il responsabile del procedimento è il sottoscritto Responsabile dell'Area 2 Servizi Territoriali, e che lo stesso svolge anche le funzioni di RUP di cui all'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e relativo Allegato I.2;
- 10) Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione in "Amministrazione Trasparente, ai sensi del D. Lgs. 14.03.2013 n. 33 e s.m.i.;
- 11) Inoltre, con la firma del presente atto il sottoscritto dichiara di aver autovalutato l'assenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 1, comma 41, della Legge n. 190/2012, in riferimento a quanto previsto dal "PIAO 2025-2027, sottosezione di programmazione "rischi corruttivi e trasparenza" e allegati" approvato con deliberazione giuntale n. 64 del 31.03.2025.

Il Responsabile di Area

F.to Prosser Alessio

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Con Parere: Favorevole* in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 02-05-2025.

*per la motivazione indicata con nota:

Il Responsabile
F.to Toneguzzo Barbara